

جامعة كربلاء كلية الإدارة الاقتصاد قسم الاقتصاد

## التحليل الاقتصادي لمؤشرات التنمية المستدامة في بلدان أسيوية مختارة

رسالة تقدم بها علي مهدي داود سلمان الربيعي

إلى مجلس كلية الإدارة والاقتصاد / جامعة كربلاء وهي جزء من متطلبات نيل درجة الماجستير في العلوم الاقتصادية

بإشراف الأستاذ الدكتور كاظم احمد حمادة البطاط

2009 م 2009 م

# بِسمِ اللهِ الرحمنُ الرحيم ولا تُفسِدُوا في الأرضِ بَعد إصلحِها ذلِكُم خيرٌ لَّكُم إِن كُنتُم مُّؤمِنيِن

صدق الله العلي العظيم سورة الأعراف - الآية 85

#### المستخلص

على الرغم من التطور الحاصل في نظريات التنمية الاقتصادية على إنها تعد مدخل جديد شاملاً له جوانب عديدة اقتصادية واجتماعية وثقافية وبيئية وأخلاقية ، ولكن كل ذلك لم يكن كافيا لتقديم حلول في مواجهة تحلل وتدهور البيئة ، فلقد ازدادت معاناة البشرية مع نهاية القرن الماضي نتيجة لاستنزاف الموارد الاقتصادية ارتفاع معدلات التلوث وازدياد ظاهرة الاحتباس الحراري وتحلل طبقة الأوزون فضلاً عن الارتفاع المتوقع لدرجة حرارة الأرض ، عليه لم يعد مضموناً اقتران زيادة متوسط دخل الفرد واستمرار النمو لتحسن الوضع الاقتصادي والصحي والتعليمي أو المستوى البيئي، فبرامج التنمية التي تهدف إلى تحقيق أهداف المجتمع من حيث العدالة في توزيع الدخل وأهمية الكفاءة والاستقرار الاقتصادي والرفاهية الاقتصادية والاجتماعية وربط هذه البرامج التنموية بشقيها الاقتصادي والرفاهية المستدامة المتواصلة بيئيا هي القادرة على حفظ الموارد بشقيها الاقتصادي المعالجة للتوصل بالبيئة عن طريق تقليل الاستنزاف وتفعيل استخدام التقنيات المعالجة للتوصل إلى اقل هدر ممكن للموارد ، وهذا ما تم طرحه في المصل الثاني .

ان عملية التنمية المستدامة تحتاج إلى جهد إنمائي مضاعف من قبل المؤسسات صاحبة القرار عبر التأكيد على التنويع الاقتصادي في مكونات الناتج المحلي الإجمالي وعدم الاعتماد على قطاع معين وتفعيل المؤشرات الاقتصادية للحصول على قاعدة يمكن من خلالها الانطلاق في خطة عمل هادفة نحقق من خلالها الأهداف المرجوة للتوصل إلى التنمية المستدامة ، وهذا ما تم تناوله في الفصل الثالث . في حين تناول الجانب التطبيقي تحليل مؤشرات التنمية المستدامة من خلال عدد من المتغيرات المفسرة التي تعبر عن الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والمؤسسية والبحث في إمكانية انطباقها مع فرضية البحث في إن عدم دمج البعد البيئي في عمليات التخطيط الاقتصادي سوف يؤدي إلى تراجع مؤشرات التنمية المستدامة .

#### المحتويات Contents رقم الصفحة الموضوع الآية القرآنية ١ إقرار المشرف اللغوي Ļ إقرار المشرف ت الإهداء Ľ شكر وتقدير 3 إقرار لجنة المناقشة 7 خ\_ط المحتويات قائمة الجداول J قائمة الأشكال ز قائمة الملاحق ص\_ط المقدمة 4-1 مشكلة البحث 2 فرضية البحث 2 هدف البحث 2 عينة البحث 3 منهجية البحث 3 حدود البحث 3 هيكلية البحث 4 الفصل الأول: الإطار الفكري والمفاهيمي للتنمية الاقتصادية 21-5 6 المبحث الأول: الإطار ألمفاهيمي للتنمية الاقتصادية أولا: نظرة عامة حول تطور الفكر التنموي 7 1. الفكر التنموى قبل عام 1945. 2. الفكر التنموي بعد عام 1945. 8 ثانياً: النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية 11 خ

11	1. مفهوم النمو الاقتصادي .
12	2. مفهوم التنمية الاقتصادية .
15	بحث الثاني : نظريات النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية .
15	أولا: نظريات النمو الاقتصادي .
15	1. النظرية الكلاسيكية الحديثة في النمو الاقتصادي .
15	2. النظرية الكنزية الحديثة.
17	3. النظرية الكلاسيكية الجديدة .
19	ثانياً: نظريات التنمية الاقتصادية.
19	1. نظرية الدفعة القوية.
20	2. نظريتي النمو المتوازن والغير متوازن.
20	3. نظرية أقطاب ( مراكز ) النمو
71 -23	صل الثاني: الإطار المفاهيمي للتنمية المستدامة
23	عيد
24	المبحث الثاني: العلاقة بين البيئة والتنمية المستدامة.
24	أولا: مراحل تطور العلاقة بين البيئة والتنمية المستدامة.
26	1. محاولة استغلال الموارد البيئية بأقصى درجة ممكنة .
26	<ol> <li>محاولة تحقيق النمو الاقتصادي مع حماية البيئة من الآثار السلبية .</li> </ol>
28	3. مرحلة تحقيق النمو الاقتصادي مع إدارة البيئة .
28	4. مرحلة التنمية الاقتصادية البيئية .
29	تانياً: التنمية المستدامة في القمم العالمية.
32	المبحث الأول: التنمية المستدامة الخصائص والمضامين.
32	أولا: مفهوم التنمية المستدامة.
33	1. التعريفات التقنية والإدارية .
34	2. التعريفات الاجتماعية والإنسانية . 2. التعريفات الاجتماعية والإنسانية .
34	3. التعريفات البيئية .
	4. التعريفات الاقتصادية .

35	ثانياً: التنمية المستدامة في أراء المفكرين
37	ثالثاً: مسوغات التنمية المستدامة.
39	رابعاً: خصائص التنمية المستدامة وسماتها.
41	خامساً: مضامين (مبادئ) التنمية المستدامة
41	1. المبادئ الاقتصادية.
42	2. المبادئ الاجتماعية.
44	3. المبادئ البيئية .
47	المبحث الثالث: أبعاد تحقيق التنمية المستدامة وأهدافها ومتطلباتها.
47	أولا: أبعاد التنمية المستدامة.
48	1. البعد الاقتصادي.
51	2. البعد الاجتماعي.
53	3. البعد البيئي.
55	4. البعد الدولي.
57	5. البعد المؤسسي.
59	ثانياً: أهداف التنمية المستدامة
59	1. الاقتصادية .
60	2. الاجتماعية.
60	3. المؤسسية.
61	ثالثاً : متطلبات تحقيق التنمية المستدامة
107-72	الفصل الثالث: دراسة مؤشرات الجهد الإنمائي لدول العينة.
73	تمهید
74	المبحث الأول: دراسة مؤشرات الجهد الإنمائي لكوريا الجنوبية.
74	أولا: الجغرافية الطبيعية والاجتماعية والاقتصادية.
75	تانياً: تحليل مؤشرات الجهد الإنمائي.
87	ثالثاً: مرتكزات نجاح النموذج الكوري الجنوبي.
90	المبحث الثاني: دراسة مؤشرات الجهد الإنمائي لاندونيسيا.
90	أولا: الجغرافية الطبيعية والاجتماعية والاقتصادية.

95	ثانياً: تحليل مؤشرات الجهد الإنمائي.
102	المبحث الثالث: دراسة بعض مؤشرات الجهد الإنمائي للعراق.
102	أولا: الجغرافية الطبيعية والاجتماعية والاقتصادية.
103	ثانياً: تحليل بعض مؤشرات الجهد الإنمائي.
161-108	الفصل الرابع: دراسة مؤشرات التنمية المستدامة لدول العينة.
110	تمهید
111	المبحث الأول: دراسة مؤشرات التنمية المستدامة لكوريا الجنوبية
110	أولا: طبيعة مؤشرات التنمية المستدامة
114	ثانياً: تطبيق مؤشرات التنمية المستدامة
133	المبحث الثاني: دراسة مؤشرات التنمية المستدامة لاندونيسيا.
141	المبحث الثالث: دراسة بعض مؤشرات التنمية المستدامة للعراق
141	أولا: تحليل مؤشرات التنمية المستدامة
158-155	ثانياً: التحديات الراهنة التي تواجه التنمية المستدامة في العراق.
164-159	الاستنتاجات والتوصيات
183-165	الملاحق
196-184	المصادر والمراجع
В	الخلاصة باللغة الانكليزية

## قائمة الجداول Tables List

الصفحة	العنوان	ت
14- 13	الفرق بين النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية	1
78	تطور مؤشرات الجهد الإنمائي لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	2
84	الأهمية النسبية لمساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	3
94	تطور مؤشرات الجهد الإنمائي لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )	4
97	الأهمية النسبية لمساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا للمدة (1985 – 2006)	5
105	الناتج المحلي الإجمالي حسب الأنشطة الاقتصادية للفترة ( 1990 – 2003 ) بالأسعار الثابتة لعام 1988 بملايين الدنانير	6
112	المؤشرات الأساسية للتنمية المستدامة في إطار مؤشرات ( القوة الدافعة _ الحالة _ الاستجابة )	7
144	تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للعراق للفترة ( 1995 – 2004 ) مليون دينار	8
146	مؤشرات قطاع البيئة في العراق	9
148	معدلات النمو السكاني للعراق للمدة ( 1994 – 2004 )	10
148	السكان الحضر كنسبة مئوية من مجموع السكان في أعوام مختارة للعراق	11
149	الموارد المائية المتجددة للعراق لسنوات مختارة	12
150	مؤشرات قطاع الموارد المانية للعراق	13
152	نصيب الفرد من الأراضي الصالحة للزراعة في العراق للمدة (1990 – 1998)	14
154	عدد خطوط الهاتف الرئيسية للعراق للمدة ( 1990 – 2004 )	15

## Figures List قائمة الإشكال

الصفحة	العنوان	ت
48	العلاقة بين أبعاد التنمية المستدامة وشكل التفاعلات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية	1
58	الأبعاد الرئيسية للتنمية المستدامة	
80	تطور الاستثمار الأجنبي المباشر لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	
81	تطور التجارة الخارجية لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	4
82	تطور القوى العاملة لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	5
83	تطور الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	6
84	الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية في GDP وبالأسعار الثابتة لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	7
85	تطور الادخار المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	8
86	حجم الاحتياطي الدولي لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )	9
95	تطور الاستثمار الأجنبي المباشر لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )	10
96	تطور صافي التجارة الخارجية لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )	11
97	تطور الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا بالأسعار الثابتة للمدة ( 1985 – 2006 )	12
98	الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية في GDP وبالأسعار الثابتة لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )	13





133	نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة التجارية لاندونيسيا للمدة ( 1002 - 2006)	28	
	(2006 – 1985)		
134	رصيد الحساب الجاري كنسبة مئوية من GDP لاندونيسيا للمدة ( 1988 – 2006 )	29	
135	إجمالي الدين الخارجي كنسبة مئوية من GDP لاندونيسيا للمدة	30	
100	( 2005 – 1988 )		
136	معدلات البطالة لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )	31	
137	الانخفاض المتدرج في معدلات النمو السكاني لاندونيسيا للمدة	32	
137	( 2006 – 1985 )	32	
139	النسب المئوية للسكان الذين يعيشون في المناطق الحضرية لاندونيسيا	33	
10)	للمدة ( 1985 – 2006 )		
142	متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي للعراق للمدة	34	
172	(1995 – 2005 ) بالآلاف الدنانير	]	

## قائمة الملاحق Appendices List

الصفحة	العنوان	ت		
166	متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية بالأسعار الثابتة لسنة 1995 للمدة ( 1985 – 2006 )			
167	صادرات السلع والخدمات كنسبة مئوية من واردات السلع والخدمات لكوريا الجنوبية للمدة (1985 – 2006)	2		
168	نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة لكوريا الجنوبية للمدة (1985 – 2006)			
169	رصيد الحساب الجاري كنسبة منوية من الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة (1988 – 2006)	4		
170	مجموع الدين الخارجي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة (1988 – 2006)	5		
171	معدلات البطالة لكوريا الجنوبية للمدة (1985 – 2006)	6		
172	معدلات النمو السكانية لكوريا الجنوبية للمدة (1985 – 2006)	7		
173	النسب المئوية للسكان الذين يعيشون في المناطق الحضرية لكوريا الجنوبية للمدة (1985 – 2006)	8		
174	متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا بالأسعار الثابتة لسنة 1985 للمدة ( 1985 – 2006 )	9		
175	صادرات السلع والخدمات كنسبة مئوية من واردات السلع والخدمات لاندونيسيا للمدة (1985 – 2006)	10		
176	نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة لاندونيسيا للمدة (1985 – 2006)	11		
177	رصيد الحساب الجاري كنسبة منوية من الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا للمدة (1988 – 2006)	12		
178	مجموع الدين الخارجي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا للمدة (1988 – 2005)	13		



179	معدلات البطالة لاندونيسيا للمدة (1985 – 2006)	14
180	يوضح معدل النمو السكاني لاندونيسيا للمدة (1985 – 2006)	15
181	النسب المئوية للسكان الذين يعيشون في المناطق الحضرية لاندونيسيا للمدة (1985 – 2006)	16
182	مؤشرات التنمية المستدامة الاقتصادية للعراق للمدة (1995 – 2005)	17
183	اسعار صرف الـ ( الوآن الكوري ) والـ ( الروبية الاندونيسية ) مقابل الدولار الأمريكي للفترة (1985 – 2006 )	18



#### المقدمة

تتشابه التنمية الاقتصادية مع بقية العلوم الأخرى ، كالعلوم التقنية والإنسانية في حالة التطور فكلما تقدم الزمن تأخذ هذه العلوم أبعاداً أوسع وأعمق نتيجة ظهور حاجات مستجدة لم تكن تعرف من قبل ، فالتنمية الاقتصادية بنظرياتها المختلفة جاءت لتخدم الظرف التي ظهرت من اجله وتحل المشاكل الاقتصادية العالقة آنذاك ، وألان ، وبعد عمليات التصنيع التي تسابقت إليها الدول المتقدمة ، وكذلك الحروب العالمية والإقليمية والمحلية ومما لها من تأثير على البيئة والموارد الطبيعية فلم تعد التنمية الاقتصادية بمفهومها التقليدي الذي يعنى بالجانب المادي يحل المشاكل التي ظهرت مجدداً فبرزت الحاجة إلى نظرية تعتمد على تقنية فاعلة تقوم على أساس التصنيع الفعال في ضوء استخدام تكنولوجيا متطورة لا تجلب للطبيعة مشاكل أو تودي إلى استنزافها ، كذلك ظهرت الحاجة إلى نظرية تقوم بالحفاظ على الموارد الطبيعية للأجيال الحاضرة والمستقبلية ، فاتسع مفهوم التنمية الاقتصادية إلى مفهوم التنمية البشرية والاقتصادية والاجتماعية والاقتصادية والسياسية ، ولم تقتصر على الجانب الاقتصادي والاجتماعي فقط .

إن التنمية المستدامة ليس هدف يمكن تحقيقه بلحظة واحدة وإنما يمكن الوصول اليها في ضوء السير نحوها خطوه بعد خطوه، فلا يمكن أن تقوم أي دولة في إيقاف التجاوز على الموارد البيئية وتحقيق المساواة الاجتماعية والسياسية من دون جهد إنمائي يهدف في ضوئه إلى السير نحو التنمية المستدامة وهذا ما سوف نلاحظه في ضوء الفصول اللاحقة، فالدولة عندما تحقق انجازات في مؤشراتها الاقتصادية وتحصل على مردود يمكن حينذاك التأثير على مستويات الاستدامة ورفعها بالاتجاه الأعلى.

إن موضوعة التنمية المستدامة تعد من الموضوعات الحديثة والمعاصرة إذ احتلت بنهاية القرن العشرين اهتماما واسعا على المسرح العالمي ولاسيما بعد وصول العالم إلى التقنيات الحديثة والحروب الأخيرة التي نتج عنها التجاوز على الموارد الطبيعية ، ولمواجهة المعادلة الصعبة بين تفعيل الجهد الإنمائي وتضمينه إلى البعد البيئي وبين تحقيق التنمية المستدامة وهذا ما ستوضحه مفردات بحثنا الذي يعد احد الخطوات التي يمكن أن تفتح المجال لدر إسات أوسع.

#### مشكلة البحث: the search problem

تتركز مشكلة البحث بأن عدم دمج البعد البيئي في عملية التخطيط الاقتصادي سيؤدي إلى عرقلة التنمية الاقتصادية في المستقبل ومن ثمّ صعوبة تحقيق التنمية المستدامة ، كذلك فيما تعانيه بلدان جنوب شرق أسيا على العموم وكوريا الجنوبية واندونيسيا على نحو الخصوص من عولمة الاقتصاد وارتفاع نسبة الانفتاح على العالم الخارجي التي أدت إلى قيادة اقتصاد كوريا الجنوبية واندونيسيا نحو الأزمة الأسيوية علم 1997 ، وما تعانيه المجتمعات النامية من تدهور بيئي مستمر والعراق على نحو خاص والذي يؤثر بشكل مباشر على الموارد الطبيعية مما يقف حاجزاً في وجه التنمية المستدامة التي تهدف إلى المحافظة على الموارد بإشباع حاجات الأجيال الحاضرة دون المساس بموارد الأجيال القادمة .

فرضية البحث: the search hypothesis: تنطلق فرضية البحث من مقولة مفادها (يلعب البعد البيئي دوراً بالغاً في عمليات التخطيط الاقتصادي إذ يؤدي إلى تفعيل التنمية الاقتصادية ومن ثمّ تحقيق التنمية المستدامة، وإن هناك تأثير ايجابي للجهد الإنمائي الذاتي في تحقيق تطور في مؤشرات التنمية المستدامة الاقتصادية، وإن نجاح التجربة التنموية لكوريا واندونيسيا وتجاوز أزمتها المالية لعام 1997 جاء كثمرة لجهودها الذاتية).

#### هدف البحث the search objective تتحدد أهداف البحث بالاتي:

- 1. إلقاء الضوء على الأطر النظرية والمنهجية للتنمية الاقتصادية والتنمية المستدامة باعتبار ها المنطلق العلمي لمناقشة المشكلة قيد الدراسة.
- 2. دراسة نمط العلاقة بين الجهد الإنمائي والتنمية المستدامة نتيجة لتنفيذ الحكومات لسياسات اقتصادية عززت مكانة التنمية المستدامة وساعدت على تطويرها.
- 3. البحث بمقدار مستوى الأداء التنموي ومدى تأثيره على مؤشرات التنمية المستدامة في دول العينة.

عينة البحث the search sample: اختيرت ثلاث دول آسيوية هي كوريا الجنوبية واندونيسيا والعراق، وان السبب في اختيار هذه الدول يكمن في الآتي:

- 1. تعد كوريا الجنوبية واندونيسيا من الدول ذوات الإصلاح الاقتصادي المستمر في اقتصاداتها.
- 2. تتميز هذه الدول في كونها تستقطب انظار العالم لكونها تمتعت بطاقة تصنيعية هائلة واستطاعت إن تجذب المستهلكين من اغلب سكان العالم حتى وصلت صادراتها إلى جميع البلدان المتقدمة وهذا ما نراه في كوريا الجنوبية ، أما اندونيسيا فتتمتع بميزه نسبية في مجالي السياحة والزراعة أيضا.
- 3. تعد دول العينة الثلاثة متفاوتة في التقدم الاقتصادي فكوريا تحتل المرتبة الأولى واندونيسيا الثانية والعراق بالمرتبة الثالثة حسب ترتيب البحث وهذا يمكن أن يساعد في مقارنة المؤشرات وتوضيح الفارق بينهم والميزات النسبية التي تتمتع بها كل دولة.
- 4. نتيجة للانفتاح الاقتصادي في العراق خلال السنوات الأخيرة تزايد الاهتمام العالمي والمحلي من موقع العراق من مؤشرات التنمية المستدامة ، مما دعت الحاجة إلى أخذه بوصفه نموذجًا مقارنًا بالدول الأسيوية .

منهجية البحث: تتمثل منهجية البحث باستعمال التحليل النظري المستند على منطق النظرية الاقتصادية في معالجة العلاقة بين الجهد الإنمائي والتنمية المستدامة، وربط مجمل التحليل النظري المذكور بالعمل التجريبي المتمثل بإعداد جداول تحليلية اعتمادًا على أسلوب جمع وتبويب بيانات السلاسل الزمنية وفقًا لمستويات تتحدد بالنظم الاقتصادية المختلفة لبيان العلاقة بين مؤشرات الجهد الإنمائي والتنمية المستدامة.

□دود البحث: تناولت البحث حدودها المكانية استعراض مؤشرات التنمية المستدامة لكل من كوريا الجنوبية واندونيسيا والعراق، أما زمنيًا فقد تعرضت الدراسة إلى تتبع المسار التاريخي للجهد الإنمائي والتنمية المستدامة الأعوام ( 1985 – 2006 ) لغرض الوقوف بشكل صحيح على واقع الأداء التنموي وأثره على التنمية المستدامة، أما العراق جاء بسنوات زمنية مقطعية وأخرى متسلسلة وبحسب توفر البيانات.

هيكل البحث the search structure: نقسيمه إلى هدف البحث تم تقسيمه إلى أربعة فصول شمل الأول منها ( الإطار الفكري والمفاهيمي للتنمية الاقتصادية) وضم مبحثين وضح الأول الإطار ألمفاهيمي للتنمية الاقتصادية أما الثاني فقد قطرق إلى نظريات النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية ، أما الفصل الثاني فقد جاء تحت عنوان ( الإطار المفاهيمي للتنمية المستدامة ) وضم ثلاثة مباحث ، تناول الأول العلاقة بين البيئة والتنمية المستدامة ، وعرض الثاني التنمية المستدامة المستدامة وأمدائم والمضامين في حين تطرق الثالث إلى أبعاد تحقيق التنمية المستدامة وأهدافها ومتطلباتها .

أما الفصل الثالث فقد جاء بعنوان (دراسة مؤشرات الجهد الإنمائي لدول العينة) وضم ثلاثة مباحث ، تناولت هذه المباحث الثلاثة دراسة مؤشرات الجهد الإنمائي لدول العينة وهي (كوريا الجنوبية واندونيسيا والعراق).

أما الفصل الرابع قد جاء تحت عنوان (دراسة مؤشرات التنمية المستدامة لدول العينة) وتضمن ثلاثة مباحث ، عرض الأول منها دراسة مؤشرات التنمية المستدامة لكوريا الجنوبية ، وأشار الثاني إلى دراسة مؤشرات التنمية المستدامة لاندونيسيا ، ثمّ ختمنا المبحث الأخير بمؤشرات التنمية المستدامة للعراق .



#### تمهيد

لم يكن موضوع "النمو والتنمية" يشكل موضوعاً مستقلاً عن علم الاقتصاد، قبل الحرب العالمية الثانية ، إلا أن حصول البلدان المستعمرة على استقلالها السياسي بعد الحرب العالمية الثانية ، أظهر إحدى أهم مشكلات تلك البلدان ، ألا وهي مشكلة التخلف، مما دفع إلى تناول هذه المشكلة في ضوء ما عرف باقتصاديات التنمية، بوصفها جزءً مستقلاً بذاته في الدراسات والبحوث والكتابات الاقتصادية . و منذ نشوء اقتصاديات التنمية احتلت مضامين النمو والتنمية الاقتصادية اهتماما متزايدا لدى الاقتصاديين أمثال ادم سميث ، وريكاردو ، ومارشال رغم عدم تحديد مصطلحاتها ومفاهيمها . ولم تبرز التنمية بوصفها فرعا من فروع علم الاقتصاد إلا في خمسينيات القرن الماضي وهي تحتل اليوم مكانة متميزة ليس على الصعدة الاقتصادي فحسب ، بل على الأصعدة الاجتماعية والسياسية والثقافية كافة .

وفي هذا الفصل سنحاول تحديد الإطار الفكري و المفاهيمي للتنمية الاقتصادية وقد قسم هذا الفصل الى مبحثين ، إذ تناول الأول الإطار المفاهيمي للتنمية الاقتصادية ، واهتم الثاني بنظريات النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية .

#### المبحث الأول

### الإطار الفكري والمفاهيمي للتنمية الاقتصادية

#### أولا: نظرة علة حول تطور الفكر التنموي

إن الهدف من وراء تناول هذه الفقرة هو محاولة تسليط الضوء على أراء الاقتصاديين وأصحاب القرار في نظرتهم الى النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية وصولا الى المفاهيم الحديثة في النمو والتنمية ، ومن اجل التوضيح تم تقسيم الفقرة الى فترتين هما:

1. الفكر التنموي قبل سنة 1945: لم يكن قي الكتابات الاقتصادية في ذلك العصر المعروف في تاريخ الفكر الاقتصادي بعصر التجاريين (Mercantilists) والذي ساد من سنة 1500- 1750 تقريبًا، ما يمكن أن يعد « نظرية » في التنمية بالمعنى الدقيق ، إذ كان جل تركيز هم على قوة الدولة المتأتية من تقوية الرصيد من الذهب والفضة ، وجيش قوي ، وزيادة حجم الصادرات ، والى اتخاذ إجراءات من جانب الحكومة من شأنها دعم صادرات الدولة على حساب صادرات الدول الأخرى لان ذلك العصر كان عصر تنافس حاد بين الدول الأوربية الناشئة. (1)

ففي تلك المدة أي (1500- 1750) لم يكن هناك فرع متخصص في التنمية وإنما وجدت مجموعة من القوانين والأفكار تنظم العلاقات الاقتصادية ، وكذلك توجد بعض التسميات بديلاً عن التنمية مثل اقتصاديات التنمية "Development Economics" خصوصا لدى مفكري التنمية الرأسمالية التي تتضمن التعامل مع المتغيرات الاقتصادية بشكل مجرد عن الجانب الاجتماعي ، وظهرت تسمية الاقتصاد السياسي للتنمية الذي يدمج بين الجانب المادي والجانب الاجتماعي وكثيرا ما يستخدم هذا المصطلح لدى الاقتصاديين الاشتراكيين .(2)

أما الاقتصاديون الكلاسيك ، ومنذ ظهور كتابات ادم سمث سنة (1776- 1870) كان أهم ما يشغلهم زيادة ثروة الأمم ، وللمدة (1870- 1936) كانوا يعدون النمو الاقتصادي واستمراره من قبيل المسلمات  $^{(3)}$  فقد كان في تلك المدة (1870 – 1936) معظم الاقتصاديين التقليدين من

<sup>(1)</sup> د. جلال أمين : كشف الأقنعة عن نظريات التنمية الاقتصادية ، منشورات دار الهلال ، الكويت ،2002، ص 18- 19 .

<sup>(2)</sup> للمزيد من الاطلاع حول نظرية التنمية قبل سنة 1945 انظر: د. جلال أمين: نظريات التنمية - علم أم مذاهب؟ ، مركز در اسات الوحدة العربية ، بيروت ، لبنان ، ص 39 وما بعدها.

<sup>(3)</sup> د. كاظم احمد حماده البطاط: التنمية المستدامة مسار جديد بين نظريات التنمية الحديثة ، المجلة العراقية للعلوم الإدارية ، العدد ( 18 ) ، جامعة كربلاء ، كانون الأول ، 2007 ، ص 86.

البريطانيين وان سياسة حرية التجارة المقترنة بحد أدنى من التدخل الحكومي تلائم المصالح البريطانية . (1)

أما خلال المدة (1870- 1945) فقد تعرض موضوع النمو والتنمية إلى درجة عالية من الإهمال فكان الاقتصاديون يعدونه شيئا بديهيا ، وبرزت في تلك المدة أراء كارل ماركس وتعرضت بلدان العالم الثالث في تلك المدة إلى الحكم الاستعماري الأوربي ، الأمر الذي جعل من غير المناسب للاستعمار الأوربي إثارة موضوع التنمية الاقتصادية ، وكانت نظرتهم إليها امرأ غير مر غوبا فيه ، وكانت المناقشات دائرة حول « إدارة المستعمرات » وهو امرًا مختلف عن موضوع التنمية الاقتصادية إلاقتصادية إذ إن الإدارة الجيدة للمستعمرات تتطلب إقامة خزانات المياه والسدود ، وحفر قنوات للري وبناء الموانئ ، ولكنها لم تتطلب شيئا من رفع مستوى الأجر الحقيقي يمكن أن يعتبر من عناصر التنمية الاقتصادية وتم ترسيخ الاعتقاد لدى شعوب المستعمرات آنذاك . ان تحقيق التنمية بالمعنى الذي نفهمه الأن تكاد تكون مستحيلة ، اذ يقف في طريقها بعض العقبات مثل العداء الكامن في نفوس شعوب المستعمرات اتجاه أي تغير ، وانتشار بعض المعتقدات والعادات المعطلة للنمو الاقتصادي ، وكان من الشائع إطلاق تسمية البلدان (البدائية أو المتأخرة) ( primitive – backward ) عندما يشيرون إلى شعوب هذه المناطق من العالم الخارجة عن المناطق المأهولة بالأوربيين .(2)

2- الفكر التنموي بعد سنة 1945: إن المتتبع لتطور الفكر التنموي يصاب بالاندهاش للتغير السريع في ذلك الفكر ، فبعد الحرب العالمية الثانية ، وبين ليلة وضحاها أصبحت التنمية أكثر الموضوعات الاقتصادية شيوعا وجاذبية وممكنة التحقيق وأمرا مرغوبا فيه ولا يوجد شيئ يعترضها لا يمكن التغلب عليه .(3)

وكذلك حصل تغير في تسمية البلدان من " البلدان المتخلفة " إلى البلدان النامية (Developing Countries) وهو وصف أكثر تهذيبا من (البدائية أو المتأخرة) إذ يتضمن الاسم معنى أنَّ هذه البلدان وان كانت متخلفة الأن عن الركب فأن بمقدور ها عند إتباع السياسات الملائمة اللحاق بالدول الأكثر تقدما . وقد حصل ذلك التغير بفعل الحرب الباردة وبروز منافسة سياسية واقتصادية جديدة بين الكتلتين الغربية والشرقية . (4) أما عن العناصر التي تم التركيز عليها لتحقيق التنمية في المدة اللاحقة لسنة 1945 هي العمل على زيادة متوسط الدخل ، والتأكيد

<sup>(1)</sup> د. جلال أمين: كشف الأقنعة عن نظريات التنمية الاقتصادية، مصدر سابق، ص 19.

د. جلال أمين : نظريات التنمية علم أم مذاهب ؟ ، مصدر سابق ، ص 41-42 .  $^{(2)}$ 

<sup>(3)</sup> آلسا اسيدون : النظريات الاقتصادية في التنمية ، ترجمة وعلق عليه د. مطانيوس حبيب ، دار الفاضل ، الطبعة الأولى ، دمشق ، سوريا ، 1997 ، ص 139 .

<sup>(4)</sup> د. جلال أمين : كشف الأقنعة عن نظريات التنمية الاقتصادية ، مصدر سابق ، ص 22 - 23 .

على التغريب من اجل خلق زبون جديد يحاكي الميول والعادات التي تتفق مع سلع الدول المتقدمة . وقد ظل انخفاض متوسط الدخل الذي يعد السمة الاساسية من الخصائص المشتركة للدول النامية التي بقيت تعاني وتشعر بالعذاب جراء قيامها باستمرار في مقارنة متوسط دخلها المتحقق مع المستوى العالمي لمتوسط الدخل السائد في الدول الأخرى المتقدمة وهو ما أطلق عليه (ثورة الأمال الصاعدة :Revolution Of Rising Expectorations ) ولكن هذا التصور يعد تصورا مزيفا لا يمثل إلا شرائح صغيرة للغاية من سكان البلاد المتخلفة لان تحيى حياة شبيهة بالغرب . (1) وبقيت البلدان النامية تعاني من مشكلة التوزيع ، وكان مستوى معيشة الفقراء لا يمكن ان يرتفع إلا إذا ارتفع مستوى معيشة الأثرياء أولاً ، اذ ظهرت ( نظرية التساقط إلى الأسفل:Trickle – Down Theory) ومقتضاها انه لابد إن يحدث عاجلا أم أجلا - كما حدث بالفعل - في تاريخ الدول المتقدمة إن تتساقط ثمرات النمو فتصل إلى أيدي الفقراء ، حتى ولو حدث واقتصر الفوز بها في البداية على الأثرياء . (2)

ان التجربة العملية تشير إلى فشل هذه النظرية فبعد مرور أكثر من نصف قرن لا زال التفاوت موجود بين الدول المتقدمة والنامية ، فضلاً على انه يمكن ملاحظة ان هذه النظرية تشبه الى حد كبير نظرية مراحل النمو الاقتصادي إلى الاقتصادي الأمريكي والتر روستو ( . W Rostow) التي ترى بان التنمية والتطور سيتحقق بشكل طبيعي بعد مرور فترة زمنية ، وبذلك فان التنمية في الدول النامية هي مسألة وقت لكن واقع الحال غير ذلك .

ان فترة الخمسينيات والستينيات تبيَّن إن مشكلة تخلف الدول النامية تتمثل في نقص رأس المال وظهرت هناك العديد من القوانين التي ربطت التنمية برأس المال ، كذلك تم إعطاء اهمية للدولة في قيادة وتمويل التنمية وقد شاركتهم في ذلك العديد من النظريات التنموية التي تدعو الى للدولة ومنها نظرية الدفعة القوية لروزنشتاين رودان ( Rodan Push , Rosenstein ) ونظرية الجهد الادنى الحساس للبينشتاين (, The Minimum Critical Effort) ونظرية النمو المتوازن لأرثر لويس وراجنار نيركسة ( Leibenstein Balanced Growth ) وان من أهم أسباب ترجيح دور الدولة في عملية التنمية هو ضعف القطاع الخاص ، وأهمية المعونات الأجنبية في التنمية التي تمنحها الحكومات للحكومات والتي تلعب دورا كبيرا في التنمية ، وكذلك ظهور الحرب واستعداد القوتين العظيمتين الغربية

<sup>(1)</sup> د. جلال أمين: نظريات التنمية علم ام مذاهب؟ ، مصدر سابق ، ص 47.

<sup>(2)</sup> د. جلال أمين : كشف الأقنعة عن نظريات التنمية الاقتصادية ، مصدر سابق ، ص 24 .

والشرقية لظهور حكومات وطنية قوية في العالم الثالث تعلن حيادها في الحرب الباردة وتدعوها الله تحقيق التنمية (1)

ولقد طرأ التحول في أواخر الستينيات وأوائل السبعينيات حيث ركز على "النمو مع إعادة توزيع الدخل " وقد كان النمو الاقتصادي لا يزال يشكل الهدف الرئيسي ولكن التركيز الأن ينصب على النمو الذي يمكن إن يحسن ظروف المعيشة للمجموعات ذات الدخل الأدني. (2) كذلك التنبؤ بالمخاطر التى تحيط البلدان المتخلفة والتى حددها كتاب يحمل عنوان بداية مزيفة إلى القارة الأفريقية ( A false Start In Africa ) وبدء الحديث عن فساد الحكومات الوطنية في كثير من الدول النامية بعد الاستقلال السياسي ، كذلك ظهر تصور بان من الخطأ ما تمر به البلدان النامية يعد مرحلة من مراحل النمو الاقتصادي التي رسمها روستو في نظريته ، وظهور نظرية فرانك الاقتصادي الأرجنتيني (Frank) الذي نشر كتابا بعنوان (التنمية والتخلف) الداعية الى فصل علاقات التبعية بين الدول النامية والدول الاستعمارية أساسًا لتحقيق التنمية الاقتصادية والتأكيد على إشباع الحاجات الاساسية والاشارة إلى مخاطر النمو السريع اذ نشر أزرا ميشان (Ezra Mishan ) كتابا سماه ( تكاليف النمو الاقتصادي : The Costs Of Economic Growth ) أكد فيه إن النمو الاقتصادي له آثار سلبية على سعادة الإنسان وعلى الرفاهية الاقتصادية ويؤدي إلى تضبيق دائرة الخيارات المتاحة للإنسان بدلا من توسيعها كما تصورها آرثر لويس في أوائل الخمسينيات. كما أشار أيضاً الى الشك في جدوى التسليم بضرورة الإسراع بأي ثمن بمعدل النمو المرتفع . ثم ظهر كتاب شوماخر (Schumacher) الأصغر هو الأجمل (Small Is Beautiful) بين فيه الشك بجدوى رفع معدلات النمو الاقتصادي ، لتعرض القيم الانسانية إلى الزوال والتهديد ، كما دافع عن التكنولوجيا الملائمة ( Appropriate Technology ) التي لا تحمل تهديدًا لهذه القيم . ومنذ سنة 1968 تضافرت حركة الشباب الأوربي والأمريكي وتمردت على طبيعة المجتمع الاستهلاكي ومشككة في جدوي استمرار التنمية في ظل الهدر الكبير للموارد الطبيعية فشهدت هذه الحقبة اهتمامًا بالبيئة فجرها كتاب "حدود النمو" الذي اصدره نادي روما سنة 1972 الذي بيِّن فيه ان التقدم ليس بلا حدود ، اذ يتحدد بكميات الموارد الطبيعية المتاحة .<sup>(3)</sup> ولقد شهدت الحقبة (1980–2000) عودة ثانية الى نمو الدخل القومي مؤشرًا للتنمية الاقتصادية وهو ما يبعث الحياة في النظريات التنموية السائرة

<sup>(1)</sup> لورنس يحيى صالح الكبيسي: التنمية البشرية المستدامة في ظل العولمة الاقتصادية في الدول النامية، أطروحة دكتوراه مقدمة الى كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة بغداد، 2005، ص 58-59.

<sup>(2)</sup> دُوناتو رومانو: الاقتصاد البيئي والتنمية المستدامة ، وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي ، المركز الوطني للسياسات الزراعية ، 2002 ، ص 51 .

 $<sup>^{(3)}</sup>$  د. كاظم احمد حماده البطاط : مصدر سابق ، ص $^{(3)}$  .

في رحابها ،كذلك نلاحظ أن فكرة التساقط الى الأسفل (أي تساقط ثمرات النمو إلى أصحاب الدخول المنخفضة) قد استردت جزءا كبيرا من الاحترام الذي كانت تتمتع به في تلك الحقبة ، كما بدأ في تلك الحقبة شيوع الخصخصة بديلاً عن مصطلحات الحرية التجارية وبدأ ظهور مصطلحات جديدة مثل التثبيت الاقتصادي (Stabilization Economic) والتصحيح الهيكلي (Structural Adjustment) وهي مصطلحات لا يختلف مضمونها كثيرا عن الشعار القديم (دعه يعمل ، دعه يمر) وبدأ رفع شعار حماية البيئة الذي يعطى الأن اهمية اكبر من قبل وكثيرا ما يكون أساس الدفاع عنه هو تحقيق (التنمية المستدامة: Sustainable Development) أي ضمان استمرار النمو من دون توقف. ثم حدث في التسعينيات ان أخرجت الأمم المتحدة شعارا جديدا (التنمية البشرية: Human Development) حمل في مضمونة زيادة الاختيارات امام الناس معتمدًا على مؤشرات إحصائية مثل نمو متوسط الدخل وإطالة العمر والتعليم .(1)

وفي سنة 1992 إذ انعقدت قمة الأرض استكمل الاهتمام البيئي بعملية التنمية صورته النهائية وأصبحت البيئة إحدى المبادئ الأساسية التي تهتدي بها عملية توجيه التنمية الاقتصادية في الدول المتقدمة وتم إصدار مؤشرات التنمية المستدامة من الأمم المتحدة إذ بلغ عددها 130 مؤشرًا منها ما يتعلق بالاقتصاد والمجتمع والبيئة والمؤسسات ، وتم في سنة 2002 انعقاد مؤتمر جوهانسبرغ الذي يعرف من المنتديات العالمية والاقتصاديين بتسمية مؤتمر (قمة الأرض + 10) لأنه عقد بعدها بعشرة سنوات .

#### ثانيا: النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية

#### 1- □فهوم النمو الاقتصادي

قبل الوقوف على الفرق بين النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية لابد من تعريف النمو الاقتصادي فهو بشكل عام (زيادة حصة الفرد من إجمالي الناتج المحلي الحقيقي من فترة لأخرى)<sup>(2)</sup>، وإن قابلية الاقتصاد لإنتاج السلع والخدمات لتحقيق النمو الاقتصادي هي على نحو الاجمال كالأتى: (3)

أ- سلع رأس المال Capital Goods

ب- قوة العمل Labour Force

ج- الموارد الطبيعية Nature Resources

 $<sup>^{(1)}</sup>$  د. جلال أمين : كشف الأقنعة عن نظريات التنمية الاقتصادية ، مصدر سابق ، ص  $^{(2)}$ 

<sup>(2)</sup> دوناتو رومانو : مصدر سابق ، 53 .

<sup>(3)</sup> E.S.C.W.A: Survey on Incorporating The Environmental Dimension into Development plans, part 1, N.Y.1997, p.4.

هذه العوامل إذا تم استخدامها بكفاءة لا يحصل نمو اقتصادي فقط وإنما تنتج تنمية اقتصادية لاسيما إذا تم تشجيع الابتكارات والاختراعات التكنولوجية ( Innovative Techniques) لإيجاد أساليب جديدة في الإنتاج.

إن بعض الاقتصاديين يميلون الى استعمال مصطلحي " النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية" بمعنى واحد ، ويعدونهما مترادفين في جوهرهما ، وان كانت هناك فروق جزئية في معنييهما ، ويرى آخرون ان التمييز بينهما لا يعود إلى أسس علمية ، بل يهدف الى تحقيق اغراض محدودة لوضع فواصل بين مجموعتي البلدان النامية والبلدان المتقدمة ، ومن هنا أنهم يرفضونها .(1)

#### 2-□فهوم التنمية الاقتصادية

يمكن ان نعرف التنمية الاقتصادية بأنها العملية التي يحدث في ضوءها تغير شامل ومتواصل مصحوب بزيادة في الدخل الحقيقي وتحسن في توزيع الدخل لمصلحة الطبقات الفقيرة وتحسن في نوعية الحياة وتغير هيكلي في الانتاج .(2)

وفي ضوء التعريف اعلاه نرى ان مفهوم التنمية الاقتصادية يذهب إلى اتجاهين الأول يتجه نحو الرفاهية ويفتح المجال واسعا أمام جوانب غير اقتصادية مادية ، او سياسية او ثقافية الى الحد الذي يتداخل فيه مفهوم التنمية بشكلها العام والشامل مع مفهوم التنمية الاقتصادية .

أما الاتجاه الثاني فينظر إلى التنمية الاقتصادية من زاوية الانتاج سواء أكان ذلك بالمعنى الكمي للانتاج مثل تعريف منتدى التنمية الاقتصادية الدولي الذي ينص على ان التنمية الاقتصادية هي : عملية تكوين الثروة في ضوء تحريك الموارد المادية والبشرية والمالية والرأسمالية لتوليد السلع والخدمات القابلة للتبادل .(3)

ان التعريف وحده لا يكفي للوقوف على مدلولات التنمية الاقتصادية ، بل لابد من البحث عن مثل هذه المدلولات في الأسس والفلسفات التي تنطلق منها نظريات التنمية . وقبل ان نتحدث عن النظريات التنموية لابد من تناول الفرق بين النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية ، واهم نقاط الاختلاف فيما بينهما هي :-

<sup>(1)</sup> د. سعد حسين فتح الله : التنمية المستقلة  $_{-}$  المتطلبات  $_{-}$  والاستراتيجيات والنتائج ، سلسلة اطاريح دكتوراه ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، لبنان ، 1999 ،  $_{-}$  ،  $_{-}$   $_{-}$   $_{-}$ 

<sup>(2)</sup> د. عبد القادر محمد عبد القادر عطية: اتجاهات حديثة في التنمية ، الدار الجامعية ، ط1 ، الإسكندرية ، مصر ، 2000 ، ص 17 .

منتدى التنمية الاقتصادية الدولي www.ci.Loveland.co.

(جدول -1) الفرق بين النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية

التنمية الاقتصادية	النمو الاقتصادي
1- التنمية هي فعل يستوجب التدخل _ن	1-النمو الاقتصادي يحصل بشكل تلقائي□ع
الدولة التي تمتلك القدرة على ان تنمي	□رور الزان ، فهو يحصل ع ازدياد السكان
المجتمع وتوجيهه نحو المجالات الملائمة	والثروة والادخار فالسكان ينمون وكذلك تنمو
وهي تحصل بفعل التقدم التكنولوجي	احتياجاتهم ن السلع والخدات وبذلك ارتبط
والابتكار.	النمو بمعدل نمو الناتج المحلي الإجمالي.
2- التنمية تتضمن حدوث تغيرات نوعية	2- النمو يتضمن تغيرات كمية في بعض
وكمية في المتغيرات الاقتصادية.	المتغيرات الاقتصادية.
3-□فهوم نمطي، أي انه ينطوي على احكام	3- النمو □فهوم واقعي ينحصر في استخدام
لما يجب ان يتحقق في المجالات الاقتصادية ،	الموارد المالية لزيادة الانتاج في المستقبل،
وغير الاقتصادية وتتصل في رفع القدرة	و_ن دون ان تهتم بعملية التوزيع والاثار
الانتاجية وكفاءة اداء افراد المجتمع ، □ع	الجانبيه الاخرى التي ترافقها.
ضمان العدالة الاجتماعية في توزيع ثمار	
التنمية .	
4- التنمية افرزت جموعة البلدان الناية	4- النمو افرز رجموعة البلدان المتقدلة في
التي تفتقر الى وجود المؤسسات الاقتصادية	صوء المعققه الله منها المتويات القلامة في
والاجتماعية والسياسية المتطورة ، وتعمل في	التطور الاقتصادي والتقني وبات ن الصعب
ظل تنمية بدائية ، وإنتاجية تخفضة بشكل	تحقيق تغيير جذري في هياكلها المتنوعة في
كبير □ع اختلال هيكلها الانتاجي والسكاني .	المديين القصير والطويل.
5- التنمية لا يمكن ان تحصل□ع استمرار	5- يحصل النمو الاقتصادي□ع استمرار
التبعية فالتنمية تفترض الاستقلال ضمنا،	التبعيــــــــــــــــــــــــــــــــــــ
وحين يقال تنمية استقلة فهو يتأكِد لنا جليًا	
استقلال عنصر أساسي تن عناصر التنمية	
فهي (التنمية) تستهدف: " فك الارتباط "	
بالخارج وهو الايستهدفه النمو.	

القصير.

6- وبفضل النظريات الخاصة بالمفهو إين | 6- الفكر التنموى ظهر بعد استقلال البلدان يتناول الاقتصاديون النمو \_نذ عهد ادم سمث | النا\_ية ∟ن السيطرة الاجنبيـه وقد سعت هذه □ؤكدين على حصوله تلقائيا □ن دون الحاجة | البلدان الى اجراء تغييرات جوهرية في الى تدخل الدولة وتوجيهها.

7- النمو يسبق التنمية ويحصل في الأد

□جتمعاتها شملت الأنشطة الانتاجية وأنماط الاستهلاك وأساليب التوزيع بما ينجيها□ن حالة التخلف التي اعترتها لحقبة طويلة. 7- التنمية تلحق النمو وتحصل في الأد البعيد ولا يمكن الحكم عليها في الأد القصير.

المصدر: الجدول□ن عمل الباحث وللمزيد□ن الاطلاع حول الفرق بين النمو والتنمية انظر: سعد حسين فتح الله: التنمية المستقلة \_ المتطلبات ، الاستراتيجيات والنتائج ، سلسلة اطاريح الدكتوراه ، □ركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، لبنان ، 1999 ، ص23 و□ا بعدها .

#### المبحث الثاني

#### نظريات النمو الاقتصادى والتنمية الاقتصادية

#### أولا: نظريات النمو الاقتصادي

#### 1. النظرية الكلاسيكية الحديثة في النمو الاقتصادي

(J.Suhupeters Analysis شومبيتر , شومبيتر

بدأت كتاباته في مستهل القرن العشرين ، فالأفكار الرئيسة لنظريته في النمو ظهرت في كتابه الموسوم " نظرية النمو الاقتصادي " الذي طبع في ألمانيا عام 1911 ، عقبه في سنة 1939 ظهور كتاب " الدورات التجارية " الذي يضم بلورة تحليله في التطور الرأسمالي .(1)

لقد رفض جوزيف شومبيتر وصف الكلاسيكيين المحدثين للنمو الاقتصادي بأنه عملية متدرجة ذات انسجام وتوافق ، فهو على العكس منهم يرى ان زيادة الناتج القومي يتم بصورة قفزات واندفاعات متقطعة تحدث في اثناء ظهور الاختراعات والابتكارات ، وعليه يصبح (المنظم Entrepreneur) المسؤول عن ظهور الاختراعات والقوة المحركة للوثبات الاقتصادية. (2)

ارتكز تحليل شومبيتر للنمو على دعامتين أساسيتين هما : ظهور عملية الاختراع (Innovating) في مجال الإنتاج ، وكذلك نشاط حركة الائتمان والتمويل لهذه الابتكارات والاختراعات ، وقد افترض لتحليله وجود اقتصاد تسوده المنافسة والعمالة التامتين ، وليس هناك استثمار او نمو سكانى .

#### 2. النظرية الكينزية الحديثة (أنموذج هارود - دومار Harrod - Domar Model)

جاءت أهم المنطلقات الرئيسة للنمو الاقتصادي في أنموذج هارود ودومار مستندة الى النظرية الكنزية والتي اهتمت بالتحليل الاقتصادي في الأمد القصير ، حيث ان النظرية الكنزية وما أضيف من قبل الكنزيين المحدثين كانت متأثرة بالأوضاع الاقتصادية لما بعد الحرب العالمية

<sup>(1)</sup> د. يحيى غني النجار ، د. آمال عبد الأمير شلاش : التنمية الاقتصادية - نظريات ، مشاكل ، مبادئ ، وسياسات ، دار الكتب للطباعة والنشر ، جامعة الموصل ، العراق ، 1991 ، - 163 .

د. خميس خلف موسى الفهداوي ، د. مازن عيسى الشيخ راضي : التنمية الاقتصادية ، العراق ، بغداد ، 2000 ، 2000 ، 2000

الثانية ، وحالة عدم التوازن السائد في الاقتصاد والأزمة الاقتصادية ( الكساد ) وحالة عدم الاستخدام الكامل ، كلها عوامل تأثر بها أنموذج هارود ودومار في النمو الاقتصادي .(1)

يعد الادخار على وفق هذا الأنموذج المصدر الرئيس للنمو ، ولكي يحافظ على أصوله الرأسمالية لابد ان يدخر نسبة محدودة من دخله لتعويض الاندثارات الرأسمالية ، ولكي ينمو البلد لابد ان يرفع نسبة الادخار ليولد الاستثمارات الجديدة اللازمة لزيادة أصوله الرأسمالية ، اذ يقوم الانموذج على افتراض وجود علاقة اقتصادية معينة بين حجم الرصيد الرأسمالي الكلي وإجمالي الناتج القومي على سبيل المثال كل ثلاثة دولارات من رأس المال يمكن ان تنتج دولارا واحدا من الناتج القومي وهذا يعني أنَّ أية زيادة صافية في الرصيد الرأسمالي تولد زيادة في الناتج القومي بالنسبة نفسها ، وتعرف هذه العلاقة بنسبة رأس المال إلى الناتج ، ويتوقف التغير في الرصيد الرأسمالي على الاستثمار الذي يتوقف بدوره على الميل للادخار الذي يمثل نسبة معينة من الناتج القومي وبالتالي ومن ثم إن زيادة الناتج القومي تؤدي الى زيادة الادخار الاستثماري والرصيد الرأسمالي ومن ثم زيادة الناتج مره أخرى وهكذا ، ويمكن توضيح ذلك من خلال الانموذج الأتي : (2)

1. افترض أن الادخارات القومية  $\mathbf{S}$  تمثل نسبة معينة  $\mathbf{s}$  من الناتج القومي  $\mathbf{Y}$  كما في المعادلة الآتية:

$$S = SY \tag{1}$$

2. افترض أن الاستثمار I يعرف على أنه التغير في مستوى رأس المال العامل K كما في المعادلة الآتية:

$$\mathbf{I} = \Delta \mathbf{K} \tag{2}$$

3. تغير مستوى رأس المال العامل K كما أشار الأنموذج يرتبط بعلاقة مباشرة مع إجمالي الناتج القومي بنسبة تعرف بنسبة رأس المال إلى الناتج كما توضحها الصيغ الآتية:

$$\frac{\mathbf{K}}{\mathbf{V}} = \mathbf{k} \tag{3}$$

(1) أياد بشير عبد القادر الجلبي: التنمية الاقتصادية والبيئة بين فشل السوق والسياسة الاقتصادية ، أطروحة دكتوراه مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة الموصل ،2003 ، ص 15 .

<sup>(2)</sup> إبراهيم أديب إبراهيم : برامج التكيف الهيكلي وآثارها في التنمية الاقتصادية لدول نامية مختارة ، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة الموصل ، 2004 ، ص 41 - 42 .

أو

$$\frac{\Delta \mathbf{K}}{\Delta \mathbf{Y}} = \mathbf{k} \tag{4}$$

أو

$$\Delta \mathbf{K} = \mathbf{k} \Delta \mathbf{Y} \tag{5}$$

4. افترض أن الادخار الصافى S يعادل الاستثمار الصافى I أي أن:

$$S = I \tag{6}$$

وبتعويض المعادلات (1) و (2) و (5) في المعادلة (6) نحصل على :

$$\Delta K = SY \tag{7}$$

وبتعويض المعادلة (5) في معادلة (7) نحصل على:

$$SY = K_{\Delta}Y/_{V}$$
 (8)

وبقسمة الطرفين على Y ثم على k نحصل على الصيغة الآتية:

$$\frac{\Delta \mathbf{Y}}{\mathbf{Y}} = \frac{\mathbf{s}}{\mathbf{k}} \tag{9}$$

الطرف الأيسر من المعادلة الأخيرة يمثل نمو الناتج القومي، الذي يحدده بشكل مشترك كل من نسبة الادخار القومي، ونسبة رأس المال إلى الناتج اذ يرتبط بعلاقة موجبة مع الأول وسالبة مع الثاني، وهو يمثل ما يعرف بمعدل النمو المرغوب.

Robert M. Solow Model النظرية الكلاسيكية الجديدة (أنموذج روبرت سولو الكلاسيكية الجديدة والمحديدة المحديدة المح

يعد سولو (\*) من الاقتصاديين الكلاسيكيين الجدد على الرغم من انه يعتمد الى حد كبير على أنموذج هارود — دومار في النمو الاقتصادي وهي فكرة معتمدة على العلاقة الفنية بين الناتج ورأس المال ، وأيضًا فانه استخدم فروض هارود — دومار لاتفاقه معها (1)

<sup>(\*)</sup> روبرت سولو: أستاذ الاقتصاد في معهد ماساتشويش للتكنولوجيا. حصل على جائزة نوبل لعام 1987 في العلوم الاقتصادية ، بناء على مساهماته الرائدة في نظرية النمو.

<sup>(1)</sup> أياد بشير عبد القادر الجلبي: مصدر سابق ، ص 21 .

اذ تمكن سولو من إدخال عنصر العمل مستقيدا من دالة كوب - دوكلاس ( Cobb -Douglas Function) ، فاستطاع التمييز بين عوامل النمو في الأجل القصير ممثلة بالتراكم الرأسمالي ، وعوامل النمو في الأجل البعيد ممثلة بالنمو السكاني ، أو قوة العمل ، ويمكن توضيح أنموذج روبرت سولو فيما يأتي:-

يعتمد سولو على دالة الانتاج (كوب - دوكلاس) في اشتقاق معدل النمو اذ يفترض:

$$S = I$$
 (1) I يساوي الاستثمار القومي  $S$  يساوي الاستثمار القومي  $S$ 

2. مستوى رأس المال في المدة الجارية ، لا ، يعادل مستوى رأس المال في المدة السابقة  $\mathbf{K}_{...}$  منقوصاً منه نسبة الاندثار  $\delta$  مضافاً إليه قيمة الاستثمار الجديد في المدة اللاحقة ... آي أن:

$$\mathbf{K}_{t} = \mathbf{K}_{t-1} (\mathbf{1} - \delta) + \mathbf{I}_{t+1}$$
 (2)

3. الادخار الكلى يمثل sy نسبة ثابتة من الناتج الإجمالي Y أي أن:

$$sY = \frac{\mathbf{S}}{\mathbf{V}} \tag{3}$$

4.  $\frac{L}{V}$  من حجم السكان بمعنى أن :

$$l = \frac{\mathbf{L}}{\mathbf{N}} \tag{4}$$

5. لا يوجد تغير تقنى.

وبقسمة دالة الإنتاج  $Y = AK^{\propto}L^{1-\alpha}$  على عدد العاملين l يمكن الحصول على دالة و بوسمه داله , م و و مسمه داله , م و و مسمه داله , م و متوسط نصيب العامل فيها من الناتج العلاقة (4) نحصل على :  $\frac{Y}{l} = \frac{AK^{\propto}L^{1-\propto}}{l}$ 

$$\frac{Y}{I} = \frac{AK^{\alpha}L^{1-\alpha}}{I} \tag{5}$$

مع افتراض إن  $(l=L^{1-\alpha})$  نحصل على

$$Y = AK^{\alpha}$$
 (6) where  $y = y/l$ ,  $b = k^{\alpha}/l$ 

إذ تمثل y متوسط نصيب العامل من الناتج و k متوسط نصيب العامل من رأس المال وهو يساوي متوسط نصيب العامل من رأس المال في المدة السابقة  $b_{1-1}$  منقوصاً منه نسبة الاندثار مضافاً إليه متوسط نصيب الفرد من الاستثمار في المدة اللاحقة إلى وبقسمة العلاقة (2) على 1 نحصل على المعادلة الآتية:

$$bt = (1 - \delta)(b_{t-1}) + i_{t+1} \tag{7}$$

$$i = \delta$$
 (8) على انحصل على العلاقة (1) على انحصل على العلاقة (1) على العلاقة العلاقة

$$bt^{(1-\delta)} = b_{t-1} + SY_{t+1} \tag{9}$$

وبتعويض العلاقة (8) بالعلاقة (9) نحصل على

$$bt^{(1-\delta)} = b_{t-1} + SAk^{\alpha}_{t+1} \tag{10}$$

ويطلق على المعادلة الأخيرة معادلة النمو النيوكلاسيكية .<sup>(1)</sup> والطرف الأيسر من المعادلة الأخيرة يمثل نمو الناتج القومي ، الذي يحدده بشكل مشترك كل من الادخار القومي ، ونسبة رأس المال إلى العمل إذ انه يرتبط بعلاقة موجبة مع الأولى وسالبة مع الثانية ، وهو ما يعرف بمعدل النمو المرغوب .<sup>(2)</sup>

ومن الجدير بالذكر ان هذا الأنموذج تضمن البذرات الأولى للتمييز بين عوامل النمو في الأجل القصير ، وعوامل النمو في الاجل الطويل من خلال تميزه بين معدل النمو المرغوب ومعدل النمو النمو التوازني ، اذ يرتبط الأول : بالادخار والثاني بتوقعات المنتجين ، والثالث بالنمو السكاني ، فإذا كانت كل من الادخار والتوقعات متغيرات قصيرة الأجل ، كان معدل النمو السكاني متغيرًا طويل الأجل ، وهذا يعني ان المعدلين الأول والثاني يمثلان النمو في الأجل القصير ، على حين يمثل المعدل الثالث معدل النمو في الأجل الطويل .(3)

#### ثانياً: نظريات التنمية الاقتصادية

#### Big Push Theory: نظرية الدفعة القوية

جاء بهذه النظرية روز نشتاين رودان (P. N. Roenstein Rodan) في دراسته لبلدان أوربا الشرقية عام 1943 أن البلدان النامية بحاجة الى دفعة قوية من الاستثمار .<sup>(4)</sup> وتمثل الدفعة القوية هنا على حسب رأي رودان عنصرا مهما من عناصر التنمية الاقتصادية وهي تمثل حدًّا ادنى من الجهد الإنمائي الذي يجب بذله قبل ان يتسنى للاقتصاد الانطلاق الى مرحلة النمو

<sup>(1)</sup> للمزيد من الاطلاع حول نظرية النمو انظر : روبرت سولو : نظرية النمو ، ترجمة ليلى عبود ، مراجعة د. محد دويدار ، المنظمة العربية للترجمة ، بيروت ، 2003 ، 0 وما بعدها .

 $<sup>^{(2)}</sup>$  إبر اهيم أديب إبر اهيم : مصدر سابق ، ص  $^{(2)}$ 

<sup>(3)</sup> المصدر السابق ، نفس المكان .

<sup>&</sup>lt;sup>(4)</sup> د. خميس خلف موسى الفهداوي ، د- مازن عيسى الشيخ راضي : مصدر سابق ، ص 192 .

الذاتي . (1) وتعد الدفعة القوية وسيلة لإزالة الاختناقات (Bottlenecks) لان الاستثمار في مشروعات البنى التحتية تقوم بخدمة مشروعات أخرى وهي تضع القاعدة الأساسية لتطوير الأنشطة الإنتاجية . (2)

#### وتستند نظرية الدفعة القوية على مسوغات من اهمها: (3)

أ- عدم القابلية على التجزئة ومبدأ الموفورات الخارجية: - إذ توجد بعض المشروعات غير القابلة على التجزئة مثل مشروعات شق الطرق في المدن اذ لا يمكن فصل هذه المشروعات عن المياه والانارة وكذلك لا يتصور وجود فاصل زمني بين مشروع إقامة السدود ومشروع توليد الطاقة الكهربائية.

ب- الانفجار السكاني : - الذي يعد اليوم من المشاكل الاساسية في البلدان النامية.

2- نظريتي النمو المتوازن والنمو غير المتوازن: The Theories Of Balanced And . Un Balanced Growth

تنسب نظرية النمو المتوازن إلى راجنر نيركسة ( R. Nurkse ) والنمو غير المتوازن إلى ألبرت هيرشمان (Alberto . Hirschman) ، ان النمو المتوازن يركز على توجيه الاستثمار الى جبهة عريضة من الصناعات المتكاملة على حين يعني النمو غير المتوازن بتوجيه الاستثمار في عدد غير محدود من النقاط الاساسية او الارتكازية في الاقتصاد القومي على الرغم مما يشاع عن انفصال وتناقض بين النظريتين . نجد فيهما كثيرًا من السمات والعناصر المشتركة، إذ تستعمل كل منهما الموفورات الخارجية وقد نادى كثير من الاقتصاديين بضرورة سيادة التخطيط إطارًا للتنمية وان فعالية هاتين النظريتين لا تتم إلا إذا ساد التخطيط أسلوبًا للتنمية. (4)

#### 3- نظرية أقطاب ( مراكز ) النمو The Theory of Growth Poles

تنسب هذه النظرية الى الاقتصادي الفرنسي فرانسوا بيرو وتعنى على قطب او مركز "صناعة" معين وتعد هذه الصناعة رائجة ولها سوق رائج وتتمتع بقدره وسيطرة متميزة وان مركز النمو لا يتحدد بالصناعة المحركة وإنما يجب عليه ان يكون المسيطر على المجال المحيط

<sup>(1)</sup> د. عدنان مكي البدر اوي ، د. فلاح جمال معروف العزاوي : التنمية والتخطيط الإقليمي ، دار الكتب للطباعة والنشر ، جامعة الموصل ، العراق ، 1991 ، 0.0 .

<sup>(2)</sup> د. خميس خلف موسى الفهداوي ، د. مازن عيسى الشيخ راضي : مصدر سابق ، ص 192 .

<sup>(3)</sup> د. عدنان مكي البدراوي ، د. فلاح جمال معروف العزاوي : مصدر سابق ، ص 31 .

<sup>(4)</sup> د. يحيى غني النجار ، د. أمال عبد الأمير شلاش : مصدر سابق ، ص 227 .

به ولذلك تدخل كلمة مركز النمو بشكل عام في مجال واسع كذلك يجب ان يكون مركز النمو باستطاعته إحداث تغيرات هيكلية في مختلف القطاعات الأخرى وذلك من خلال التأثير على الإنتاجية لهذا القطاع واختياره يتأثر بالثروات الطبيعية في البلد وحجم الوحدات المنتجة والطلب الداخلي والخارجي على حد سواء. (1)

نستنتج مما سبق أنَّ نظريات النمو والتنمية الاقتصادية لم تشر من خلال نظرياتها المختلفة إلى الاهتمام بالموارد الطبيعية وآليات الحفاظ على رأس المال الطبيعي وإنما اكتفت بالاهتمام فقط بالنمو الاقتصادي ومستويات الدخول والاستقرار الاقتصادي ، فدعت الحاجة إلى إيجاد نظرية تنموية تقوم بالحفاظ على الموارد الطبيعية لضمانها للأجيال الحاضرة ووصول هذه الموارد إلى الأجيال المستقبلية . وهذا هو ما تقوم به التنمية المستدامة التي سوف سنتناولها بالتفصيل في الفصل الأتي .

<sup>.</sup> يحيى غني النجار ، د. أمال عبد الأمير شلاش : مصدر سابق ، ص 250-257 .



#### تمهيد

إن موضوعة التنمية الاقتصادية نالت اهتماماً عالمياً انعكس في تطور متلاحق لمفاهيمها فلم تعد تعرف التنمية وتقاس بالمقاييس الكمية والمؤشرات الرقمية المتعلقة بمقدار الناتج وحجم الدخل ومقدار السلع والخدمات المباشرة التي يحصل عليها السكان فالتنمية التقليدية بشكلها الفسيولوجي الصرف لم يكن فيها أي مكان لدمج البشر وحقوقهم وتطلعاتهم في غاياتها , لكونها تعطي الاعتبارات المادية الجانب الرئيس من عنايتها ، ونتيجة لازدياد ما نشأ عن الخطط التنموية من كوارث إنسانية ، وتعرض معدلات النمو الاقتصادي للصدمات بسبب ظهور مشاكل كثيرة منها عدم إدخال عنصر التخطيط والتنبؤ في الخطط التنموية ، وعدم الأخذ بالحسبان الاعتبارات البيئية ، وما ينجم عن الخطط التنموية من إضرار للبيئة.

فظهرت مفاهيم أخرى للتنمية مثل التنمية البشرية التي وضعت البشر في مقدمة أهدافها في محاولة منها لتخفيف الفقر، ومفاهيم أخرى أيضاً وضعت استدامة النمو الاقتصادي والحفاظ على الموارد الطبيعية في صميم عملها تلكم هي التنمية المستدامة.

وقد قسم هذا الفصل إلى ثلاثة مباحث تناول الأول العلاقة بين البيئة والتنمية المستدامة ، وتناول الثاني التنمية المستدامة الخصائص والمضامين ، على حين تناول الثالث أبعاد التنمية المستدامة وأهدافها ومتطلباتها .

## المبحث الأول

## العلاقة بين البيئة والتنمية

لقد ثار الجدل حول العلاقة بين مقتضيات حماية البيئة والتنمية: هل تتعارض حماية البيئة مع استمرار التنمية ؟ أو يمكن التوفيق بينهما لصالح الإنسانية ؟

لقد انقسم الاقتصاديون إزاء ذلك إلى فريقين: (1)

فيرى بعض الاقتصاديين أن هناك تعارضاً بين التنمية ومقتضيات حماية البيئة ، لان الحماية تتطلب تكلفة سيكون لها اثر سلبي على معدلات النمو الاقتصادي ، ويضيف أنصار هذا الرأي أنَّ الإنفاق على البيئة يحد من القدرة التصديرية للدول النامية ، بسبب إدماج التكلفة البيئية في ضمن تكاليف الإنتاج للسلع والخدمات ، فأنصار هذا الرأي يدعون إلى تأجيل إجراءات حماية البيئة في المراحل الأولى للتنمية ، وذلك لان بعض الدول النامية – وهي تضطلع بالتنمية – تعتمد أساساً في القيام بعمليات التصنيع والبنية الأساسية ، فهم لذلك يرون العلاقة عكسية .

أما الفريق الآخر من الاقتصاديين فيرى إمكانية تطبيق برامج حماية البيئة في الدول النامية ، لأنه لا يعوق التنمية ، وان التكلفة التي يتحملها المشروع في نفقات الحماية لا تشكل إعاقة لهذه التنمية . وبذلك تكون العلاقة بين البيئة والتنمية بديهية ، غير أنَّ المشكل يكمن في الاتجاه الذي يرسمه الإنسان لهذه العلاقة بغية تحقيق طموحاته في التنمية . (2)

إنَّ هناك نوعا من التناقض في الاطروحات المختلفة للعلاقة بين البيئة والتنمية ، فلكي تحافظ البيئة على قوامها يجب ان لا تتعرض مكوناتها الى الهدر والاستنفاذ ، والتنمية لكي تصبح واقعا محسوسا لابد من ان تقدم متطلبات الرفاهية من سلع وخدمات مادية مصنعة ، أي يجب ان تزيد من مستوى الانتاج والاستخدام ومن ثم يتطلب استعمال الموارد الطبيعية مدخلات للانتاج ، فالعلاقة بين البيئة والتنمية كانت متناقضة على حسب الاطروحات قبل عام 1972 . ولكن بعد العام المذكور وعند انعقاد حلقة ( فونكس : Founex) بسويسرا زال الغموض حول تلك العلاقة من خلال التقيد بشرط التنمية لتحقيق الدخل المستدام والنمو الاقتصادي المستدام (Sustainable ومن أبرزها ، ان تحقيق النمو الاقتصادي المستدام يجب ان يكون من دون انقاص حصة الفرد الواحد من السكان من معطيات الرفاهية ، كما ان النمو الاقتصادي ودمير المستدام هو الذي لا يؤدي الى استنفاذ رأس المال الطبيعي والعوامل الطبيعية الأخرى وتدمير البيئة ، لذا يكون نتاج تحقيق التوافق بين التنمية والبيئة يكون نتاج تفاعل الطاقات الحاكمة بينهما البيئة ، لذا يكون نتاج تحقيق التوافق بين التنمية والبيئة يكون نتاج تفاعل الطاقات الحاكمة بينهما

<sup>(1)</sup> د. محمد صالح الشيخ : الأثار الاقتصادية والمالية لتلوث البيئة ووسائل الحماية منها ، ط1 ، مكتبة الإشعاع الفنية ، القاهرة ، 2002 ، 97- 98 .

<sup>(2)</sup> هشام سالم كشكول الربيعي : اثر العامل السكاني في التنمية المستدامة مع إشارة خاصة إلى بلدان الاسكوا ، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد ، قسم الاقتصاد ، جامعة بغداد ، 2004 ، 03 .

من خلال الاعتماد على درجة الإحلال بين رأس المال المادي ورأس المال الطبيعي وبالطريقة التي تؤدي الى استمرارية الإنتاج وتعظيمه .(1)

وتبين لاحقا أن فرص تحقيق التنمية لا تتسع ولا تكون قابلة للاستمرار إلا إذا تم التأكيد على العلاقات الأتية عند بدء عملية التنمية:(2)

- تشكيل النظم الايكولوجية برمتها نظام الحياة الذي يعتمد عليه بقاء البشرية برمتها وازدهار مستقبلها المشترك ، وهذا يجعل من الاستغلال العقلاني لمعطيات هذا النظام بمثابة صمام أمان للبقاء .
- الروابط القائمة بين النمو الاقتصادي والتنمية ، إذ تغير مفهوم هذه الروابط ، فليس بالامكان أن ينظر إلى التنمية الآن بوصفها زيادة في معدلات النمو وفي GNP أو تراكم رأس المال فحسب ، بل يجري الآن التأكيد على الجوانب النوعية للتنمية الشاملة مثل تحقيق العدالة في توزيع الدخول ن وتوسيع الخيارات المتاحة أمام الإنسان من فرص العمالة والدخل واكتساب المعارف والصحة وغيرها من سبل الارتقاء بالمستوى المعاشي للإنسان .
- العلاقة القائمة بين فهمنا للتفاعل بين الإنسان والبيئة ورسم السياسات التنموية ، هذا التفاعل بين قوى التغير المعنية البشر والموارد والبيئة والتنمية يجعل من الضروري قيام الحكومات بالتفكير في أساس المفاضلة بين مناهج عمل جديدة ، كما يستدعي أيضا تقويم أهداف التنمية بدقة كي يتم تحديد العواقب البيئية لكل فعل ومنهاج وسبل التحسب له .

ولغرض تحليل العلاقة بين البيئة والتنمية مع الزمن ، وما نجم عنها من مشكلات بيئية وكيف يمكن اختيار مناهج من النمو الاقتصادي والتنمية الاقتصادية متلائمة مع الحفاظ على البيئة ، لا بد من دراسة آلية تطوير العلاقة بين الاقتصاد والبيئة على مدى أربع مراحل زمنية متعاقبة وكما يأتى :

<sup>(1)</sup> د. أسامة الخولي : البيئة وقضايا التصنيع – دراسات حول الواقع البيئي في الوطن العربي والدول النامية ، سلسلة عالم المعرفة ، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب ، الكويت ، 1990 ،  $\sim 51$  .

<sup>(2)</sup> د. نوزاد عبد الرحمن الهيتي : البيئة والتنمية في دول مجلس التعاون – الانجاز والتحديات ، مجلة أفاق اقتصادية ، اتحاد غرف التجارة والصناعة في دولة الأمارات العربية المتحدة ، المجلد 23 ، العدد 90 ، 2002 ، ص 146 .

#### 1. محاولة استغلال الموارد البيئية بأقصى درجة ممكنة

#### ( Frontier Economics أو بما يسمى)

استمرت هذه المرحلة حتى الستينيات من القرن العشرين وقد نظر كثير من الاقتصاديين للتنمية في اثناء هذه المدة على انها تتضمن فضلا على زيادة الناتج القومي الإجمالي وزيادة عناصر الإنتاج وكفاءتها ، إجراء تغييرات جذرية في تنظيمات فنون الإنتاج ، وكانت في نظر بعض الاقتصاديين عبارة عن عملية يزداد فيها الدخل القومي ومستوى دخل الفرد فضلا على تحقيق معدلات نمو مرتفعة في قطاعات معينة وذلك بأقصى استغلال ممكن للموارد البيئية من دون ان تؤخذ المقدرة الاستيعابية للبيئة في الحسبان . (1)

#### 2. محاولة تحقيق النمو الاقتصادي مع حماية البيئة من الآثار السلبية لذلك النمو:

#### (Environmental Protection)

يعد النمو الاقتصادي هدفا مهما لدى اغلب الاقتصاديات ، والنمو الاقتصادي ضرورة ملحة لجملة من الأسباب :- (2)

- 1) من خلال النمو الاقتصادي يمكن رفع المستوى المادي للمعيشة .
- 2) عن طريق النمو الاقتصادي يمكن زيادة العرض من فرص العمل.
- النمو الاقتصادي ضرورة لتلبية احتياجات الحكومة كي تقوم بواجباتها وضروري أيضا
   لتحقيق الأهداف الاجتماعية بشكل افضل .

والجدل بخصوص العلاقة بين النمو الاقتصادي والبيئة بدأ منذ القدم ، فقد ذكر ارسطو أنَّ الفقر محتوم عندما لا توجد حدود على معدل نمو السكان ومستوى الاستهلاك في الامد البعيد ، كما اكتشف الاغريق والرومان مخاطر استمرار فائض استهلاك الموارد الطبيعية على التصحر ، إزالة الغابات ، تأكل التربة . اما فيما يخص مالثس فهو ينتقل من النمو السكاني والفرق بينه وبين الانتاج الغذائي وما يحصل من انفجار سكاني ، لكنه يعتقد بوجود تنمية تكنولوجية سوف تحصل في المستقبل ، وان النمو السكاني سوف يكون سريعا ، وهو أيضا يرى أن البلدان ذات الكثافة السكانية العالية لها استر اتيجيات أخرى لتوفير الغذاء .(3)

فالنمو الاقتصادي ضرورة ملحة بالنسبة لأي اقتصاد ، الا ان النمو غير المتوازن غالبا ما يؤدي الى مشاكل بيئية تزيد من بؤس المجتمع المعني في التنمية ، وقد يظهر ذلك في تأثيره على

<sup>(1)</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي : البيئة والتنمية المستدامة - تحليل العلاقة بين البيئة والتنمية المستدامة مع اشاره خاصة إلى محافظة اربيل ، التفسير للنشر والإعلان ، ط1 ، 2006 ، 2006 .

<sup>. 49</sup> مصور : اقتصادیات البیئة ، منشورات وزارة الثقافة ، دمشق ، سوریا ، 1997 ، ص 49 ، ص (<sup>2)</sup> د. رسلان خضور : اقتصادیات البیئة ، منشورات وزارة الثقافة ، دمشق ، سوریا ، 1997 ، ص (<sup>3)</sup> E.S.C.W.A : Survey on Incorporating The Environmental Dimension into Development plans, op – cit , p.1 .

الصحة ونوعية الحياة وقد يظهر في صورة عدم استقرار الانتاجية من خلال الاستغلال الخاطئ وسوء استغلال التربة ولذا تتفاوت المشاكل البيئية على حسب مفهوم التنمية التي يتبعها المجتمع وعلى حسب النمو الاقتصادي وسياسته الإدارية اتجاه البيئة.

فبدأت هذه المرحلة فعلا في اوائل الستينيات من القرن العشرين واستمرت حتى أوائل السبعينيات وقد كانت عملية التنمية في اثناء الستينيات تعنى بمدى قدرة الاقتصاد القومي على تحقيق زيادة سنوية في الناتج القومي بمعدل يتراوح من 5% الى 7% أو أكثر إذ يكون اعلى من معدل نمو السكان ، وفي هذه الحقبة اصبحت مشكلة التلوث مشكلة مهمة في الدول الصناعية ، وظهرت نتيجة لذلك ضرورة المقايضة ( Trad Off ) بين البيئة والنمو الاقتصادي . (1)

فبدأ يظهر في هذه المرحلة كل ما هو سلبي وغير نافع واخذ التلوث بالبيئة يتصاعد واستنزاف الطبيعة وإجهاد الارض كذلك ، وربما كانت النفايات والمخلفات والفضلات التي اخذت تتدفق كما ونوعا من كل الاتجاهات اكثر الظواهر اضرارا واساءة للحياة ، لقد بدا الانسان يغرق في بحر هذه النفايات ، ، وفاضت الأرض بالمخلفات وازدادت حدتها وتحولت الى واحدة من ابرز الظواهر البيئية المعاصرة . ان النفايات تتراكم بمعدلات قياسية وتضاعف حجمها 200 مرة وهو ضعف ما كانت عليه عام 1950 واصبح العالم يلقي سنويا 700 مليون طن من المخلفات البشرية التي تتضمن على سبيل المثال – 100 مليار زجاجة فارغة و 40 مليار علبة معدنية و 30 مليار حافظة اطفال وملياري شفرة حلاقة و 500 مليار اطار سيارات مستعملة ، وعلى الرغم من أن كل دول العالم تلقي بمخلفاتها تعد الدول الصناعية هي مصدر الجزء الاكبر من الفضلات والنفايات ، وتكفي الاشارة إلى ان مدينة نيويورك هي أكثر دول العالم انتاجا للاوساخ والقمامة التي تساوي نفايات ما يقرب من 25 دولة من الدول النامية ، ولم تقتصر تلك للاوساخ والقمامة التي تساوي نفايات الانسانية بل رافقها نفايات خطرة هي نفايات نووية وكيمائية وصناعية وطبية وغيرها من النفايات السامة وغير التقليدية التي لا يمكن اعاده استعمالها وحرقها او حتى ردمها ردما اعتياديا كالفضلات البشرية والعضوية .(2)

وأخيرا في اثناء هذه الحقبة لم تستقطب المشاكل البيئية الانتباه الكافي لمتخذي القرارات وراسمي الاستراتيجيات في المجتمع والمنظمات. (3)

<sup>.</sup> 92 صدر سابق ، ص (1) أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص

 $<sup>^{(2)}</sup>$  عبد الخالق عبد الله: التنمية المستديمة والعلاقة بين البيئة والتنمية ، دراسات في التنمية العربية - الواقع والتحديات ، سلسلة كتب المستقبل العربي (13) ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، لبنان ،  $\pm$ 1 ، 1998 ،  $\pm$ 23 .

د. عبد الله عبد القادر نصير: البيئة والتنمية المستدامة التكامل الاستراتيجي للعمل الخيري، مركز التميز للمنظمات الغير الحكومية، عمان، الأردن، 2002،00

# 3. مرحلة تحقيق النمو الاقتصادي مع إدارة الموارد البيئية ( Management

بدأت هذه المرحلة في أوائل السبعينيات مع ظهور كتاب حدود النمو ( Growth لنادي روما سنة 1972 واستمرت حتى صدور تقرير برونتلاند (مستقبلنا المشترك) في السنوات الاخيرة من الثمانينيات. (1)

وتهدف إدارة الموارد بمفهومها الشامل الى دعم الخدمات العامة ، وترشيد استعمال الموارد ، وتعزيز الرقابة على نوعية البيئة ، ويستلزم ذلك تحقيق التنسيق وتكامل الانشطة ذات العلاقة فضلاً على تحديد الأهداف الإستراتيجية ، وتوحيد المعايير البيئية ، ودعم نظم الرقابة والمعلومات البيئية . ومن الطبيعي ان يستلزم ذلك تنفيذ إجراءات مكلفة لا تحظى بالموافقة الشعبية في كثير من الأحيان مثل تحرير سياسات التسعير واستخدامات الأراضي ، وتقييد الهجرة من الريف الى المدن ، ونقل الصناعات الملوثة الى مواقع بعيدة وما الى ذلك من القرارات التى تهدد مصالح قطاعات معينة من المجتمع .(2)

وقد شهد مطلع السبعينيات زيادة في انتشار الوعي البيئي وقليل من الالتزام بتطبيق السياسات البيئية تجاه المحافظة على الموارد ومقاومة التلوث وعدم الاخلال بالنظام البيئي، وقد مهدت المناسبات والتقارير والممارسات السياسية الطريق لتطوير مفهوم تنمية قابلة للاستمرار ومنها مؤتمر استكهولم المعني بالبيئة الإنسانية وقيام ونشأة برنامج الأمم المتحدة للبيئة في عام 1972 وأيضا ما اشرنا إليه في التقرير المشهور المعنون بحدود النمو 1972.

# 4. مرحلة التنمية الاقتصادية البيئية ويطلق عليها أيضا مرحلة التنمية المستدامة : (Sustainable Development

إذ يراعى فيها تكامل المعرفة الاقتصادية والمعرفة البيئية عند اتخاذ القرارات المرتبطة بتنمية المجتمعات الإنسانية – بدأت هذه المرحلة في منتصف الثمانينيات مع كتابات Lgnacy بتنمية المجتمعات الإنسانية – بدأت هذه المرحلة في منتصف الثمانينيات مع كتابات Sachs إستراتيجية الاقتصادية البيئية عام 1984 ، 1984 وأخيرا John التحليل الاقتصادي للنمو المستديم والتنمية المستدامة عام 1989 . (3)

<sup>(1)</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص $^{(1)}$ 

<sup>(&</sup>lt;sup>2)</sup> اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ( الاسكوا ): تقرير عن المنظور البيئي حتى عام 2000 وما بعده ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 1992 ، ص 8 .

<sup>(</sup> $^{(3)}$  أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص  $^{(6)}$ 

## ثانيا: التنمية المستدامة في القمم العالمية

إن مفهوم التنمية ليس حديث الظهور ، فمقولة نقل رأس المال البيئي او الطبيعي للأجيال القادمة برزت في بداية القرن العشرين ، إذ أشارت اللجنة الكندية للمحافظة على البيئة الى موضوع البيئة منذ سنة 1915 اذ كان مصطلح البيئة الى عهد قريب ينطبق او يميل بشكل شبه مطلق إلى الطبيعة ، ويمكن تتبع موقع التنمية المستدامة في القمم العالمية كالأتي :- (1)

- 1- في عام 1948 اصدر الاتحاد الدولي للمحافظة على الطبيعة تقريرا حول المحافظة على الطبيعة عبر العالم، وفي عام 1950 عد هذا التقرير رائدا في مجال المحافظة على العلاقة بين الاقتصاد والبيئة.
- 2- كما ان نادي روما اصدر تقريرا عنوانه "كفى من النمو "في عام 1970 إذ قدم فرضية الحدود البيئية للنمو الاقتصادي .
- 3- مؤتمر الامم المتحدة حول البيئة البشرية ، وعقد في استكهولم في السويد سنة 1972 لمناقشة قضايا البيئة والانسان واقتصرت توصياته على الحاجة الى توفير المساعدات الفنية والمالية للدول النامية لمواجهة مشاكلها ، وقد تبنت الجمعية العمومية للأمم المتحدة في ديسمبر من السنة المذكورة انفًا القرار القاضي بتأسيس برنامج الأمم المتحدة للبيئة ، وقد تم حينذاك اصدار تقرير حدود النمو .(2)
- 4- تقرير مستقبلنا المشترك الذي نشرته الهيئه العالمية البيئة والتنمية عام 1978 إذ وضع لاول مرة مفهوم جديد لمعالجة القضية الرئيسة في اقتصادات البيئة والتنمية وهو مفهوم التنمية المستدامة طريقة متداخلة للسياسة واتخاذ القرارات المتعلقة بالبيئة والتنمية فمن جهه تحافظ على البيئة ومن جهة اخرى يستمر النمو الاقتصادي طويل الأمد وإذ يجب ان ينظر لهما على أنهما ليسا متعارضين بل مكملون بعضهم بعضًا ، وقد مهد هذا التقرير إلى مؤتمر قمة الأرض. (3)
- 5- مؤتمر الأمم المتحدة (قمة الأرض) عام 1992 الذي انعقد في مدينة ريودي جانيرو بالبرازيل، إذ وضعت هذه القمة قضية التنمية المستدامة في صدر اولويتها، فضلاً على كون هذه القمة اكبر تجمع دولي على الاطلاق إذ حضرته 168 دولة، ووضع هذا المؤتمر أسلوبًا جديدًا يختلف عما طرحه مؤتمر استكهولم فبينما عُنى الأول بتلوث البيئة والموارد

<sup>(1)</sup> أز هار عبد اللطيف حسن: الكلف البيئية للتنمية ومقتضيات تضمينها للأنشطة التنموية وإظهار ها في الحسابات القومية ( دراسة حالة العراق)، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة البصرة، 2006، ص 13.

<sup>(2)</sup> Barara Ingham :Economics And Development , Mc- graw – hill book company , University Of Sol for , 1995 , p 331 .

<sup>(3)</sup> Barara Ingham: Op – Cit, p. 332.

وعُني مؤتمر ربو على إستراتيجية مشتركة في التنمية الانسانية سليمة في ضوء تنمية اقتصادية اجتماعية مبنية على مفهوم التنمية المستدامة وقد تمخض عن قمة الأرض إعلان مبادئ تتعلق بالبيئة والتنمية ، وبرنامج سمي (أجندة القرن 21). (1) وكذلك تم في حينها عقد اتفاقيتين دوليتين تتعلق بالبيئة هما اتفاقية الأمم المتحدة بشأن تغير المناخ واتفاقية التنوع البيولوجي ، وقد ولدت مجموعة الاتفاقيات والبرامج نادت بأهمية دمج البعد البيئي في ضمن استراتيجيات اقتصادية مسؤولة اجتماعيا ، مع العمل في الوقت نفسه على حفظ قاعدة الموارد البيئية لمصلحة اجيال المستقبل وضمان مشاركة جماهيرية واسعة في المبادرات واتخاذ القرار .(2)

- 6- في عام 1997 تم التاكيد في الدوره الاستثنائية للجمعية العامة للامم المتحدة على استعراض جدول اعمال القرن الحادي والعشرين على ان الاستراتيجية الوطنية للتنمية المستدامة هي اليات مهمة لتقرير أولويات السياسات الاجتماعية والاقتصادية والبيئية والربط بينها وايضا أهيب بالبلدان جميعها ان تكمل بحلول عام 2002 صياغة ووضع استراتيجيات وطنية للتنمية المستدامة تعكس إسهامات و مسؤوليات الأطراف جميعها .(3)
- 7- في عام 2000 قام رؤساء دول وحكومات 147 دولة بالتوقيع على إعلان الألفية ، وأكدوا مجددا دعمهم لمبادئ التنمية المستدامة ولا سيما المبادئ المنصوص عليها في جدول أعمال القرن 21 التي أعلنت في مؤتمر قمة الأرض وتشمل الأهداف الإنمائية للألفية المرتبطة بهذه المسألة هدفا يتعلق بالاستدامة البيئية ينص على دمج مبادئ التنمية المستدامة والبرامج القطرية وتلافى الخسارة في الموارد البيئية .(4)
- 8- في عام 2001 عقد في اثناء المدة 7- 9 نوفمبر المحفل الدولي المعني بالاستراتيجيات الوطنية للتنمية المستدامة ، وتم الخروج بدليل يتضمن تعزيز الحوار بشان استراتيجيات تنضم عمل التنمية المستدامة وتحديد الالتزام بصياغتها وتنفيذها . $^{(5)}$
- 9- في عام 2002 انعقد مؤتمر القمة العالمي للتنمية المستدامة في جوهانسبرغ في جنوب أفريقيا من 26 أغسطس 4 سبتمبر، فبدأت الأعمال التحضيرية على المستوى الوطني باستعراض ما حققته من نجاح وما تواجهه من تحديات في تحقيق

<sup>(1)</sup> James M. Eyphor And James . L . Dietz :The Process Economic Development , First published ,London , 1997 , p.539 .

<sup>(2)</sup> مجد غنايم: دمج البعد البيئي في التخطيط الإنمائي ،معهد الأبحاث التطبيقية ،القدس ، نيسان ، 2001، ص1. (3) نوزاد عبد الرحمن الهيتي: التنمية المستدامة في المنطقة العربية – الحالة الراهنة والتحديات المستقبلية ،

توراد عبد الرحس الهيتي . التنفية المستدانة في المنظ المعهد العربي للتخطيط – الكويت ، 2003 ، ص 2 -3 .

<sup>(4)</sup> المصدر سابق: نفس المكان.

<sup>(</sup> $^{(5)}$ د. سمير جميل غازي: الانظمة والتشريعات البيئية في المملكة العربية السعودية ، الرئاسة العامة للأرصاد وحماية البيئة ( $^{(5)}$  ) ،  $^{(5)}$  ) ،  $^{(5)}$  ) ،  $^{(5)}$ 

التنمية المستدامة ، وتمثل التحضير العالمي في تلك المدة في أربعة اجتماعات: الأولى في نيويورك وعنيت اعمالها بالعناصر التنظيمية ، والثانية في نيويورك وتم في اثنائها اجراء مراجعة شاملة وتقويم التقدم المحرز في تنفيذ أهداف أجندة القرن في اثنائها دراسة والستعراض البرامج المستقبلية ، والثالثة في نيويورك ايضا في أثنائها دراسة ورقة الرئيس التي اجلت من اللجنة التحضيرية الثانية ، وانعقدت الرابعة في بالي بإندونيسيا بغية استعراض ورقة عمل الرئيس " وثيقة العهد " وتم في أثناء المناقشات الخروج بمسودة " خطة التطبيق للتنمية المستدامة " التي اجلت الى اجتماع القمة . (1)

وأخيرا ان الهدف الرئيس من وراء القمة هو تحديد الالتزام السياسي وذلك بالخروج بخطة تنفيذ من شأنها المساعدة في تحقيق التنمية المستدامة ويتم التفاوض بشأنها والاتفاق على محتواها بحيث تتضمن تفصيل الأولويات والأعمال التي ستتولى البلدان القيام بها عقب قمة جوهانسبر غ (2)

الأمم المتحدة ، الطريق إلى جو هانسبرغ . www. un . org

 $<sup>^{(2)}</sup>$ د. سمير جميل غازي : مصدر سابق ، ص  $^{(2)}$ 

#### المبحث الثاني

## التنمية المستدامة الخصائص والمضامين

## أولاً: مفهوم التنمية المستدامة

بدأ هذا المفهوم يظهر في الأدبيات التنموية الدولية في أواسط الثمانينيات تحت تأثير الاهتمامات الجديدة بالحفاظ على البيئة ونتيجة للاهتمامات التي إثارتها دراسات نادي روما الشهيرة وتقاريرها في السبعينيات حول ضرورة الحفاظ على الموارد الطبيعية القابلة للنضوب وعلى البيئة والتوازنات الجوهرية في الأنظمة البيئية (Ecosystem) وقد انتشر استعمال المفهوم بسبب تكاثر الأحداث المسيئة للبيئة وارتفاع درجة التلوث عالميًا . وقد استقر الرأي تدريجيا على ان السياسات التنموية لكي تؤدي الى إنماء قابل للاستمرار يجب ان تحترم مقومات البيئة التي يعيش فيها الإنسان وحسب ، بل عليها أيضا أن تراعي قدرة كل الفئات الاجتماعية التي تحمل التغير والاستفادة منه على قدر المساواة ، وبهذه الأسباب امتد نطاق المفهوم الى القضايا الإنسانية والبشرية وأصبحت النظريات التنموية تعنى بهدف التنمية ، أي الإنسان وأحواله الصحية والثقافية والسياسية وذلك خلافًا للحقب السابقة التي كان فيها العناية بوسال التنمية المادية أي بزيادة معدل النمو الاقتصادي .(1)

ولقد بقي مصطلح التنمية المستدامة يعاني من عدم الوضوح ولاسيما ما كان في حقبة السبعينيات وبقي محصورا في ضمن الدو $\Box$ ر والندوات العلمية المغلقة التي تحاول ان تجد تعريفا مقبولا منسجمًا ومتطلبات البيئة . (2)

فكلمة (Sustainable) تعني القابل للاستمرارية او الديمومة ، وايضًا تعني القابل للتحمل ومن ثمَّ القابل للاستمرار ، وتقارير برامج الأمم المتحدة الإنهاية للتنمية المتعلقة بالتنمية البشرية تستعمل في ترجمتها إلى اللغة العربية " التنمية المستدامة " .

ويمكن في اللغة العربية ان نلجأ الى كلمة " الدعم " للتعبير عن معاني المفهوم ، فالتنمية المستدامة هي التي تجد في ذاتها ما يدعم استمرارها فتكون من ثمً " تنمية متداعمة " ولا يمكن ان تكون كذلك اذا لم تكن محتملة ومقبولة من كل فئات المجتمع .(3)

<sup>(1)</sup> جورج قرم : التنمية البشرية المستدامة والاقتصاد الكلي حالة العالم العربي ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب أسيا ( الاسكوا ) ، سلسلة دراسات التنمية البشرية ( رقم 6 ) ، الأمم المتحدة ، نيويورك ،1997 ، ص4.

<sup>&</sup>lt;sup>(2)</sup> Understanding Sustainable Development , AGENDA 21 , A guide For Public Officials ,For More Information See : <a href="www.freedom21 santaeruz .net">www.freedom21 santaeruz .net</a>
. 3 صدر سابق ، ص 3 .

فالمعنى للفعل (Sustain) باللغة الانكليزية يعنى " يقوي " أو " يديم " .(1)

ومن هذا المنظور ، هناك تشابه مع مفهوم التنمية اعتمادًا على النفس او التنمية المركزة ذاتيا ، وهي تعابير استعملت كثيرا في الأدبيات الاقتصادية ، غير ان محتوى تعبير " المتداعم " هو أوسع أفقا إذ يشتمل على معان أكثر تتناول الأوجه البشرية والبيئية والسياسية للتنمية الاقتصادية على حين يرتبط مفهوم الاعتماد على النفس ولو بشكل غير صحيح بسياسات الانغلاق على الذات وعدم الاندماج في الاقتصاد العالمي (Global Economy) .(2) ومن ثمّ تشير الديمومة والاستمرارية المعنية في مفهوم التنمية الى الامتداد والروابط بين الأجيال ، أي انها تعني بيئيا غير مدمر وغير مصاب بالتلوث ، وكذلك مستوى كافٍ من العلوم والتكنولوجيا إذ تتمكن هذه الأجيال من خلال الاستمرار في التنمية الاستفادة من فوادها المختلفة .

ولقد كثر استعمال مفهوم التنمية المستدامة في الوقت الحاضر وأول من اشار إليه بشكل رسمي هو تقرير " مستقبلنا المشترك " الصادر عن اللجنة العالمية للتنمية والبيئة سنة 1987 وتشكلت هذه اللجنة بقرار من الجمعية العامة للأمم المتحدة في كانون الأول سنة 1983 براسة " برونتلاند " ريسة وزراء النرويج وعضوية (22) شخصية من النخب السياسية والاقتصادية الحاكمة في العالم ، وذلك بهدف مواصلة النمو الاقتصادي العالمي من دون الحاجة الى إجراء تغييرات جذرية في بنية النظام الاقتصادي العالمي .

وحصر تقرير الموارد العالمية الذي نشر عام 1992 الذي خصص بأجمعه بموضوع التنمية المستدامة موضحًا هذا الخلط من خلال إجراء مسح شامل لأهم تعريفات هذا المفهوم، واستطاع التقرير حصر عشرين تعريفا واسع التداول للتنمية المستدامة ؛ وقد حاول هذا التقرير توزيع التعريفات على أربع مراحل هي : (3)

1. التعريفات التقنية والإدارية: التي ترى أن التنمية المستدامة هي التي تنقل المجتمع الى عصر الصناعات والتقنيات النظيفة التي تستعمل اقل قدر من الطاقة والموارد، وتنتج الحد الادنى من الغازات والملوثات التي تؤدي الى رفع درجة حرارة الأرض وتأكل طبقة الأوزون.

<sup>&</sup>lt;sup>(1)</sup> Khail Aa- Hamash , Khudhairs .Ali ; Pupils Dictionary The New English Course For Iraq , 1983 , p . 162 .

 $<sup>^{(2)}</sup>$ جورج قرم : مصدر سابق ، ص 3 – 4 .

- 2. التعريفات الاجتماعية والإنسانية: التنمية المستدامة تعني السعي بغية استقرار النمو السكاني ووقف تدفق الافراد على المدن من خلال تطوير مستويات الخدمات الصحية والتعليمية في الأرياف وتحقيق اكبر قدر من المشاركة الشعبية في التخطيط والتنمية. (1)
- 3. التعريفات البيئية: تعنى التنمية المستدامة بالجوانب البيئية، وعندما صدر تقرير الاتحاد العالمي للمحافظة على الموارد الطبيعية سنة 1981 تحت عنوان ( الإستراتيجية الدولية للمحافظة على البيئة ) تم للمرة الأولى وضع تعريف محدد وهو السبب الطام لتطوير نوعية الحياة الإنسانية مع الأخذ بالحسبان قدرة النظام البيئي الذي يحتضن الحياة وإمكاناته. (2)
- 4. التعريفات الاقتصادية: على الرغم من أن التنمية المستدامة تعني في مفهومها استعمال الموارد الطبيعية المتجددة بطريقة لا تؤدي الى فناها وتدهورها ، او تؤدي الى تناقص جدواها المتجددة بالنسبة الى الأجيال المقبلة من خلال المحافظة على رصيد ثابت بطريقة فعالة او غير متناقص من الموارد مثل التربة والمياه الجوفية والكتلة البيولوجية ، تعنى التعريفات الاقتصادية بالإدارة المثلى للموارد الطبيعية وذلك من خلال " الحصول على الحد الأقصى من منافع التنمية الاقتصادية ، بشرط المحافظة على خدمات الموارد الطبيعية ونوعيتها " .(3)

فمن المسلمات ان التنمية بشكل عام في نهاية التحليل ما هي إلا وجه من وجوه الاصلاح الذي يعنى بتنشيط الحركة الاقتصادية وتعزيز معدل نمو الاقتصاد الوطني إذ تسمى تنمية اقتصادية ، واذ تعنى بإرساء قواعد العدالة والتوازن ، ومن ثمَّ الاستقرار في المجتمع ، يسمى تنمية اجتماعية ، والعناية بالتربية والعلم والفنون وهو ما يسمى بالتنمية الثقافية . (4)

وبهذا تتضمن التنمية المستدامة في مضمونها حفظ الأصول الطبيعية لأغراض النمو والتنمية في المستقبل - فهي تنمية اقتصادية واجتماعية وبيئية ومؤسسية فهي من ثمَّ تنمية شاملة فاعلة تأخذ على عاتقها النهوض بالموارد الطبيعية في تلبية احتياجات الحاضر كافة من دون المساومة على حاجات الأجيال المقبلة.

<sup>.</sup>  $^{(1)}$  أيوب أنور حمد سماقه بي :مصدر سابق ، ص $^{(1)}$ 

ري. . عبد الخالق عبد الله: مصدر سابق ، ص 231 . (2)

<sup>(3)</sup> عبد السلام أديب : أبعاد التنمية المستدامة ، الاجتماع السنوي لنقابة المهندسين الزراعبين التابعة للاتحاد المغربي ، المغرب ، 2002 ، 0 .

سليم الحص : أفاق التنمية العربية المستدامة ، مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، ع  $^{(4)}$  سليم  $^{(5)}$  .  $^{(4)}$  .  $^{(5)}$  .  $^{(5)}$ 

## ثانيا: التنمية المستدامة في أراء المفكرين

لقد ظهرت كتابات عديدة تعبر عن هذا التيار الاقتصادي للتنمية المستدامة وربما ابرز من ساهم في هذا الصدد وأول من اشار الى تعريف محدد هو تقرير مستقبلنا المشترك الذي قام بإعداده مجموعة من الخبراء الدوليين براسة برونتلاند إذ عرفت التنمية المستدامة (التنمية التي تلبي احتياجات الحاضر من دون المساومة على قدرة الأجيال المقبلة في تلبية احتياجاتهم). (1)

وأيضًا عرفت منظمة اليونسكو (Enesco) إذ جاء في ضمن وثاقها (بأنه على كل جيل ان يخلف وراءه موارد الحياة وتربة نقية وغير ملوثة وكما كان حالها عندما وصلت إليه ). (2)

كما عرفت التنمية المستدامة في المبدأ الثالث الذي تقرر في مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية الذي عقد في ريودي جانيرو سنة 1992 بأنها (ضرورة انجاز الحق في التنمية بحيث تتحقق على نحو متساو في الحاجات التنموية لأجيال الحاضر والمستقبل ).(3)

وقد جاء في قاموس علم التنبؤ: ان الاستدامة ( التنمية المستدامة ) هي ( التنمية الاقتصادية التي تضع أمامها النتاج البيئية المترتبة على النشاط الاقتصادي ، وتكون قامة على أساس استعمال الموارد التي يكون بالإمكان استبدالها أو تجديدها ).(4)

وكذلك جاء في قاموس أكسفورد السياسي الدقيق انها (مجموعة متنوعة من المبادئ المحددة بخاصة مسؤوليات صناع القرار إذ تتسم هذه المبادئ بالشفافية المطلقة ). (5)

كذلك أشار الاقتصادي ادوارد باربير (Edward Barbier) إلى أن التنمية المستدامة هي (أهم تطور في الفكر التنموي الحديث وابرز إضافة الى أدبيات التنمية في خلال العقود الأخيرة، ويعرفها بأنها ذلك النشاط الاقتصادي الذي يؤدي الى الارتقاء بالرفاهية الاجتماعية بأكبر قدر من الحرص على الموارد الطبيعية المتاحة وبأقل قدر من الإضرار والاساءه للبيئة ). (6)

<sup>(1)</sup> اللجنة العالمية للبيئة والتنمية: مستقبلنا المشترك، ترجمة محد كامل عارف، سلسلة كتب عالم المعرفة، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، الكويت، 1989، ص 83.

<sup>(2)</sup> Permian , Rogeramd Ethers : Natural Resource and Environmental Economics , Longman , New York , USA , P. 6.

<sup>(3)</sup> موسيث . ف . دوجلاس : مبادئ التنمية المستدامة ، ترجمة بهاء شاهين ، الدار الدولية للاستثمارات الثقافية ، ط $^{(3)}$  م 2000 ن ص 17 .

<sup>&</sup>lt;sup>(4)</sup> Michal Allaby: Dictionary Of Ecology, Oxford University Press, 2005, p.612.

<sup>(5)</sup> Alistair McMillan : The Conies Oxford Dictionary Of Politic , University Press , 2005 , p.318.

<sup>.</sup>  $^{(6)}$  عبد الخالق عبد الله : مصدر سابق ، ص $^{(6)}$ 

أما بيزي (Pezzey) فيعرف الاستدامة ( بأنها منفعة غير منخفضة لعضو المجتمع لأمن عام قادم ويمكن ان يلاحظ ، ان هذا المفهوم يشير الى المنفعة مع مسار الزمن ) .(1)

أما بالنسبة للمفكرين العرب فيرى الدكتور نوزاد عبد الرحمن الهيتي ان التنمية المستدامة (تعبير عن التنمية التي تتصف بالاستقرار وتمتلك عوامل الاستمرار والتواصل ، وهي ليست واحدة من الأنماط التنموية التي درج العلماء على إبرازها مثل التنمية الاقتصادية او التنمية الاجتماعية او الثقافية بل هي الاشمل وهذه الأنماط كافة تنهض بالأرض ومواردها ، وتنهض بالموارد البشرية وتقوم بها ، فهي تنمية تأخذ بالحسبان البعد الزمني وحق الأجيال القادمة في التمتع بالموارد).

أما الدكتور عدنان ياسين مصطفى فقد أشار إلى أنها ( التنمية التي تقوم على اساس وضع حوافز تقلل من التلوث وتقلل من حجم النفايات والمخلفات وتقلل من الاستهلاك الراهن للطاقة وتضع ضراب تحد من الإسراف في استهلاك الماء والهواء والمواد الحيوية ، وهي التنمية التي لا تؤدي مع مرور الزمن الى تناقص رأس المال البشري والطبيعي والعيني على الصعيد المحلي والدولى ). (3)

كما جاء في بحث للدكتور مجد غنايم ( ان التنمية المستدامة ان نكون منصفين مع الأجيال القادمة ، بمعنى ان يترك الجيل الحالي للأجيال القادمة رصيدا من الموارد مماثلا للرصيد الذي ورثه او أفضل منه ). (4)

وعرفت من عبد السلام أديب أنها ( الحصول على الحد الأقصى من منافع التنمية الاقتصادية بشرط المحافظة على خدمات الموارد الطبيعية ونوعيتها ). (5)

<sup>(1)</sup> Pezzey : Sustainability – An interdis ciplinary Guide Environment Values , USA , 1992 .P.323 .

 $<sup>^{(2)}</sup>$  د. نوز اد عبد الرحمن الهيتى : مصدر سابق ، ص  $^{(2)}$ 

<sup>(3)</sup> د. عدنان ياسين مصطفى : التنمية المستدامة بين أيدلوجيا الشمال ومأزق الجنوب – رؤية سيولوجية ، بحث جاء ضمن ندوة عقدت بمساعدة برنامج الأمم المتحدة الإنماي بعنوان ( التنمية البشرية المستدامة في الوطن العربي ) للفترة 10 - 11 شباط ، بيت الحكمة ، بغداد ، 2000 ، 234 .

<sup>(4)</sup> د. محد غنايم: مصدر سابق ، ص 1 .

 $<sup>^{(5)}</sup>$  عبد السلام أديب : مصدر سابق ، ص 3 .

ثالثا: مسوغات التنمية المستدامة: - انبثقت التنمية المستدامة في الأدبيات التنموية بتأثير العوامل الآتية: (1)

- 1. أدت أزمة النفط في السبعينيات الى لفت النظر الى خطورة الاستغلال المفرط للثروات الطبيعية غير المتجددة ، وتلوث البيئة ، والى زيادة الوعي ومن ثم ينجم عن ذلك كوارث طبيعية وإخطار بيئية . وقد نشأ مفهوم التنمية المستدامة أصلا في بلدان الشمال ، ردًّا أساسيًّا على الأخطار العالمية المستقبلية ، المترتبة على استنزاف الموارد الأولية وتلوث البيئة .
- 2. الفشل الفاضح لسياسات التنمية التي اتبعتها أغلبية بلدان العالم الثالث ، إذ أدت الى زيادة هالة في الدين الخارجي ، وتراجع الإنتاجية وبخاصة في الميدان الصناعي ، وتنامي الهوّة الفاصلة بين مختلف الطبقات الاجتماعية التي أدت بعض الأحيان إلى ظهور سوء التغذية والمجاعات . وقد تم تسجيل ذلك في الثمانينيات على الرغم من الأموال الطالة التي جرى استثمارها في بلدان الجنوب .
- 3. اظهر سقوط الإمبراطورية السوفيتية ونهاية الشيوعية في بلدان أوربا الشرقية ، انه من المستحيل إقامة تنمية من دون الإشراك الطوعي للجماهير في أعمال تأخذ بالحسبان حاجاتها الحقيقية وتسخر طاقتها وتحسن وضعها.
- 4. كان لعولمة الاقتصاد والتنامي المطرد لليبرالية أسوء الأثر في تعميق الفروقات في داخل المجتمع الواحد وفي المجتمعات الدولية ، وفي إضعاف سلطة الدولة على حساب مصالح الفئات الفقيرة ، وفي تشجيع ظهور نزاعات عرقية وعنصرية ، واخيرا في تعطيل آليات مراقبة الشركات الخاصة التي يهدف نشاطها فقط إلى جمع أقصى ما يمكن من الإرباح حتى على حساب الجماعات البشرية .

هذه الظاهرة لفتت الانتباه الى أثار العولمة السلبية المنتظرة أو التي لم يكن بالإمكان تصورها . هذا عن أهم المسوغات التي ساعدت في ظهورها بنحو مجمل ، اما عن أهم المسوغات التي ساعدت في ظهورها بنحو خاص هي :- (2)

1. تجنب الأثار السلبية الناجمة عن عدم دمج الاعتبارات او العوامل الاقتصادية والاجتماعية والبيئية في مرحلة التخطيط الإنمالي .

<sup>(</sup>١) نبيلة حمزة : التنمية البشرية المستدامة ودور المنظمات غير الحكومية - حالة البلدان العربية ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا ( الاسكوا ) : الأمم المتحدة ، نيويورك ، 1999 ، - 0 .

<sup>(2)</sup> اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا): دراسة عن إدماج البعد البيئي في الخطط الإنماية - الخلفية المفاهيمية والنظرية والتقليدية ، الجزء الأول ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 1999 ، ص 20 .

- 2. الحاجة الى عملية التنويع الاقتصادي بدلا من العناية بقطاع دون اخر وهذا ما نلاحظه جلياً في البلدان النفطية ، وهو يعني ان استراتيجيات التنمية بنبغي ان تتحول من اعتمادها الكبير على النفط والتكنولوجيا المتعلقة به الى بحث امكانية الاعتماد على الموارد الطبيعية الاخرى ( الماء ، الارض ) وهذا يؤدي إلى ما يسمى التوازن في الاستعمالات ومن ثم تحصل تنمية متواصلة لا تؤثر على استعمال عامل دون اخر ولا تعتمد في عملها على استخدام مكثف للموارد البيئية مع عدم الاكتراث إطلاقاً بإمكانية استنفاذها .
- 3. ظهور انماط استهلاك شجعتها وسال الاعلام واثرت فيها اساليب الاستهلاك الترفية ، مما يؤدي الى الاعتماد على حياة قامة على الاستهلاك ومن ثم لا تكترث بالموارد الطبيعية ولا بحصة الاجيال القادمه .
- 4. العناية المفرطة من الحكومات بالنمو الذي كان ولا يزال له الاثر في استنزاف الموارد الطبيعية ، فضلاً على ذلك ، ان اغلب الدول اخذت تتسابق على التسلح بسبب الاحتلال والحروب والنزاعات فأدخلت ما يسمى بالتكنولوجيا السريعة التغير للأسلحة التقليدية والنووية والبيولوجية والكيماية ، بدلا من تعزيز قدرة الشعوب على العيش في والم مع الطبيعة والبيئة ، وهذا ما يجعلها متواصلة الى الأجيال القادمة .
- 5. تكاثر الأحداث المسيئة للبيئة وارتفاع التلوث البيئي، إذ أدت عمليات التوسع الإنتاجي ولاسيما الصناعي الى زيادة الطلب على الموارد الطبيعية وارتفاع كمية الملوثات المطروحة بأنواعها المختلفة، فالمصانع الأمريكية مثلاً تطرح وحدها حوالي 500 طن من المواد شديدة السمية سنوياً كما إن 10% من النفايات الخطرة تجد طريقها مثلا إلى الوطن العربي في ضمن ما يسمى بالتجارة الصامتة. وبلغت الكميات المطروحة عالمياً من ثاني اوكسيد الكاربون 23900 مليون طن عام 1996 وهو أكثر بنحو 400 مليون طن عن عام 1995 ، كما أدى استخدام المبيدات إلى إصابة 5,35 مليون نسمة حول العالم بحالات التسمم كل عام ، فضلاً على مخاطرها البيئية الأخرى. (1)
- 6. توقعات زيادة الإنتاج ، إذ خَمَّن البنك الدولي عام 1992 بان إنتاج الدول النامية سيرتفع بنسبة 5,4 % سنوياً في أثناء 1990 2030 ، وفي نهاية المدة سيكون حوالي خمسة إضعاف ما عليه الآن . أما إنتاج الدول الصناعية فسيرتفع ببطء أكثر لكنه سيتضاعف ثلاث مرات في أثناء المدة , وسيكون الإنتاج العالمي عام 2030 حوالي 3,5 مرة ما عليه اليوم

<sup>. 92</sup> مصدر سابق ، ص $^{(1)}$ د. كاظم احمد حمادة البطاط : مصدر سابق ، ص

وبقيمة تقريبية تصل إلى 69 تريليون دولار بأسعار 1990 ، وبذلك سترتفع الحاجة للموارد الطبيعية مع ازدياد الإنتاج ، وستكون النتيجة مرعبة بشأن التلوث البيئي وتلف الموارد فعشرات الملايين من السكان سيصبحون مرضى او يموتون كل سنة نتيجة العوامل البيئية ، كما ان نقص المياه سيكون مفرطاً والغابات الاستواية والنباتات الطبيعية الأخرى ستتناقص الى جزء من حجمها الجاري .(1)

رابعاً: خصائص التنمية المستدامة وسماتها: من خلال المفاهيم والمسوغات المذكورة للتنمية المستدامة يمكن ان نحصر خصاص التنمية المستدامة وسماتها على الرغم من صعوبة تحديد هذه الخصاص والمميزات بسبب تنوع المعاني والمضامين المختلفة والمتداخلة للتنمية المستدامة: (2)

- إن التنمية المستدامة تعنى بالموارد الطبيعية وكيفية إدارتها وتعظيم القادة في استعمالها والأساليب الممكنة للابقاء والمحافظة عليها.
- 2. أنها تعني التفكير في المستقبل وفي رصيد الأجيال القادمة ، وذلك من منطلق ان الأجيال القادمة سوف تتولى تدبير أمورها كما يتدبر الجيل الراهن شؤونه.
- 3. أنها تؤكد على أساس الموازنة بين موارد الأرض المتناقصة والعدد المتزايد من السكان في العالم. ان أكثر ما يشغل المهتمين بالتنمية المستدامة هو الانفجار السكاني وما يترتب عليه من ضغط واستنزاف لموارد الأرض المحدودة فهي تسعى الى تحقيق نمو سكاني ثابت ومستقر.
- 4. إن التنمية المستدامة هي التنمية التي تقوم أساسا على وضع حوافز تقلل من التلوث وتقلل من حجم الاستهلاك الراهن للطاقة وتضع ضرال ب تحد من الإسراف في استهلاك الماء والهواء والموارد الحيوية الأخرى ، فالتنمية المستدامة هي التنمية التي تدعو الى التفكير النقدي في واقع الحياة ومستقبل الكرة الأرضية .
- 5. هي تنمية تضع تلبية الاحتياجات الاساسية للفرد من البشر في المقام الأول فأولويتها هي تلبية الاحتياجات الاساسية للفقراء من الغذاء والمسكن والملبس وحق العمل والتعليم والخدمات الصحية وكل ما يتعلق بتحسين نوعية حياتهم المادية والاجتماعية ، فالمجتمعات الفقيرة في وسط عالم غني هي مجتمعات لا تملك إلا استنزاف مواردها الطبيعية لضمان الحياة وهو ما يهدد سلامة البيئة ، وهذه المجتمعات المحرومة

<sup>(1)</sup> د. محمد حسين أبو العلا: دكتاتورية العولمة ، مكتبة مدبولي ، القاهرة ، 2004 ، ص212 .

<sup>.</sup>  $^{(2)}$  عبد الخالق عبد الله : مصدر سابق ، ص  $^{(2)}$ 

مجتمعات مهددة هما بالأزمَّات. وان تلبية الاحتياجات تعتمد على توفير الموارد الطبيعية التي يمكن ان تساهم في النشاط الاقتصادي الانتاجي والاستهلاكي، ويساهم في تحسين نوعية الحياة للافراد جمعاء.

6. هي تنمية متكاملة مع الجانب البشري فيها وتنميته من اولى اهدافها لذلك تراعي الحفاظ على البنية الاجتماعية ، والاستقرار النفسي والروحي للفرد والمجتمع وحق الفرد والمجتمع في الحرية وممارسة الديمقراطية وفي المساواة والعدل . ان التنمية المستدامة تتعامل مع العدالة الاجتماعية من منظورين يتعلق الأول وهو المنظور الأفقي بضرورة تحقيق العدالة ما بين الأفراد والمجتمعات في الجيل الواحد عن طريق تقديم المساعدة للفئات والمجتمعات الاقل قدرة على توفير احتياجاتها الاساسية في العالم على حين يرتبط الثاني وهو الرأسي بمحاولة تحقيق العدالة الاجتماعية بين الأجيال المتعاقبة. (1)

هذا من جهة الخصاص اما من جهة السمات فيذكر باربير الذي يعد أول من استعمل مصطلح التنمية المستديمة ، أربع سمات رايسة للتنمية المستدامة هي : (2)

- 1. إنها تختلف عن التنمية بشكل عام في كونها اشد تداخلاً وأكثر تعقيداً ولاسيما ما يتعلق بما هو طبيعي وبما هو اجتماعي في التمييز.
- 2. التنمية المستدامة تتوجه أساسا الى تلبية احتياجات أكثر الشرال ح فقراً في المجتمع وتسعى الى الحد من تفاقم الفقر في العالم.
- 3. للتنمية المستدامة بعد نوعي يتعلق بتطوير الجوانب الروحية والثقافية والإبقاء على الخصاص الحضارية للمجتمعات.
- 4. لا يمكن في حالة التنمية المستدامة فصل عناصرها وقياس مؤشراتها لشدة تداخل الأبعاد الكمية والنوعية ، ولذلك تحقق التنمية المستدامة عند باربير التوازن بين النظام البيئي والاقتصادي والاجتماعي إذ تسهم في تحقيق أقصى قدر من النمو والارتقاء في الأنظمة الثلاثة.

<sup>117 - 116</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص 116 - 116

د. عدنان یاسین مصطفی : مصدر سابق ، ص 6 .

## خامساً: مضامين (مبادئ) التنمية المستدامة

تقوم نظرية التنمية المستدامة على مجموعة من المبادئ والمضامين فإذا توافرت تحقق هدف النظرية وهو التنمية المستدامة أو تواصل التنمية. فهناك مبادئ اقتصادية منها (الحاجات الأساسية وضبط حجم السكان وتوجيه التقنية) ومبادئ اجتماعية منها (العدالة والإنصاف والتمكين والمشاركة والديمقراطية) ومبادئ بيئية وأهمها (الحفاظ على الموارد الطبيعية) وسنأتي إلى شرحها على النحو الآتى :-

#### 1. المبادئ الاقتصادية

أ- الحاجات الاساسية :- تنطلق نظرية التنمية المستدامة من التزام أساس لتابية الحاجات الاساسية للسكان المتزايدين في البلدان النامية ، خاصةً الفقراء في شتى أنحاء العالم ، فالنهوض بمستوى المعيشة وإزالة الفقر هو نقطة البدء في هذه النظرية .(1)

ويستند هذا المبدأ الذي يقضي بزيادة رفاه المجتمع الى اقصى حد والقضاء على الفقر من خلال استغلال الموارد الطبيعية على النحو الأمثل وبكفاءة ويشير مفهوم (الاحتياجات) الأساسية لفقراء العالم الذي ينبغي ايلاؤهم الأولوية الأولى. (2)

لقد تكونت هذه الفكرة من منطلق الحالة التي لا تشهد فيها المنفعة انخفاضا خلال الزمن او الحالة المستدامة التي لا يشهد فيها الاستهلاك انخفاضا وعلى الرغم من عدَّ المنفعة أو الاستهلاك معيارين متكافئين يمكن معالجتهما بغية الوصول الى الاستدامة التقليدية ، وبهذا تلبي التنمية المستدامة احتياجات جيل اليوم دون ان يجلب هذا الجيل على نفسة ديونا لا يستطيع سدادها ، ومن دون ان يعرض حياة الأجيال المقبلة إلى الخطر ، وكل مجتمع يمكن ان يجلب لنفسه الأنواع الأتية من الديون :

- ديون اجتماعية ناجمة عن اهمال الاستثمار في التنمية البشرية.
- ديون بيئية ناجمة عن استنزاف الموارد الطبيعية او تلوث الهواء ، والماء ، والتربة، فهذه الديون ستسلب الفرص التي يمكن ان تكون متاحة للافراد في المستقبل. (3)

فضلا على أن القضاء على الفقر هو من المبادئ الربيسة للتنمية المستدامة التي تقوم على أركان ثلاثة هي :- (4)

1) الاعتناء برأس المال البشري بكل فئاته ومكوناته ، إذ تتوافر للجميع المهارات والقرارات الصحية للمشاركة في دورة الانتاج.

 $<sup>^{(1)}</sup>$  أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص $^{(1)}$ 

<sup>(&</sup>lt;sup>2)</sup> نوزاد عبد الرحمن الهيتي : مصدر سابق ، ص 3 .

د. كاظم احمد حماده البطاط: مصدر سابق ، ص 91 .

<sup>(4)</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص 130 – 104 .

- 2) تطوير رأس المال المجتمعي ، أي الاطار التنظيمي للعلاقات المجتمعية التي تقوم على أساس مبادئ حسن الإدارة والمسالة والإنصاف في اتخاذ القرارات .
  - 3) الحفاظ على البيئة والموارد الطبيعية.
- ب- السيطرة على النمو السكاني :- لا تستقيم التنمية المستدامة من دون تحديد النمو السكاني ، والمعيار في ذلك ان يستقر عدد السكان عند مستوى ملام لقدرات النظام البيئي ، فزيادة السكان يخفض معدل النمو الاقتصادي ويزيد الضغط على الموارد الطبيعية ويرفع حجم التلوث أي يجب ان يكون حجم النمو السكاني بالشكل الذي فيه يستوعب النظام البيئي هذا النمو .
- ت- توجيه التقنية :- تستوجب التنمية المستدامة تغير اتجاه التقنية كي تستوعب العوامل البيئية بصورة اكبر ، وبهذا يستوجب على المشروعات العاملة تطوير التقنية التي تستعملها لمراعاة الاعتبارات البيئية فضلاً على ذلك لابد من مراعاة معايير التنمية المستدامة في المناطق ذات الحساسية البيئية .(1)

#### 1- المبادئ الاجتماعية

## أ- التمكين والمشاركة Empowerment

يقصد بالتمكين أنَّ الناس يجب إن يكونوا في وضع يتيح لهم المشاركة الكاملة في القرارات والأليات التي توجه حياتهم ومصيرهم ، وان هذه القرارات والأليات يجب ان لا تصاغ في غيابهم من دون إن يتمكنوا من التعبير عن حاجاتهم ومشاكلهم وطموحاتهم .

وهذه المشاركة تتيح لهم الوصول الى خيارات أوسع في توجيه مصيرهم وفتح مجالات عمل جديدة ، اذ ليس من الإنصاف أن تتخذ قرارات سياسية أو اقتصادية أو أجتماعية متعلقة بالبيئة من دون سماع وجهة نظر المعنيين جميعهم بمثل هذه القرارات ومشاركتهم في صياغتها لكي تعبر عن مصالحهم ، وهذا يعني ضرورة تقوية المشاركة في عملية صنع القرار.

فضلاً على أن ما نلاحظه في هذه الفقرة أي المشاركة هو ان تكون التنمية المستدامة نابعة من الداخل وعلى الصعيد المحلي ويشير الدكتور عبد الخالق عبد الله إلى أن التنمية المستدامة هي أساس التنمية التي تتم على الصعيد المحلي ، بعكس النماذج التنموية الراهنة التي تخطط وتنفذ وتدير المشاريع والبرامج التنموية من المؤسسات والدوار الاقتصادية والسياسية الدولية ، فلكي تكون التنمية مستديمة ، يكون من الضروري ان تتم على الصعيد المحلي انطلاقا من

(2) رعد سامي عبد الرزاق التميمي : العولمة والتنمية البشرية المستدامة في الوطن العربي ، أطروحة دكتوراه مقدمة الى كلية العلوم السياسية ، جامعة النهرين ،  $2006 \, \text{ op}$  .

<sup>.</sup> 16-15 أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص

خصوصيات كل مجتمع وبمشاركة فعالة من الافراد الذين عليهم ان يحددوا مصير هم ومستقبلهم التنموي بأقل قدر من التدخل بالنسبة للمؤسسات السياسية والاقتصادية العالمية البعيدة عن فهم الهموم المحلية والأنية وإدراكها. (1)

ب- العدالة المبنية على الإنصاف: وبما كان لأفكار العالم الأميركي الشهير جون رولس (John Rowels) الذي اشتهر بنظرية حول العدالة وإمكانية تحقيقها بشكل يجعل الناس يحصلون على حقوق متوازنة في المجتمع وثرواته، وتطورت هذه النظرية من خلال السعي الى اكتشاف مقومات التنمية المستدامة والحقيقة ان رولس، وهو يعلن انه لا يؤمن بنظرية المدرسة الكنزية الشهيرة الداعية إلى البحث عن الفادة الشخصية (Utilitaism) مبدء تنظيميًا للمجتمع، فهو يدعو الى تنظيم المجتمع على أساس العدالة التي تهدف الى إيجاد توازن ملام بين طلبيات متنافسة على ثروات البلاد. ويذكر رولس ان عنصر الإنصاف والعدالة على نوعين الأول هو إنصاف الأجيال التي لم تولد بعد، وهي التي تؤخذ مصالحها في الحسبان عند وضع التحليلات الاقتصادية ولا تراعي قوى السوق هذه المصالح، أما الإنصاف الثاني فيتعلق بمن يعيشون اليوم ولا يجدون فرصا متساوية للحصول على الموارد الطبيعية. (2)

- ت- الديمقر اطية :- هي نظام حكومة يشارك فيها أفراد الشعب جميعهم ، ويمكن ان تتخذ الديمقر اطية أنماطًا متعددة ، تبعا للتقاليد والمجتمع الخاص بكل دولة ، وليس هناك انموذج واحد مثالي للديمقر اطية ، الا ان للديمقر اطيات الحقيقية سمات مشتركة ، إذ تعد هذه السمات ادوات ضرورية عموما قبل ان يقول عن الديمقر اطية أنها حقيقية :
- التحكم بقرارات حول السياسات العامة بعهد موجب من الدستور الى ممثلين منتخبين عن الشعب .
  - يتم انتخاب ممثلي الشعب بانتخابات دورية وعادلة.
    - يحق للبالغين جميعهم التصويت بالانتخابات .

فالديمقراطية المستدامة ، هي ديمقراطية تلتزم بمبادئ الديمقراطية الجوهرية وتسمح بالالتزامات والأحكام الموالمة للظروف الثقافية والاجتماعية ، والتوازن من اهم مقتضيات الديمقراطية فلا بد من وجود أحكام قامة على التراضي والقبول المتبادل ، ومن ثمَّ سوف تكون

 $<sup>^{(1)}</sup>$  عبد الخالق عبد الله : مصدر سابق ، ص 34

<sup>(2)</sup> جورج قرم: مصدر سابق ، ص 11.

الديمقراطية جلية ومتوافقة مع التنمية المستدامة من خلال ما يعرف بالحكم الصالح (\*) ، ثم إن التنمية المستدامة على المستوى السياسي تحتاج إلى من تمسهم القرارات في التخطيط لهذه القرارات وتنفيذها ، وذلك لسبب عملي هو ان جهود التنمية التي لا تشترك الجماعات المحلية فيها كثيرا ومن ثم يصيبها الإخفاق ، لذلك يشكل اعتماد النمط الديمقراطي في الحكم القاعدة الأساسية للتنمية البشرية المستدامة في المستقبل .(1)

2- المبادئ البيئية: يعد عنصر البيئة من أهم عناصر التنمية المستدامة، إذ كانت البيئة والاعتبارات البيئية مهملة ومغيبة ليس في التخطيط التنموي فحسب بل في التخطيط الاقتصادي والاجتماعي. (2)

فلا بد من استعمال حصيلة مستدامة للموارد المتجددة ومراعاة القدرة المحدودة للبيئة على استيعاب النفايات. وأيضا استخدام الموارد الناضبة استخداما رشيدا بحيث انه كلما استنفذت هذه الموارد أعيد استثمار الأرباح الناتجة عن استغلالها في التكنولوجيا وأشكال أخرى من التراكم الرأسمالي. (3) ومن هنا يكون هذا الاستعمال للموارد المتجددة لا يتجاوز قدرتها على التجدد وزيادة فاعلية استعمالها لتعوض عن الموارد الناضبة ، وكذلك إيجاد سياسات تهدف الى مراعاة النتوع الايكولوجي باعتماد سياسات تتعامل مع المشاكل البيئية الطويلة الأجل. (4)

وعند البحث في مجال التنمية المستدامة وسيما ما يخص الجوانب البيئية نجد ان الموارد الطبيعية هي عبارة عن رؤوس أموال تكون في خدمة المجتمع ورؤوس الأموال هذه تكون على عدة أنواع وكما يأتى :- (5)

أ- رأس المال من صنع الانسان ( Man Made Capital ): وهو عبارة عن الأصول التي يتم إدراجها عادة في الحسابات المالية والاقتصادية ، وتتمثل هذه الأصول في كل ما قام الانسان بصنعه من مدن ومبان وآلأتٍ وطرق .... الخ .

ب- رأس المال البشري ( Human Capital ): ويتضمن الأفراد ومستويات تعليمهم وصحتهم ومهاراتهم ومؤهلاتهم .

<sup>(\*)</sup> الحكم الصالح: عرف من صندوق النقد الدولي بأنة الحكم الذي يستند إلى تحديد شفافية حسابات الحكومة وفعالية إدارة الموارد العامة، واستقرار البيئة التنظيمية لنشاطات القطاع الخاص.

<sup>.</sup> كُمَالُ رزيقٌ : التنمية المستدامة في الوطن العربي من خلال الحكم الصالح والديمقر اطية ، المعهد العربي للتخطيط ـ الكويت، السنة الثالثة ، العدد 25 ، 2005 ، -5 .

<sup>(2)</sup> عبد الخالق عبد الله: مصدر سابق ، ص 241 .

<sup>&</sup>lt;sup>(3)</sup> الاسكوا: اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا، دراسة عن إدماج البعد البيئي في الخطط الإنم∏ية،

<sup>(4)</sup> د. محمد غنایم: مصدر سابق ، ص 10.

<sup>(5)</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي: مصدر سابق ، ص 111.

- ت- رأس المال المجتمعي ( Social Capital ): ويتمثل في المؤسسات الثقافية والمعرفية والسلوكيات الاجتماعية التي تربط الأفراد بعضهم ببعض داخل المجتمع .
- ث- رأس المال الطبيعي ( Natural capital ): وتتضمن البيئة بما تحويه من نظم بيئية متوافرة وموارد طبيعية مستخرجة من البيئة وتتحول بالتصنيع إلى سلع وخدمات كما تتحول إلى رأس المال من صنع الإنسان.

وتوجد لدى اقتصاديي البيئة الحجج التي يستندون إليها في حفظ الأصول الطبيعية ومن هنا تترك للأجيال القادمة بيئة مماثلة وإهم الحجج هي :(1)

- 1) لا توجد بطال اصطناعية لكثير من الأصول البيئية ، ومن ثمَّ ينبغي إن تؤدي عدم قابلية الاستبدال إلى ضرر شديد فيما يتعلق بالاستغلال المفرط لرأس المال البيئي .
- 2) يتميز كثير من رأس المال البيئي بأنه لو اتلف لكان فقده الما ، على خلاف رأس المال الاصطناعي الذي يمكن إتلافه وإعادة بنا له كلما شاء الأمر .
- 3) إن فهم الإنسان للطريقة التي تعمل فيها البيئة محدود للغاية وإزاء هذه الرؤية يبدو أنَّ تخفيض رصيد رأس المال الطبيعي إستراتيجية محفوفة بالمخاطر ، ولا سيما اكان هذا الرصيد لا رجعة فيه.

وأخيرا إن التنمية الاقتصادية المستدامة يجب ان لا تضعف قدرة البيئة مستقبلا بتوفير مستلزمات النشاطات الاقتصادية للأجيال ، والحفاظ على البيئة وصيانتها وحفظ نظام دعم الحياة ، كما يجب تحديد السقف الأعلى للاستغلال الملم بعد أن يؤخذ بالحسبان التأثيرات الواسعة لذلك الاستغلال على النظام البيئي . اما الموارد غير المتجددة (الناضبة) فيجب أن يؤخذ معدلات نضوبها عند الاستغلال والعمل على إيجاد بمال لها والحيلولة دون تدهور الأرض إلى حدود غير قابلة للإصلاح والتأكيد على إعادة تدوير الموارد والاقتصاد في استعمالها .

كذلك يمكن ان نذكر انه توجد بعض العناصر التي يمكن إن تضاف إلى المبادئ المذكورة آنفًا وهي :  $^{(2)}$ 

أ- النظرة طويلة الأمد ، أي التفكير البعيد فالممارسات الاقتصادية قد تؤثر في قدرة الأجيال القادمة على الحياة بشكل سليم ، ولذلك يؤدي تخفيض اطلاق الملوثات الناجمة عن تقليل استهلاك الطاقة الآن الى منافع تتأتى بعد عقود وهي ناجمة عن تخفيض الافراد إذ تلحق بالمناخ مستقبلا .

<sup>(1)</sup> اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا ( الاسكوا ) : دراسة عن إدماج البعد البيئي في الخطط الإنماية ، مصدر سابق . ص 5 .

د. كاظم احمد حمادة البطاط : مصدر سابق ، ص 90 - 91 .

- ب- على المؤسسات والأفراد العاملين فيها ان يعتنوا بالعديد من القضايا إذ فيها صيانة البيئة لتشخيص مسألة جو هرية تتعلق بعمل اية مؤسسة بطريقة تتفق وصيانة البيئة أم لا .
- ت- العدالة التوزيعية بين الجيل نفسه ومختلف الأجيال على السواء ، إذ يجب أن تتضمن مستوى غير متناقص للاستهلاك الفردي ، وتحقيق الإدارة السليمة للموارد الطبيعية ، أي التوزيع الأمثل للموارد غير المتجددة بين الأجيال ، وبذلك سيتحقق التكامل بين الأجيال ، فالجيل الحالي سيترك للأجيال القادمة مخزونا كافيا من الموارد الطبيعية ونظاما بيئيا غير مدمر وغير مصاب بالتلوث ومستوى كافيا من ملكية العلوم والتكنولوجيا بحيث تتمكن من الاستمرار في التنمية والانتفاع من فولادها .
- ث- توفر المزيد من الدعم والارتياح لدى اوسع الفئات الاجتماعية ومن ثمَّ يؤمن لها الاستمرارية ويحول دون تعرضها للنكسات وحركات الرفض من الفئات المتضررة في نمط تنموي يوفر للجميع الحد الادنى من الشعور بالتقدم الموزون ، أي يتيح للجميع ان يشعروا بأن التنمية تفيدهم ولا تخرب مقومات حياتهم وتسبب لهم المتاعب .
- ج- التنمية المستدامة: لا تعني النمو في نصيب الفرد من الناتج القومي فقط، بل تتعدى ذلك الى التحسين المستمر في نوعية الحياة وتحقيق الرفاهية، وعليه يجب ان لا تتعارض المحافظة على البيئة واصحاحها مع الاهداف المادية للتنمية المتمثلة بزيادة معدل دخل الفرد.

كذلك في إشارة أخرى الى أهم مبادئ التنمية المستدامة:(1)

- 1) التفويض: ويعني إعطاء كل إنسان إمكانية المشاركة الفعلية في عملية صنع القرار وإمكانية التأثير في الإجراءات المزمع اتخاذها.
- 2) العدل وهو أنَّ لكل إنسان الحق في جزء عادل من ثروات مجتمعه وإمكاناته يعادل قيمة إسهامه في إنتاجها.
- 3) الحاكمية والمحاسبة :و هو إخضاع الحكام لمبادئ الشفافية والحوار والمراقبة والمسئولية.
  - 4) التضامن بين الأجيال ، والفئات الاجتماعية والمجتمعات من خلال:
  - أ- الحفاظ على البيئة والمواد الخام لمصلحة الأجيال المقبلة .
    - ب- عدم إثقال كاهل الأجيال القادمة بالديون.
  - ت- ضمان حصص عادلة في التنمية لمختلف الفئات الاجتماعية ولمختلف الدول.

 $<sup>^{(1)}</sup>$ نبيلة حمزة : مصدر سابق ، ص 15 .

#### الميحث الثالث

## أبعاد تحقيق التنمية المستدامة وأهدافها ومتطلباتها

## أولاً: أبعاد التنمية المستدامة

ان مهمة التنمية المستدامة التي تستهدف رفاهية الأجيال الحاضرة والمستقبلية أخذت أبعاداً أوسع مما كانت علية التنمية الاقتصادية التي غالباً ما كانت تهدف إلى تحقيق نمو اقتصادي قصير او متوسط الأجل ، لذا تختلف عناصر التنمية المستدامة وأساليبها عن تلك التي طبقت في مجالات التنمية الاقتصادية على الرغم من التقارب في بعض الأساليب التنموية إذ ان الهدف لكليهما هو تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية للأفراد والمجتمع .

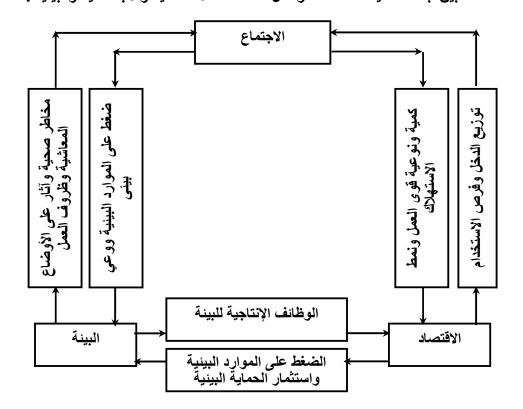
وقبل التطرق إلى أبعاد التنمية المستدامة لا بد من ان نذكر انه توجد ثلاثة أبعاد هي الاقتصادية والاجتماعية والبيئية ولغر تناول كل واحدة على حدة لابد من ذكر طبيعية التفاعل بينهما .

فالبعد الاقتصادي يتطلب نموا كميا ونوعيا على حين يتطلب البعد الاجتماعي مؤسسات تؤدي وظائفها على نحو جيد واستقرار اجتماعي ومساواة ، أما البعد البيئي فيتطلب استقرار الأنظمة الحيوية الطبيعية والبيئية والصحية للسكان ، وربط هذه الأبعاد الثلاثة معا من شأنه ان يق ميدانا للتعاون في داخل الدولة ومن ثم يمكن تطويره واستغلاله للتعاون الدولي وفي هذا المضمار لا بد ان يكون لمؤسسات الدولة دور كبير في التخطيط والتنظيم بما يتلاق وتنظيم الوضع الجيد للانسان هدفًا ملائمًا للتعبير عن التنمية المستدامة وضرورة إعطاء اهتماما من صناع القرار الاقتصادي وان تكون الموازنة الاقتصادية والأهداف البيئية والاجتماعية في إطار عمل مشترك يحقق التنمية المستدامة على وفق إطار القيمة الاقتصادية الكلية .(1)

**47** 

<sup>(1)</sup> أياد بشير عبد القادر الجلبي: مصدر سابق ، ص 200 .

(شكل - 1 ) العلاقة بين أبعاد التنمية المستدامة وشكل التفاعلات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية .



المصدر: أياد بشير عبد القادر الجلبي: التنمية الاقتصادية بين فشل السوق والسياسة الاقتصادية، أطروحة دكتوراه مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد، جامعة الموصل، 2003، ص 203.

والآن يمكن أن نتناول أهم الأبعاد التي جاءت في التنمية المستدامة:

- 1. البعد الاقتصادي: يتناول مسألة اختيار التقنيات الصناعية وتمويلها وتحسينها في مجال توظيف الموارد الطبيعية اذ تدافع التنمية المستدامة عن عملية تطوير التنمية الاقتصادية التي تأخذ في حسبانها على المدى البعيد التوازنات البيئية الأساسية بعدها قواعد للحياة البشرية .(1)
  - إن البعد الاقتصادي للتنمية المستدامة يمكن ملاحظته في ضوء النوافذ الاتية:
- أ- تعديل أنماط الاستهلاك لتصبح أكثر استدامة: تعني التنمية المستدامة في دول الشمال الصناعية إجراء تخفيض مستمر في استهلاك هذه الدول من الطاقة والموارد الطبيعية، وإجراء تحولات جذرية في الأنماط الحياتية السائدة واقتناعها بتصدير انموذجها التنموي

<sup>(1)</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص 119 .

الصناعي عالمياً ، وتستغل الدول الصناعية بناءًا على مستوى نصيب الفرد من الموارد الطبيعية في العالم ويمثل ذلك أضعاف ما تستعمله الدول النامية ، ومن ذلك مثلا استهلاك الطاقة من النفط والغاز والفحم في الولايات المتحدة الأمريكية أعلى منه في الهند بـ 33 مرة ، وهو في بلدان منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية (OCDE) أعلى عشرات المرات منه في المتوسط عنه في البلدان النامية مجتمعة .(1)

أما في الدول النامية فأن التنمية المستدامة تعني توظيف الموارد ، بغية رفع مستوى المعيشة للسكان الاكثر فقرا في الجنوب ، فالتنمية المستدامة بالنسبة للدول المتقدمة تتلخص في إجراء تخفيضات متواصلة من مستويات الاستهلاك المبددة للطاقة والموارد الطبيعية ، عبر تحسين مستوى الاستغلال الكفوء وإحداث تغير جذري في اسلوب الحياة ، ، وتعني التنمية المستدامة ايضاً تغير أنماط الاستهلاك التي تهدد التنوع البيولوجي في الدول الاخرى .(2)

من هذا نستنتج ضرورة تغيير السلوك الاستهلاكي المفرط في الدول المتقدمة للمساهمة في رفع مستويات المعيشة ، والحياة في الدول النامية . وهذا يعني ان الافراط في استعمال الموارد من الانسان يؤدي الى خلق تفاوت بين نصيب الفرد من الجيل الحاضر وما سيكون عليه في جيل المستقبل ، وجاءت التنمية المستدامة لحل مشكلة التفاوت في نصيب الفرد من استهلاك الموارد ، عن طريق خلق العدالة والإنصاف بين افراد الجيل الحاضر لتلبية احتياجاتهم واجيال المستقبل بغية إعطاء فرصة أفضل للأجيال القادمة في تلبية احتياجاتهم . وهذا يدل على وجود علاقة قوية ومتكاملة بين الموارد البيئية والتنمية المستدامة .(3)

ب- إيقاف تبديد الموارد الطبيعية :- تعد الموارد الطبيعية جزءًا مهمًّا من الثروة الطبيعية و لا يمكن معاملتها موردًا حرًّا وتتكون من :<sup>(4)</sup>

- 1) سطح الأر 🛘 المستعمل في الزراعة والصناعة والسكن بما يحويه من غابات ومراعي .
- 2) باطن الأر □ بما يحويه من موارد معدنية مختلقة ، ومصادر الطاقة كالنفط واليورانيو والفحم.
  - 3) موارد المياه كالأنهار والبحيرات والبحار والمحيطات وما تتضمنه من أحياء مائية.
    - 4) الهواء او الغلاف الحيوى المحيط بالار □ ، وما يحويه هذا الغلاف من غازات .

<sup>(1)</sup> عبد السلا أديب: مصدر سابق ، ص 5.

<sup>&</sup>lt;sup>(3)</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص 120 .

<sup>(4)</sup> المصدر السابق: ص 121.

ويعدُّ التحسن المستمر ، قضية أخلاقية وامرًا حاسمًا بالنسبة لأكثر من 20 % من سكان العالم المحرومين في الوقت الحاضر . ويحقق التخفيف من عبء الفقر المطلق نتائج عملية هامة بالنسبة للتنمية المستدامة ، لان هناك روابط وثيقة بين الفقر وتدهور البيئة والنمو السريع للسكان والتخلف الناجم عن التاريخ الاستعماري والتبعية المطلقة للقوى الرأسمالية ، اما الذين لا تلبى لهم احتياجاتهم الأساسية ، والذين ربما كان بقاؤهم على قيد الحياة أمرا مشكوكا فيه ، فيصعب ان نتصور أنهم سيهتمون بمستقبل كرتنا الأرضية ، وليس هناك ما يدعوهم الى الاستزادة من الأطفال في محاولة لزيادة القوى العاملة للأسرة ولتوفير الأمن لشيخوختهم .(1)

ومما ذكر انفًا أعلاه يتضح ان مقولة إيقاف تبديد الموارد الطبيعية تتناسب وفكرة التنمية المستدامة لان المحافظة على ديمومة الموارد الطبيعية أطول مدة ممكنه من الزمن يعني ان الموارد الطبيعية يمكن ان تصل الى الأجيال الحاضرة والاجيال المستقبلية على حد سواء ، لذلك لابد من العناية باستعمال الموارد الطبيعية بشكل عقلاني ورشيد والحفاظ على الموارد البيئية سوف يؤدي الى تحقيق تنمية اقتصادية مستدامة .

ج- المساواة في تلبية الحاجات الأساسية وتوزيع الموارد والدخل: - ان الوسيلة الناجعة للتخفيف من عبء الفقر وتحسين مستويات المعيشة وتلبية الحاجات الأساسية أصبحت مسئولية كاملة للبلدان المتقدمة والنامية وتعد هذه الوسيلة، غاية في حد ذاتها، وتتمثل في جعل فرص الحصول على الحاجات الأساسية بين جميع الأفراد وفي داخل المجتمع اقرب الى المساواة، وعلى العمو يمكن تقسيم هذه الحاجات الأساسية الى ثلاثة أجزاء أساسية: (2)

- 1) الحاجات الأساسية المادية الفردية وتضم عناصر مثل: الغذاء واللباس والمأوى.
- 2) الحاجات الأساسية العمومية وتضم عناصر مثل: الخدمات الصحية والتعليمية والثقافية والمرافق العامة.
- (3) الحاجات الأساسية المعنوية كالحرية والمشاركة والحقوق الانسانية والهوية الثقافية والحق الفردي في المساهمة في التنمية الذاتية وفي العمل المنتج. لان العمل هو وسيلة لكسب الدخل الذي يمكن ان يستعمل لشراء السلع والخدمات الأساسية ولأنه يعطى الأساس بالرضا الشخصي.

فالفرص غير المتساوية في الحصول على التعليم والخدمات الاجتماعية وعلى الأراضي والموارد الطبيعية الأخرى ، وعلى حرية الاختيار وغير ذلك من الحقوق السياسية التي تمثل

<sup>. 5</sup> ص ، عبد السلا أديب : مصدر سابق ، ص  $^{(1)}$ 

<sup>(</sup>c) أيوب أنور حمد سماقة بي: مصدر سابق ، ص 123 .

حاجزا مهما امل التنمية فهذه المساواة تساعد على تنشيط التنمية والنمو الاقتصادي الضروريين لتحسين مستويات المعيشة للأجيال الحالية والأجيال القادمة .(1)

فالتنمية كذلك تسعى الى الحد من التفاوت المتنامي في الدخل وفي فرص الحصول على الرعاية الصحية في البلدان المتقدمة مثل الولايات المتحدة الأمريكية وإتاحة حيازة الأراضي الواسعة وغير المنتجة للفقراء الذين لا يملكون أرضاً ، وكذلك تقديم القرو □ الى القطاعات الاقتصادية غير الرسمية واكتسابها الشرعية ، وتحسين فرص التعليم بالنسبة للمرأة ، وتجدر الإشارة الى ان سياسة تحسين فرص الحصول على الأراضي والتعليم وغير ذلك من الخدمات مثلت جانبًا مضيئًا في تحقيق التنمية السريعة والنمو في اقتصاديات النمور الأسيوية مثل ماليزيا وكوريا .(2)

### 2- البعد الاجتماعي: ويمكن ان نراه في ضوء الجوانب الآتية:

- أ- تثبيت النمو الديموغرافي :- يمكن تناول البعد الاجتماعي في ضوء التنمية المستدامة التي تعني تحقيق معدلات مرتفعة من الرفاهية الاجتماعية مع المحافظة على استقرار معدل نمو السكان ، لان النمو السريع يحدث ضغوطا حادة على الموارد الطبيعية ، وعلى قدرة الحكومات على توفير الخدمات وهذا يتناسب عكسيا مع معدلات الرفاهية الاجتماعية ، فضلا على ان نمو السكان المتزايد يمثل عامل ضغط من عوامل تدمير المساحات الخضراء ، وتدهور التربة والافراط في استغلال الحياة البرية والموارد الطبيعية الاخرى . (3)
- ب- مكانة الحجم النهائي للسكان: للحجم النهائي الذي يصل إلية السكان في الكرة الأرضية أهمية ايضا، لان حدود قدرة الار □ على إعالة الحياة البشرية غير معروفة بدقة. وتوحي الاسقاطات الحالية، في ضوء الاتجاهات الحاضرة للخصوبة أنَّ عدد سكان العالم يستقر عند حوالي 11,6 مليار نسمة، وهو أكثر من ضعف عدد السكان الحالي، وضغط السكان حتى بالمستويات الحالية، هو عامل متتا من عوامل تدمير المساحات الخضراء وتدهور التربة والإفراط في استغلال الحياة البرية والموارد الطبيعية الأخرى، لان نمو السكان يؤدي إلى استغلال الأراضي الحدية. (4)
- ت- أهمية توزيع السكان: ان الزيادة المفرطة وهجرة العديد من السكان الفقراء من الريف الى المدن يؤدي الى نمو السكان بمعدلات لم يسبق لهل مثيل، وهذا يعنى تحويل الفقراء

<sup>(1)</sup> محمد ذنون محمد الشرابي: مصدر سابق ، ص 27.

 $<sup>^{(2)}</sup>$  عبد السلا أديب : مصدر سابق ، ص

<sup>(3)</sup> محمد ذنون محمد الشرابي : مصدر سابق ، ص 27 .

 $<sup>^{(4)}</sup>$  عبد السلا أديب : مصدر سابق ، ص  $^{(4)}$ 

من الريف الى فقراء في المدن وهذه الهجرة تؤدي الى خلق الظروف الملائمة لانتشار الأوبئة وخلق الأزمات الصحية على المستوى القومي وقد تفاقمت حدة هذه الحالات لان اغلب الدور السكنية قد شيدت بشكل غير قانوني وهذا من شانه ان يجعل الاستثمارات العائلية معرضة الى الخطر . فضلاً عن ذلك زيادة انتاج النفايات والانبعاثات الصناعية الموجودة والانبعاثات الصادرة عن وسائل النقل والتهوية المنزلية من شانها ان تفاقم التكاليف البيئية الباهظة جدا .(1)

ث- الصحة والتعليم:- ان التنمية البشرية تتفاعل تفاعلا قويا مع الأبعاد الأخرى للتنمية المستدامة، فمثلا ان السكان الأصحاء الذين نالوا من التغذية الجيدة ما يكفيهم للعمل، ووجود قوة العمل الحسنة للتعليم، امر يساعد على التنمية الاقتصادية، ومن شأن التعليم ان يساعد المزارعين وغيرهم من سكان البادية في حماية الغابات وموارد التربة والتنوع البيولوجي حماية أفضل.

ان تقرير مستقبلنا المشترك يؤكد على أهمية السكان في عملية التنمية المستدامة ، فالحديث عن السكان بحسبانهم أعدادًا مجردة من شأنه تجاهل قضية مهمة هي ان الناس أنفسهم مورد إبداعي ، وهذه القدرة الإبداعية تمثل مصدر قوة وعلى المجتمعات ان تحرص عليها . وبغية رعاية هذا المصدر ودعمه ينبغي تحسين الحياة المادية للناس عبر التغذية الأفضل ، كالرعاية الصحية وغير ذلك وينبغي تقديم تعليم لهم يساعدهم على ان يصبحوا اكثر قدرة وإبداعًا ومهارة وإنتاجًا وأفضل استعدادًا في معالجة المشكلات ، وان التوصل الى هذا كله يجرى في عملية التنمية المستدامة والمساهمة فيها .(3)

إذاً فالتنمية المستدامة لا تتحقق إلا بتنمية السكان وتنمية الموارد البشرية التي تعد من العناصر الأساسية الى التنمية المستدامة.

وتحقيق التنمية البشرية المستدامة تعنى بتطوير نوعية الحياة ( Quality Of Life ) وبجعل الانسان محور العملية التنموية وهدفها . ان التنمية البشرية المستدامة تقو على أربعة عناصر رئيسة هي : (4)

<sup>. 128</sup> مصدر سابق ، ص $^{(1)}$  أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص

 $<sup>^{(2)}</sup>$  عبد السلا أديب : مصدر سابق ، ص  $^{(2)}$ 

<sup>(3)</sup> اللجنة العالمية للبيئة والتنمية: مستقبلنا المشترك ، مصدر سابق ، ص 167 – 168.

<sup>(4)</sup> صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة ( اليونيفيم ) : المكتب الإقليمي للدول العربية ، عمان ، الأردن ، 2002 ، 0 .

- 1) الإنتاجية Productivity : وتعني توفير الظروف للبشر حتى يتمكنوا من رفع إنتاجيتهم بإشراكهم مشاركة فعالة في عملية توليد الدخل وفي العمالة بأجر ، ولا يكون عنصر النمو الاقتصادي هذا ، انموذجًا من نماذج التنمية البشرية .
- 2) الإنصاف أو العدالة الاجتماعية Social Equity: تعني تساوي البشر في الحصول على الفرص نفسها ، ولتحقيق ذلك لا بد من رفع الحواجز التي تحول دون مشاركة جميع مكونات المجتمع ومختلف الفرص المؤدية إلى التنمية ، الاقتصادية منها والاجتماعية والسياسية والثقافية .
- (3) الاستدامة Sustainability: تشمل ضمان الحصول على فرص التنمية من دون التغاضي عن الأجيال المقبلة وهذا يعني ضرورة الأخذ بمبدأ التضامن بين الأجيال عند رسم السياسات التنموية، وهو ما يعنى من ثم بما أسسته التنمية في مفهومها الشامل عبر تعزيز المؤسسات الحكومية وغير الحكومية لجعلها تساهم في ديمومة التنمية.
- 4) التمكين Empowerment : على التنمية ان تكون نابعة من الأفراد لا من اجلهم فحسب . وهو ما يحتم مشاركتهم مشاركة تامة في صنع القرارات والسياسات المتعلقة بحياتهم وفي تنفيذها ، وحتى تضمن لتلك المشاركة النجاح لا بد من تعزيز قدرات الأفراد على مختلف المستويات والميادين بهدف سيطرة كل فرد من المجتمع على مصيره .

وبهذا تكون المشاركة (Participation) والتمكين في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية ضرورية لتحقيق التنمية المستدامة بشكل على .

ج- أهمية دور المرأة: للمرأة دور كبير وأهمية خاصة، إذ كشفت الدراسات ان عمل المرأة المتعلمة ظاهرة صحية في المجتمع، لأنه بعملها تساعد في دفع عجلة التنمية الاجتماعية والاقتصادية وتساهم في بناء المجتمع، فضلاً على تكوين شخصيتها واعتمادها على نفسها وشغل وقت فراغها وتخليصها من الملل وشعورها بالثقة والأمان في المستقبل.

3- البعد البيئي: لقد آدت الأحداث البيئية التي ظهرت خلال العقدين الماضيين إلى إن يكون هناك قناعة شبة كاملة من إن إدارة البيئة بشكل سليم ومتوازن يعد ضرورة لعملية التنمية ، وصار هناك ادراك متزايد بأن الفقر يعتبر من ابرز العوامل المتسببة في تهديد وتخريب التنمية

<sup>(1)</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي: مصدر سابق ، ص 132 .

في الدول النامية ، فتتركز فلسفة التنمية المستدامة على حقيقة تقول بأن استنزاف الموارد البيئية الطبيعية التي تعتبر ضرورة لأي نشاط زراعي أو صناعي ، سيكون له آثار ضاره على التنمية والاقتصاد بشكل على ، لهذا فأن اول بند في التنمية المستدامة هو محاولة الموازنة بين النظل الاقتصادي والنظل البيئي بدون استنزاف الموارد الطبيعية مع مراعاة الأمن البيئي . (1)

ان العلاقة بين التنمية المستدامة والبيئة لابد من أن تكون على قدر من الاتساق بغية الحفاظ على البيئة وضمان استمرار التنمية المستدامة للتحقيق او التخلص من الضغوطات التي ترافق التنمية والتي لا تنسجم والتوازنات البيئية.

وبغية توضيح البعد البيئي لابد من تناول المواضيع الآتية:

- إتلاف التربة ، استعمال المبيدات ، وتدمير الغطاء النباتي والمصائد :- يرى خبراء منظمة الغذاء والزراعة التابعة للأمم المتحدة (FAO) أن التعرية بلغت نسبا تندرج بالخطر إذ تبلغ الخسارة مساحة 23 مليون هكتار سنويا . وفي على 2000 اصبح 20 % من الاراضي المروية سيحاً والصالحة للزراعة في البلدان النامية مصابة بالتلف ، لذا يقع على عاتق التنمية المستدامة بغية التغلب على هذا التلف استعمال الاراضي الزراعية والمياه استخداما أكثر كفاءة ، وذلك عبر استحداث ممارسات تكنولوجية زراعية محسنة تزيد الغلة وهذا يحتاج إلى تجنب الافراط في استعمال الأسمدة الكيمائية والمبيدات حتى لا تؤدي إلى تلوث الأنهر والبحيرات ، وتهديد الأحياء البرية وتلوث الأغذية البشرية والإمدادات المائية ، وهذا يعني استخدال الري استخداما جذريا ، واجتناب تمليح أراضي المحاصيل وتشبعها بالماء . (2)
- ب- صيانة المياه :- في بعض المناطق تقل إمدادات المياه ، إذ يهدد السحب من الأنهار بأستنفاذ الإمدادات المتاحة ، كما ان المياه الجوفية يتم ضخها بمعدلات غير مستدامة . كما ان النفايات الصناعية والزراعية والبشرية تلوث المياه السطحية والمياه الجوفية ، وتهدد البحيرات والمصبات في كل بلد تقريبا ،(3) إذ أفادت منظمة الصحة العالمية ان زهاء 1,1 بليون نسمة لا سبيل لهم للحصول على مياه نقية آيًا كانت كميتها ، وهناك عدد من الناس يتراوح بين 2,4 بليون و 3 بلايين يفتقرون تماما إلى الصرف الصحي ، وهذه أوضح ما تكون في المناطق الريفية إذ يفتقر 29 % من السكان إلى المياه النقية ويفتقر

 $<sup>^{(1)}</sup>$ د. جميل طاهر: النفط والتنمية المستديمة في الأقطار العربية: الفرص والتحديات، المعهد العربي للتخطيط – الكويت، كانون الأول، 1997، ص3.

ا أيوب أنور حمد سماقة بى : مصدر سابق : ص139 - 140 .

 $<sup>^{(3)}</sup>$  عبد السلا أديب : مصدر سابق ، ص

62 % منهم إلى شبكات الصرف الصحي . $^{(1)}$  فالتنمية المستدامة تعني صيانة المياه وتقليص المسحوبات من المياه السطحية على معدل  $^{(2)}$  لا يحدث اضطرابا في النظم الايكولوجية التي تعتمد على هذه المياه ، بما يتناسب مع معدل تجددها . $^{(2)}$ 

ت- حماية المناخ من الاحتباس الحراري :- التنمية المستدامة تعني كذلك ع□ المخاطرة بإجراء تغييرات كبيرة في البيئة العالمية . بزيادة مستوى سطح البحر ، او تغيير انماط سقوط الأمطار والغطاء النباتي ، او زيادة الاشعة فوق البنفسجية التي من شأنها تغيير الفرص المتاحة للأجيال القادمة . وذلك يعني الحيلولة دون زعزعة استقرار المناخ ، او النظم الجغرافية الفيزيائية والبيولوجية او تدمير طبقة الأوزون الحامية للار □ من جراء الانسان .(3)

4- البعد الدولي: هو ما يجمع البلدان المختلفة الموجودة على أرجاء المعمورة كافة في قضية واحدة ويتحدد البعد الدولي في مجموعة من العناصر المشتركة ما بين البلدان ومن ضمنها ما يأتى:

التجارة الخارجية: العلاقات المتبادلة بين التجارة والبيئة شغل بال الدول النامية منذ اكثر من ثلاثة عقود. إذ عبر التقرير الذي صدر عن الاجتماع الذي عقد في مدينة (Founex) بسويسرا عالى 1971 تمهيدا لمؤتمر البيئة الأول الذي عقد بعد ذلك بسنة في استكهولم، عن قلق الدول النامية من ان تقف الاعتبارات البيئية التي تفرضها الدول الصناعية على واردات الدول النامية حجر عثرة املى صادرات الدول النامية الى الدول الصناعية، وهكذا صدرت عن مؤتمر استكهولم التوصية بتشكيل لجنة خاصة بشؤون التجارة والبيئة" وهذه اللجنة لم تجتمع الا بعد ان اتضح في دورة مفاوضات "أورجواي" التي أدت الى نشأة منظمة التجارة العالمية (WTO) حين نتج عنها الاعتبارات البيئية التي توضع في قائمة القيود غير التعريفية (Non Tariff Barrian) التي تخص أي (الاعتبارات البيئية) بالمواصفات القياسية للمنتجات، والمواد المستعملة فيها، وطرق تصنيعها وهذا يعني ان أي سلعة يجري تصنيعها يجب ان تأخذ بالحسبان المواصفات الصادرة عن هيئات عالمية ، مثل المنظمة العالمية للمواصفات القياسية والزراعة (FAO) (ISO) و منظمة الصحة العالمية (WHO) او منظمة الاغذية والزراعة (FAO)

<sup>.</sup> 140 أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص $^{(1)}$ 

عبد السلال أديب: مصدر سابق ، ص 8 .  $^{(2)}$ 

<sup>.</sup> المصدر السابق : نفس المكان  $^{(3)}$ 

الخاصة بالإدارة البيئة ( Environmental Management ) تحت سلسلة أرقل ( ISO 14000 ) وكذلك ( ISO 14000 )

ان هذه الاعتبارات البيئية لها تأثير كبير على اقتصادات البلدان النامية لانها تحد من صادراتها الى البلدان المتقدمة ولكن هذه الاعتبارات هي في الحد الادنى تساهم في الحفاظ على استيراد وتصدير سلع ذات كفاءة وميزة يمكن ان تستعمل على نطاق واسع ولا تمثل خطرا على الانسان والكائنات الحية عموما والبيئة الطبيعية.

ب- الحيلولة دون تدهور طبقة الأوزون: - ان الأوزون يتخلق كونيا من اتحاد ذرتي أوكسجين ثم تدخل ذرة أوكسجين ثالثة ليتكون الأوزون. هذا المركب ينكسر من جراء أشعة الشمس، لكن الصناعة الإلهية شاءت ان يكون معدل التكسير معادلا لمعدل التخليق ولكن عندما تدخلت هذه المواد الكيميائية حدث خلل هائل، اذ أصبح معدل التكسير اكبر من معدل التخليق، واختل بهذا النظل الكوني الذي يحافظ على حياة البشر الامر الذي زاد من خطورة القضية والذي تأكد الأن ان هناك ثقبا في طبقة الأوزون فوق القطب الجنوبي.

فالتنمية المستدامة تعني الحيلولة أيضا دون تدمير طبقة الأوزون الحامية للأر  $\square$  ، وتمثل الإجراءات التي اتخذت لمعالجة هذه المشكلة سابقة مشجعة فاتفاقية كيوتو (\*) جاءت للمطالبة بالتخلص تدريجيا من المواد الكيميائية المهددة للأوزون إذ وضحت أن التعاون الدولي لمعالجة مخاطر البيئة العالمية هو أمر مستطاع ، لكن تعنت الولايات المتحدة الامريكية واعتدادها بأن قوتها أصبحت فوق قوة المجتمع الدولي وإرادته جعلها ترفض التوقيع على هذه الاتفاقية إذ ليس ثمة من يستطيع إجبارها على ذلك فضلاً على بعض الاعتبارات الاقتصادية . (8)

<sup>(1)</sup> د. أسامة الخولى: مصدر سابق ، ص 54 – 55.

<sup>(2)</sup> د. أسامة الخولي: مصدر سابق ، ص 24 .

<sup>(\*)</sup> وهو بروتوكول عقد في على 1997 ملحقًا بالإطار العلى الاتفاقية تغير المناخ ، وعلى أساسه يقو كل طرف في الاتفاقية بأداء التزاماته بتحديد وخفض انبعاثات غازات الدفيئة بغية تعزيز التنمية المستدامة ، وتعهدت الاطراف المشاركة بتقديم بيانات تحدد مستوى أرصدة الكاربون كذلك التشجيع على اجراء البحوث بشأن الاشكال الجديدة والمتجددة من الطاقة وتكنولوجيات استخدا ثاني اوكسيد الكاربون وتشجيعها وتطويرها بيئيا . للمزيد من الاطلاع حول الاتفاقات العالمية للبيئة والتنمية انظر : الأمم المتحدة : المكتب الاقليمي للدول العربية ، الاعتبارات البيئية لمنطقة التجارة الحربية الكبرى أولويات التجارة والبيئة في المنطقة العربية ، اجتماع الخبراء حول أولويات التجارة والبيئة في المنطقة العربية ، اجتماع الخبراء حول أولويات التجارة والبيئة في مصدر سابق ، ص 9 .

ومن جهة اخرى خرجت مؤسسة الطيران والفضاء الأمريكية برأي يقول هذا في على 1986 ان زيادة انبعاث الغازات الضارة 3 % فقط يؤدي الى نقص قدره 10 % في طبقة الأوزون بحلول منتصف القرن الحادي والعشرين .(1)

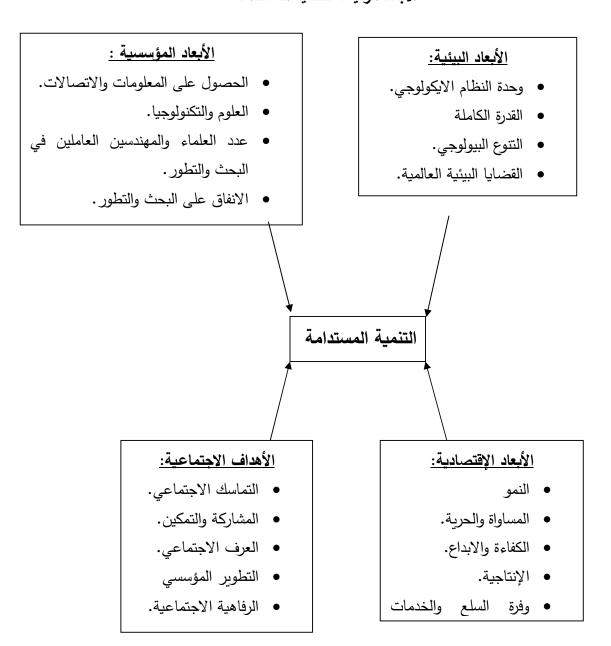
ت- مسؤولية البلدان المتقدمة عن التلوث وعن معالجته: - تقع على البلدان المتقدمة مسؤولية ولاسيما في قيادة التنمية المستدامة، لان استهلاكها المتراكم في الماضي من الموارد الطبيعية مثل المحروقات ومن ثم إسهامها في مشكلات التلوث العالمي كان كبيرا بدرجة غير متناسبة فضلا عن هذا ان البلدان المتقدمة لديها الموارد المالية والتقنية والبشرية الكفيلة بأن تضطلع بالصدارة في استعمال تكنولوجيا أنظف و استعمال الموارد بكثافة اقل ، وفي القيال بتحويل اقتصادياتها نحو حماية النظم الطبيعية والعمل معها .(2)

<sup>(1)</sup> د. أسامة الخولى: مصدر سابق ، ص 24 .

<sup>(&</sup>lt;sup>2)</sup> أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص 126 .

<sup>(3)</sup> هشال سالم الربيعي : مصدر سابق ، ص 94 .

(شكل -2 ) الأبعاد الرئيسة للتنمية المستدامة



المصدر: فرح بشير خليفة العمراني: العلاقة المتبادلة بين التنمية المستدامة والبيئة ، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة بغداد ، 2006 ، ص 35 .

## ثانيا: أهداف التنمية المستدامة

يحتاج تحقيق أهداف التنمية المستدامة إلى إحراز تق متزامن في الأبعاد الاقتصادية ، والدولية ، والاجتماعية ، والمؤسساتية ، والبيئية ، واذا أردنا ان يستمر هذا التق ويتواصل لابد من ان بلت بقيو د بيئية ثلاثة هي :(1)

- الاستعمال الرشيد لموارد البيئة الناضبة والتوقف عن هدرها في إسراف لا مسوغ له لموارد لن تعو □.
- الالتز في استهلاك الموارد المتجددة بحدود قدرة هذه الموارد على تجديد نفسها ، حتى
   لا تقنى مع الزمن .
  - 3. الالتز □ بقدرة البيئة على التعامل مع المأمون مع ما نلقيه فيها من نفايات وملوثات.
     فإذا التزمت التنمية بهذه القيود تستطيع ان تحقق الأهداف الأتية: (2)

#### 1. الأهداف الاقتصادية: -

- 1. الإنتاجية Productivity : أي إيجاد نظا إنتاجي يحتر الحفاظ على القاعدة البيئية للتنمية . وبعبارة اخرى السعي الى رفع الكفاءة الإنتاجية بغية ضمان توفير السلع والخدمات بصورة مستمرة وبالشكل الذي يواكب زيادة السكان وعا الأضرار بالبيئة .(3) وتحقيق زيادة الإنتاجية عن طريق رفع الإنتاجية الزراعية بغية تحقيق الأمن الغذائي وزيادة الإنتاجية عبر الرعاية الصحية والوقائية وتحسين الصحة والأمان في أماكن العمل .
- 2. الكفاءة والإبداع: زيادة الكفاءة الاقتصادية في النمو وفرص العمل في القطاع الرئيس من استعمال الطاقة والموارد الطبيعية والمعادن بقدر اكبر من الكفاءة. كما ينبغي الحد من التلوث.
  - **3**. تلبية الحاجات الأساسية ، العمل ، الغذاء ، الطاقة ، و الماء .<sup>(4)</sup>
- 4. تجديد وتغيير نوعية النمو الاقل تكثيفا للموارد والأقل تلويثا ، وإذ توجيه النمو نحو مستقبل يحمي البيئة سيتطلب شكلاً من أشكال التنظيم البيئي . وينبغي استعمال الطاقة والموارد الطبيعية والمعادن بقدر اكبر من الكفاءة ، والتنمية المستدامة تنطلق بنا الى تصميم

<sup>. 57</sup> ص ، فسامة الخولى : مصدر سابق ، ص  $^{(1)}$ 

<sup>(2)</sup> دو جلاس. ف. موسيث: مبادئ التنمية المستدامة ، ترجمة بهاء شاهين ، الدار الدولية للاستثمارات الثقافية ، ط1 ، 2000 ، ص 9 .

<sup>(3)</sup> اللجنة العالمية للبيئة والتنمية: مستقبلنا المشترك ، مصدر سابق ، ص 115.

<sup>(&</sup>lt;sup>4)</sup> المصدر السابق ، ص 91 .

التكنولوجيا والمنتجات طبقا لمعايير محددة تحديدا دقيقا بغية صيانة البيئة ، كذلك يصبح للقطاع الخاص آثر فعال في دفع أية قواعد أخلاقية بيئية وتدعيمها .(1)

2. الأهداف الاجتماعية: ان نمو الناتج المحلي الإجمالي شرط أساس لكنه غير كاف للتنمية البشرية المستدامة ولاسيما عندما تكون التنمية البشرية غير متوافرة على الرغم من النمو السريع في الناتج الاجمالي، ويبدو هذا جليًا عندما نرى مجتمعات ذات دخل متماثل في حين مستويات التنمية البشرية مختلفة. (2)

إن التنمية المستدامة تهدف في الجانب الاجتماعي إلى ما يأتي:

- التماسك الاجتماعي: أي جعل الناس أكثر قدرة على معالجة مشاكلهم وبجعلهم في وضع أفضل لتحسين ما يمكن تسميته بالقدرة الاستيعابية الاجتماعية و هو ضروري للحيلولة دون حدوث تمزق في النسيج الاجتماعي. (3)
- ب- الهوية الثقافية: يعد هذا بعدًا نوعيًا ومعنويًا ويقصد به الإبقاء على الخصيصة الحضارية للمجتمعات والمحافظة على الموروث الثقافي.
- ت- التطوير المؤسسي: أي ان التنمية في جوهرها تعد عملية تغير وإذا أضيف لها مستدامة تصبح عملية التغير غير منقطعة بل متواصلة .(4)
- 3- الأهداف المؤسسية: ان التنمية المستدامة في مجال القدرة المؤسسية تهدف إلى تنمية القدرات العلمية والتكنولوجية عبر الأهداف الآتية:
- أ- الحصول على المعلومات والاتصالات: تهدف التنمية المستدامة الى زيادة قدرة المواطنين على الحصول على المعلومات والاستفادة من معطيات الثورة المعلوماتية.
- ب- زيادة عدد العلماء والمهندسين العاملين في البحث والتطوير عبر تهيئة بيئة تنظيمية واعتماد سياسات تشجيع الابتكار التكنولوجي في القطاعين الخاص والعل ويتحقق هذا عبر حوافز ملائمة ودعم تقاني للبحوث.
  - ت- زيادة الإنفاق على البحث والتطوير.
- ث- العلى والتكنولوجيا: يمثل البحث العلمي واعتماد التكنولوجيات النظيفة الجديدة عاملين رئيسين من العوامل المحددة للنمو والاستدامة وقد تبين للبنك الدولي بالخبرة ان المعارف العلمية والتكنولوجية تساعد على تحسين القدرات ورفع مستويات

 $<sup>^{(1)}</sup>$  موسیث . ف . دو جلاس : مصدر سابق ، ص 9 .

 $<sup>^{(2)}</sup>$  أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص $^{(2)}$ 

<sup>&</sup>lt;sup>(3)</sup> المصدر السابق ، نفس المكان .

<sup>(&</sup>lt;sup>4)</sup>موسيث . ف . دوجلاس : مصدر سابق ، ص 146 .

المعيشة وتخفيف حدة الفقر في البلدان النامية وهذا ما تهدف إليه التنمية المستدامة عبر سد ثغرات المعارف والمعلومات لتسريع عملية التنمية .(1)

ثالثاً: متطلبات تحقيق التنمية المستدامة: ان بلوغ الموازنة بين استمرار البناء المادي التنموي وضمان سلامة البيئة تقتضي تحقيق الشروط الآتية:

1. ضرورة معالجة مشكلة الفقر: لقد أصبح القضاء على الفقر وتحسين توزيع الدخل لذوي الدخل المنخفض ضرورة ، ليس فقط من منظور العدالة الاجتماعية وإنما أيضا من منظور حماية البيئة وتحقيق التوازن البيئي. (2)

ان جدلية الارتباط بين إلغاء الفقر وتحقيق التنمية المستدامة تمتد جذورها إلى حلقة فونكس المنعقدة على هامش مؤتمر ستوكهولم حول البيئة على 1972، إذ أكدت الدول النامية ان " الفقر هو اكبر ملوث للبيئة " على وفق قول رئيسة وزراء الهند الراحلة انديرا غاندي والسياسة البيئية التي تعنى بحفظ الموارد وإدارتها بصورة مستدامة يجب ان تولي اهتمامًا خاصًا بالفقراء الذين يعتمدون في معيشتهم على هذه الموارد وبعكسه سيكون تأثيرها كثيرًا على الفقر وعلى فرص النجاح في صون موارد البيئة (3). كما ان السياسات الإنمائية التي تعنى بزيادة الإنتاج من دون معالجة استدامة الموارد ستصطل عاجلاً أل أجلا بتدهور الإنتاجية والذي سيكون له اثر سلبي على الفقر و ولذلك فان اعتماد إستراتيجية محددة لمكافحة الفقر تعد احدى الشروط الأساسية لضمان التنمية المستدامة .

ان الإستراتيجية الفعالة لمعالجة مشاكل الفقر والتنمية والبيئة في وقت واحد يجب ان تبدأ العناية بالموارد والإنتاج والأفراد (4). فالفقر والضغوط السكانية في الدول النامية اضطرت السكان لتوسيع الزراعة في المناطق الهامشية أدى ذلك إلى تعرية طبقة التربة الخفيفة واستنزاف موارد المياه الضحلة, و زيادة الفقراء الذين يعيشون في مناطق سريعة التأثر بالناحية البيئية , وقد كانت النتائج الاقتصادية لهذا التدهور كبيرة , فبينما كانت نيجيريا مثلاً واحدة من أهم بلدان العالم المصدرة للأخشاب الاستوائية تعد الأن من الدول المستوردة له . ويرى بعض الاقتصاديين ان تدهور البيئة قد انعكس لدرجة ان نوعية الحياة فيها ستشهد المزيد من النمو المتسم بالفقر في المستقبل القريب (5).

<sup>(1)</sup> د. جميل طاهر : مصدر سابق ، ص 3 .

<sup>(3)</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي : تقرير التنمية البشرية 1994، بيروت 1994، ص19.

<sup>(4)</sup> مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية: مذكرة الأمين العل ، ريودي جانيرو ، 1992، ص21.

<sup>(5)</sup> الاسكوا: دراسة عن إدماج البعد البيئي في الخطط الإنمائية ج 1 ، مصدر سابق ، ص7.

- 2. التقدم التكنولوجي: ان التقل التكنولوجي يمكن ان يساهم في دور كبير في تحقيق التنمية المستدامة عبر الأتي: (1)
  - أ ـ استعمال الموارد الطبيعية بحيث لا يتجاوز معدل استخدامها معدلات تجددها .
- ب- أن لا يتجاوز تدفق النفايات قدرة البيئة على استيعابها ويتحقق ذلك بتوسيع استخدال التكنولوجيا النظيفة وتدوير النفايات.
- ج زيادة استخد الموارد المتجددة للتعويض عن نفاذ الموارد الناضبة , كالتوسع في الطاقة الشمسية وطاقة الرياح وحرارة باطن الأر  $\Box$  ... الخ عوضاً من مصادر الوقود الاحفوري .
- ء- زيادة فعالية استعمال الموارد بتطبيق الإبداعات اللازمة لتقليل كمية المواد المستخدمة لإنتاج وحدة المنتج وتوسيع تدوير المواد المستعملة .

إن تأثير القرار التكنولوجي على البيئة لا يختلف عن تأثيره على المنتجات, إذ يلجأ استعمال تكنولوجيات يترتب عليها هدر غير مسوغ في استهلاك الموارد المستخرجة من البيئة كالإسراف في استهلاك المياه والطاقة وتجريف التربة، واقتلاع الأشجار, او ينجم عنها تلوث خطير كتلوث مجاري المياه بالمبيدات الحشرية والكيمياويات السامة أو نتيجة لبعض طرق معالجة مخلفات الصرف الصحي, وعليه هناك حاجة للتطور التكنولوجي<sup>(2)</sup>. فتحقيق التنمية المستدامة يتطلب استخدال أفضل إشكال التكنولوجيات التي ستمكننا من تحديد الموارد غير المتجددة والنادرة وبلوغ الاستغلال الأمثل لها.

3. كفاءة استهلاك السلع والموارد الإنتاجية: يستدعي تحقيق التنمية المستدامة تعديل أنماط الإنتاج السائدة واستهلاك الموارد، فتكرار أنماط إنتاج الدول الصناعية يتطلب خمسة أمثال القدر الحالي من الوقود الاحفوري, كما يستدعي ثروة معدنية تعادل 200 مرة ما موجود حالياً, وفي غضون 40 سنة ستتضاعف الحاجة مرة أخرى مع تضاعف عدد سكان العالم. (3) مما سيؤثر سلباً على رصيد الموارد الطبيعية والتوازن البيئي. إذ اتسمت العمليات الإنتاجية والاستهلاك بوجود هدر واسع انعكس بزيادة الطلب على الموارد الطبيعية وطرح الملوثات، وهو ما سيعرقل تحقيق التنمية المستدامة.

ان الجنس البشري لا يمكنه الاستمرار باستنفاد موارد العالم والتخلص من نفاياته على النحو الذي تتبعه الأقلية الغنية ، فبينما تضم الدول الصناعية خمس سكان العالم تستحوذ على أربعة أخماس دخله وتستهاك 70% من مصادر الطاقة و 75% من المعادن و 85% من

 $<sup>^{(1)}</sup>$  الاسكوا : دراسة عن إدماج البعد البيئي في الخطط الإنمائية ج  $^{(1)}$  مصدر سابق ، س $^{(1)}$ 

 $<sup>^{(2)}</sup>$  أسامة الخولي: مصدر سابق, ص 64.

<sup>(3)</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: تقرير التنمية البشرية 1992, مطبعة أكسفورد، ص13.

الأخشاب , والفرد الواحد يهدر البيئة بأربعة إضعاف ما يهدره مثيله في الدول النامية نتيجة لأنماط الاستهلاك وحجم احتياجات الموارد ، ولذلك تستلر التنمية المستدامة تعديل أنماط النمو الحالية لجعلها اقل استهلاكاً للموارد والطاقة وأكثر عدالة في أثاره , فالنمو الذي يتمخض عن الاستنزاف المتسارع للموارد ليس مستداماً من الناحية البيئية والاقتصادية ويلاحظ ان عمليات الإنتاج الزراعي في الدول النامية تتسم بالإفراط في استعمال التربة والمياه إذ يصل نسبة الهدر فيه الى80% في الدول العربية وحدها وهو ما سيقلل الإنتاجية مستقبلاً (1). كما يبدو ذلك في عمليات الإنتاج الصناعي ايضاً نتيجة لعد كفاءة استهلاك المستخدمات الإنتاجية . إذ أصبح واضحاً ان ابرز التحديات التي تواجهها الدول النامية هي الافراط في الاعتماد على الموارد الطبيعية في عمليات الإنتاج ,ولذلك فالتنمية المستدامة وترشيد استخدا المواد الأولية في وحدة المنتج صنوان لا يمكن فصلهما .ولقد عبرت اللجنة العليا المهتمة بالبيئة والتنمية عن ذلك بالإشارة إلى أنَّ التنمية المستدامة تتطلب تغيير مضمون النمو ليكون اقل اعتماداً على المواد الأولية والطاقة وأكثر عدلاً في اثاره .

- 4. عدم تجاوز الاستهلاك لقدرة الموارد على تجديد نفسها (ميزان النطاق الايكولوجي): إن الاقتصاد المستديم هو الذي ياخذ بعين الاعتبار محدودية الانظمة الايكولوجية وتأمين فرص عادلة من توزيع الموارد المتجددة وغير المتجددة بين الحاضر والمستقبل آخذاً بالاعتبار محدودية البيئة في تلقي النفايات. (2) ولقد أوضح العلماء ان معدل استغلال الإنسان لبعض الشروات البيئية يفوق قدرة الأر □ على تجديدها بنسبة 20 % سنوياً, كما حذر الصندوق الدولي للحياة البرية من عواقب الإسراف البيئي وأكد أنه مع استمرار معدلات الاستهلاك العالية ستصل نسبة عجز الأر □ عن تجديد مصادر ها البيولوجية والطبيعية الى 22% (3).
- 5. مراعاة قدرة البيئة المحيطة على استيعاب المخلفات المطروحة: دأبت الفعاليات البشرية والإنتاجية على اعتماد أيسر الخيارات لمعالجة المخلفات ، وذلك بالتعامل معها بعد تكوينها , والإنتاجية على اعتماد أيسر الخيارات لمعالجة المخلفات ، وذلك بالتعامل معها بعد تكوينها والديتم اللجوء لأساليب الرق او الدحرجة Rolling التي تنطوي على ترحيل مشكلة التلوث من دون معالجتها نهائياً , على حين يتمثل الأجراء الصحيح بما يسمى بالمعالجة من المنبع وذلك بتقليص طرحها الى الحد الذي يتوالى مع قدرة البيئة على استيعاب الملوثات , وهذه الألية هي الأقل كلفة والأكثر فعالية لضمان التوازن بين النمو الاقتصادي والمحافظة على

 $<sup>^{(1)}</sup>$  اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب أسيا ( الاسكوا ) : تقرير الاسكوا عن التنمية المائية ، نيويورك ، 2005 ،  $^{(2)}$ 

أ. نجاة النيش: الطاقة والبيئة والتنمية المستديمة أفاق ومستجدات ، المعهد العربي للتخطيط – الكويت ، يونيو  $^{(2)}$  .  $^{(2)}$  .  $^{(2)}$  .  $^{(2)}$ 

<sup>(3)</sup> نبيل السمالوطي : إشكالية البيئة والتنمية في العالم الإسلامي ، رؤيا اجتماعية ، للمزيد من المعلومات انظر الموقع الأتى : <a http://www.alazhrh.com لموقع الأتى : <a href="http://www.alazhrh.com">http://www.alazhrh.com</a>.

البيئة, وفي هذا الشأن يرى هيرمان دايلي أنَّ ( النظا حتى يكون داعم للتوازن البيئي يجب ان لا تزيد معدلات انبعاثات التلوث في البيئة عن معدلات القدرة الطبيعية للنظا الايكولوجي على استيعابها) (1).

6. إعادة تدوير المخلفات: - تمثل المخلفات موارد اقتصادية موجودة في المكان والوقت غير المناسبين, وأصبحت بذلك بعيدة عن العملية الإنتاجية ومتى ما تم تدويرها ستتحول الى موارد اقتصادية نافعة. ففي ظل أزمة الموارد وارتفاع تكاليفها ازداد تدوير المخلفات المعدنية والورق والمواد الزجاجية, وتراوحت نسبة مخلفات الصلب المعاد استعمالها بين 17% في الولايات المتحدة و 20% في فرنسا و 40 % في تركيا و 55 % في (جيكو سلوفاكيا) على حين ازدادت مخلفات الألمنيو المعاد تدويرها من حوالي 2 مليون طن على 1971 الى 5مليون طن على 1987. كما بلغت معدلات تدوير الورق المستعمل في اليابان أكثر من 50 % وفي ايطاليا 48 % وفرنسا وألمانيا 46 % (²). ويأمل الاتحاد الأوربي ان يرفع نسبة التدوير من(40%) خلال 5 سنوات الى (60%) خلال عشرة سنوات ولقد أظهرت دراسة في 35 دوله متقدمة بأنه يتم تدوير 130 مليون طن /سنه من نفايات المدن لإنتاج الورق والزجاج والمعادن ...الخ. (³)

ان أهمية التدوير يتمثل بتوفير بدائل المصادر الطبيعية والذي يتأتى من كبر حجم المواد المطروحة للبيئة، ففي الولايات المتحدة مثلاً تضمنت المخلفات البلدية 12,4 مليون طن من الزجاج وحوالي 80 مليون طن من الورق والكارتون, إضافة لمخلفات الطعل والمعادن والملابس. فتدوير المخلفات الصلبة فضلاً عن أهميتها بتقديم مصدر إضافي للمستخدمات الإنتاجية, فهي تلغي التلوث, وتحفظ الموارد الطبيعية إضافة لتقليل كمية الخدمات اللازمة للعملية الإنتاجية, فصناعة صفائح من الألمنيل المسترجع يتطلب 10% من الطاقة المطلوبة لعملها من الخل الأصلي, كما ان عمل قضبان الحديد من الحديد المستعمل (Scrap) سيقلص الحاجة للطاقة بنسبة 74% وللماء بنسبة 50% وتخفيض انبعاث الهواء الملوث بنسبة 85% ومخلفات التعدين بنسبة 95%.

وعلى الرغم من الجهود التي بذلت في تقليص طرح الملوثات الى البيئة, فقد أشارت دراسة لمعهد الموارد العالمي ( WRI) بان الملوثات المطروحة قد ازدادت بنسبة 28% منذ على

<sup>(1)</sup> د. محمد حسين أبو العلا: مصدر سابق ، ص210 .

<sup>(2)</sup> Ministry Of Foreign Affairs (Japan): development and the environment, the Japan's Experience, Japan 1992. p 20.

<sup>(3)</sup> Jordon Environment society: Environmental researches, studies, 1994, p 60.

<sup>&</sup>lt;sup>(4)</sup> The Colombia Electronic Encyclopedia: Waste disposal and recycling, copy right 2000, p.1

1975 عند المتحدة . كما ان 50% - 1975 من الموارد المستخدمة في هذه الدول عادت للبيئة كمخلفات خلال سنة واحدة, كما أشارت 75% من الموارد المستخدمة في هذه الدول عادت للبيئة كمخلفات خلال سنة واحدة, كما أشارت الدراسة المذكورة ايضاً الى انخفا  $\Box$  الملوثات الصلبة التي طرحت الى الأر  $\Box$  في بعض الدول المدروسة بنسبة 30% او أكثر نتيجة لجهود التدوير المتزايدة . (1)

7. تسعير البيئة: - ان صعوبة التقويم النقدي للموارد الطبيعية يجب ان لا يكون مسوغاً لمعاملتها موردًا مجانيًا او تسعيرها دون قيمتها الحقيقية فأهميتها على الصعيد الإنتاجي لا تقل شأناً عن رأس المال الاصطناعي . وعند التعامل مع الموارد الطبيعية مدخلاً مجانيًا في عملية الإنتاج سيتحمل الأفراد جانبا من تكاليف الإنتاج بفعل الضرر الناجم عن تدهور البيئة , فالسلعة المنتجة باستعمال مورد طبيعي ذي تقيم صفري ستباع بثمن اقل من كلفتها الحقيقة وستزداد نسبة استهلاكها وتأثيرها السلبي على البيئة عبر استنزافها للموارد الطبيعية او طرحها للملوثات، مقارنة بالسلعة الأخرى التي تستعمل الموارد الطبيعية بقيم مساوية لقيمتها الحقيقية . فالهواء سلعة عامة يدخل مستخدمًا حرًا من دون كلفة في عملية الانتاج والمصنع الذي يقول بتلويث الهواء عند إنتاج السلع هو من الناحية الفعلية يستعمل الهواء مجانًا ، ولذلك سيغير الغاء السعر الصفري للهواء نظرة المنتجين إليه سلعة حرة والتعامل معه مستخدمًا إنتاجيًا يتحملون عنه كلفة , وإذا تعامل احد المنتجين مع البيئة مستخدمًا حرًا وإدى الى تلويثها على حين ان أخر استعمال تكنولوجيا نظيفة , فمستهلك سلع المنتج الثاني سيدفع سعرًا أعلى لكن ميزة منتج هذه السلعة لا يفسد البيئة، وسيكون بمقدور المنتج الأول توليد سلع أكثر والحصول على موارد اكبر بتوسيع مبيعاته الناجمة عن انخفا 🛘 السعر, وهذا سيؤدي الى ما يسمى بالإغراق البيئي (Environmental Dumping) الذي يتقاطع مع تحقيق التنمية المستدامة. ويرى بعض الاقتصاديين ان إخفاقات السوق وما تؤديه من تأثير سلبي على رصيد الموارد الطبيعية وعلى التنمية المستدامة يفوق النتائج الايجابية المتمخضة عن زيادة فعالية استخدا الموارد .(2) و بصدد تأثير التقويم غير الحقيقي للموارد البيئية على استنزاف الموارد . اشارت احدى الدراسات إلى ان كل روبل من الثروة المنتجة بشرياً تستعمل 2.2

(1) Pollution and waste increasing in five countries despite more efficient use of resources, <u>www.wri.org.press.http..110</u>.

<sup>(2)</sup> E.S.C.W.A: Trade Policy Aspects Of Environmental measures In the E.S.C.W.A Countries, N.Y, 1997, P.3.

روبل من الموارد الطبيعية .  $^{(1)}$  ولاسيما أن اسعار السلع والخدمات ذات المحتوى البيئي المكثف متدنية بحيث لا تعكس التكاليف البيئة .  $^{(2)}$  وسيصبح التدخل ضرورياً لتغير معادلة تسعير المنتج من جهة، ولوضع حد للإسراف في هدر الموارد الطبيعية مراعاةً لحقوق الأجيال القادمة في ضمن إستراتيجية التنمية المستدامة . وفي معر  $\Box$  الإشارة إلى مخاطر التسعير غير الحقيقي للموارد الطبيعية أظهرت دراسة للأمم المتحدة ان انخفا  $\Box$  أسعار النفط على 1986 ادى الى اتجاهات تبذيرية ستنعكس مستقبلاً في المزيد من المشاكل البيئية مما يؤثر سلباً في تحقيق التنمية المستدامة .  $^{(6)}$ 

كما ان تسعير مياه الري لا يزال غير مقبول اقتصاديًا وبيئياً وقد يدفع المزارعين الى الاستغلال المفرط. والماء عموماً في كثير من المناطق يجهز بأقل من كلفة إنتاجه , وبعض النشاطات تتسلمه حرًّا من الضرائب والرسو , وساهمت هذه السياسات في الاستغلال غير الكفوء للمياه واستنفاده . لقد أكد مؤتمر دبلن على 1992 (المؤتمر العالمي للمياه) على اهمية الوصول الى القيم الاقتصادية للماء وسائل لزيادة كفاءة استعماله , فرسو المياه المنخفضة فضلاً على كونها تؤدي الى على كفاءة الاستعمال , فهي تمنع تطور تكنولوجيا ادخاره ولا بد من تسعير على كونها تؤدي الى على كفاءة الاستعمال , فهي تمنع تطور تكنولوجيا الدخاره ولا بد من تسعير سابقاً في العراق عند ادنى مستوياتها في العالم فهي لا تعكس الكلفة الحقيقة لهذا المورد الستراتيجي أدى ذلك إلى انتشار السوق السوداء وتهريبه إلى الخارج , اذ بلغت أسعاره في تلك الستراتيجي أدى ذلك إلى انتشار السوق السوداء وتهريبه إلى الخارج , اذ بلغت أسعاره في تلك والهدر في استهلاكه , وهي عوامل تساهم جميعاً في على كفاءة استغلال هذا المورد وتعجل مدة والهدر في استهلاكه , وهي عوامل تساهم جميعاً في على كفاءة استغلال هذا المورد وتعجل مدة بنفاذه ولذلك وجد ان رفع أسعار هذه المنتجات لستة أضعاف سيؤدي الى انخفا استيراد الوقود بنسبة 16% وفي مبيعات السوق السوداء بنسبة 30% وتحقيق وفورات مالية للدولة بمقدار بنسبة 16، مليار دولار , كذلك لوحظ الامر نفسه بشأن اسعار الكهرباء , فهي الأدنى بين اسعار العالم وانعكست في افراط الاستهلاك . (5) ولذلك ان فشل آليات السوق بتحديد السعر الحقيقى كان وراء وانعكست في افراط الاستهلاك . (5) ولذلك ان فشل آليات السوق بتحديد السعر الحقيقى كان وراء

<sup>&</sup>lt;sup>(1)</sup>U.N.D.P: Reconciling economic reform and Sustainable Human Development Social Consequences Of Nea- Liberalism Environmental Repercussions, N.Y 1996, P.65.

<sup>(2)</sup> رونالد هاكموران , لورا والاس : الحاجة للتعاون بين المشتغلين بالاقتصاد والمشتغلين بشؤون البيئة , مجلة التمويل والتنمية , البنك الدولي , ديسمبر 1995 , ص 44 .

 $<sup>^{(3)}</sup>$  جورج قر $_{\square}$  : مصدر سابق  $_{\square}$  ص

<sup>&</sup>lt;sup>(4)</sup> E.S.C.W.A: Review Of the Impact of pricing Policy On Water Demand In The E.S.C.W.A region With A case Study on Jordon, N.Y, 1997, P.12.

<sup>(5)</sup> البنك الدولي: إعادة بناء العراق - الإصلاح الاقتصادي والمرحلة الانتقالية ، موجز تحليلي, 2005, ص 8.

الخسائر الاقتصادية والاجتماعية , وهو ما سينعكس لاحقاً على هدر استغلال الموارد وعرقلة تحقيق التنمية المستدامة.

ان الوصول الى السعر الحقيقي للمورد الطبيعي يمكن بلوغه عند وجود أسواق حرة تتفاعل فيها قوى السوق, فضلاً على الدور الذي يمكن ان تمارسه الوسائل المالية كضرائب التلوث او التشريعات البيئة والعمل على تخفيض الدعم او إزالته عن الموارد الطبيعية. فارتفاع الأسعار يعد بمثابة جهاز المناعة الذي يطيل عمر المورد الناضب وهذه الظاهرة من المبادئ الاولية في نظرية الموارد الناضبة وتعرف بالقاعدة الذهبية او على وفق لما يسميه البروفيسور سولو "مبدأ الأساس الجوهري ". (1)

8. تفعيل التعاون الدولي: يقتضي تحقيق التنمية المستدامة التعاون الدولي للتحكم في الموارد وحل المشاكل البيئية التي لا ينحصر تاثيرها بالحدود الاقليمية. وفي هذا الشأن ذكرت هيلاري فرنسيس أن " الحكومات القومية غير مؤهلة لادارة المشاكل البيئية المتجاوزة للحدود, كما ان السيطرة البيئية الدولية مازالت صعبة, اذ المعاهدات الدولية التي تلجأ اليها الحكومات والادارة العالمية ذات طبيعة اضعف, اضافة الى ان الموضوعات البيئية لا تزال في الغالب تشغل منزلة ثانوية داخل مؤسسات العولمة ( منظمة التجارة العالمية وصندوق النقد الدولي ). (2) ان التعاون الدولي لتحقيق التنمية المستدامة يمكن ان يظهر في الميادين الاتية: -

أ- التعاون الدولي لحل مشكلة تآكل طبقة الأوزون: - خلصت الأبحاث العلمية الى ارتباط تآكل طبقة الآوزون بالنشاط الصناعي القائم على إنتاج واستهلاك الفريونات المستعملة في التبريد وفي الاستعمالات الصناعية الاخرى. وقد بلغت مساحة ثقب الأوزون فوق القطب الجنوبي سنة 1998 اكبر من مساحة أوربا, ووصل معدل استنزاف الأوزون وصل 4-5 % كل عشرة سنوات بين 1979- 1994, وكان معدل استنزافه في الثمانينيات أسرع مما عليه في السبعينيات (3). ان المخاطر المحتملة للمواد المستنزفة لطبقة الأوزون دفعت الدول الى عقد اجتماعات عالمية لمواجهة الموقف, اذ تم توقيع بروتوكول مونتريال, وتحركت المجموعات الصناعية للكشف عن بدائل المواد المستنزفة للأوزون والاطلاع على ما توصلت اليه الشركات من بدائل وتبين أنها ستكون متاحة بشكل تجاري في الأسواق العالمية خلال سبعة او ثمانية سنوات. وفي ضوء بروتوكول مونتريال يتم تجميد الانتاج بعد دخول الاتفاقية سنتها الأولى وخفضه بنسبة 20% بعد

<sup>(1)</sup> أنور علي أبو العلا: ارتفاع أسعار البترول وليست زيادة الإنتاج الطريق الوحيد لتحقيق التنمية المستدامة, صحيفة الوطن, الأحد, 2004/2/1, ص 4.

<sup>(2)</sup> د. محمد حسين أبو العلا: مصدر سابق ، ص 82 .

<sup>. 13</sup> مجلة بيئتنا : الهيئة العامة للبيئة ( الكويت ) العدد , 72 أب , 2004 , ص , 2004 مجلة بيئتنا

عامين و50% بعد ست سنوات أخرى, وهذه المدد طلبتها الشركات الصناعية, وهي تشير الى الإنتاج الصناعي للبدائل اصبح ممهداً وجاهزاً في المختبرات بعد خمسة اشهر من توقيع الاتفاقية. كما خمّن أن انتاجها وتسويقها سيكون بعد خمس سنوات, أي في اقل من المدة التي وردت في الاتفاقية. اما فيما يخص كلفة التحول من استعمال الفريون الى البدائل الجديدة ربما باستبدال معدات اخرى جديدة تماماً ، فقد عقد اجتماع على 1990 ونتيجة لإصرار الدول النامية الكبرى كالصين والهند تكفلت الدول الصناعية بعبء تحول الدول النامية الى الاساليب البديلة التي تحمي طبقة الأوزون. قد صادق الكونغرس الأمريكي على اتفاقية الأوزون خلال ستة السهر فقط من تاريخ التوقيع عليها, كما وقعت عليها برلمانات أوربا الغربية واليابان والاتحاد السوفيتي (سابقاً) علماً بأن 78% من هذه المواد يتم انتاجها في الدول المتقدمة, ففي السوق الأوربية ينتج28% وفي الولايات المتحدة 39% وفي الاتحاد السوفيتي (سابقاً) 10% وفي اليابان 10%. (1)

ب- ظاهرة الاحتباس الحراري Greenhouse Effect: يرى علماء البيئة أنّ العالم سيشهد عبر القرن القات ارتفاع في حرارة الار □ بمقدار 5-10 درجه فهر نهايتيه وهو أمر سيؤثر على الرياح والأمطار وارتفاع المياه في المحيطات بحدود 20-50 قت وغرق مناطق ساحلية وفقدان سكانها لمصدر غذائهم, فضلاً على ارتفاع تكاليف حماية المدن, وان 50% من ارتفاع درجة الحرارة يفسره طرح ثاني اوكسيد الكاربون الناجم عن استهلاك الوقود الاحفوري الذي يمكن تقليصه بترشيد استهلاك الوقود وتدوير الحرارة الفائضة. وعلى حين تعد الدول المتقدمة كاليابان والولايات المتحدة معزولة نسبيا عن المؤثرات المناخية تعد الدول النامية كالهند-البرازيل أكثر حساسية منها وتظهر الدراسات الاقتصادية أن الكلفة الاجماليه لتغير المناخ في الولايات المتحدة في نهاية القرن القاتي ستشكل على الأغلب نسبه مئوية ضئيلة من إجمالي الناتج. (²) وبإزاء تلك المخاطر قامت الحكومات على 1997 بالتوقيع على برتوكول كيوتو الذي دعى الى تخفيض استهلاك الوقود الاحفوري إجراءًا ضد تسخين الار □ مستقبلاً على الرغم أن الدول النامية لا التصادمي حول السياسة البيئية المتعلقة باستهلاك الوقود. ان تحقيق هدف بروتوكول كيوتو لعا التصادمي حول السياسة البيئية المتعلقة باستهلاك الوقود. ان تحقيق هدف بروتوكول كيوتو لعا التصادمي حول السياسة البيئية المتعلقة باستهلاك الوقود. ان تحقيق هدف بروتوكول كيوتو لعا التصادمي حول السياسة البيئية المتعلقة باستهلاك الوقود. ان تحقيق هدف بروتوكول كيوتو لعا الاحفوري باكثر من 30%. وحتى سنة 2002 صادق على الاتفاقية 73 دولة من ضمنها اليابان

(1) أسامة الخولى : مصدر سابق ، ص 25 .

<sup>(2)</sup> بول.أ.سال ويلسون : الاقتصاد ، ترجمة هشال عبد الله وآخرون ، منشورات الأهلية ، عمان ، 2001 ، ص 372 .

ودول الاتحاد الاوربي ,لكن الاتفاقية تعد غير فعالة لعد مصادقة الولايات المتحدة عليها نتيجة الاضرار الاقتصادية التي يمكن ان يتحملها الاقتصاد الامريكي عند تخفيض استهلاك الوقود , فهي تصر اولاً على تحرير التجارة وهو الأمر الذي تجسد في مؤتمر الدوحة المنعقد في تشرين الاول 2001 . ان تخفيض استهلاك الوقود لا يشكل مصدر قلق للدول الصناعية فقط , بل سيلحق الضرر بالدول النامية لتوقف عملية التنمية عليها ، وعلى الرغم من التوقيع والمصادقة على الناقية كيوتو , تشير الدلائل إلى الاستهلاك العالمي للطاقة سيرتفع على 2020 الى ضعف الاستهلاك الحاضر وستزداد كمية الغازات الملوثة للبيئة كما سترتفع درجة حرارة الأر مما سيكون له تأثيرات سيئة على العواصف والفيضانات والتوازن البيئي وفرص تحقيق التنمية المستدامة .

ج – تصاريح التلوث العالمي القابلة للتداول :- يراد فيها ان تصدر هيئة دولية تصاريح قابلة للتداول تخول حائزيها الحق في ابتعاث كمية معينة من الملوثات ، كما يمكن ان تؤجرها لمدة معينة وتستعمل عائداتها في مشاريع بيئية او توزع التصاريح مجاناً , فالبلدان التي لا تحتاج حصتها الكاملة يمكنها ان تبيع او تؤجر ما لديها من فائض للبلدان الأخرى, وبذلك يتحمل الذين يولدون ملوثات اكبر كلفة أكثر , وسيكون هناك سعر للمجال الايكولوجي للأمم جميعها بدلاً من ان تنهيه قلة منها مجاناً .

ان هذا النظال سيعطي جميع الدول حافرًا قويًا للحد من التلوث وتوليد اموال يمكن تخصيصها لبرامج حماية البيئة في البلدان النامية ويمكن لهذه الالية المتكاملة مع الأليات الأخرى للتعاون الدولي من بناء اسس التنمية المستدامة ,اذ تجبر الدول الغنية ذات الاستهلاك المفرط من الموارد الطبيعية على تقليل استهلاكها أملا ً في تقليص طرح الملوثات , كما توفر للأمم الفقيرة موارد مالية إضافية لخلق أدوات فعالة للتنمية المستدامة . وفي على 2001 توصلت 165 دوله لاتفاقية معدلة لبروتوكول كيوتو يتم بموجبه تخفيض انبعاثات ثاني أوكسيد الكاربون عبر المتاجرة بالحصص الممنوحة لها في إطلاق ثاني أوكسيد الكاربون . لكن بعض الاقتصاديين ومنهم وليا نورد هاوس يرى ان هذه الاتفاقية تستلل تكاليف كبيرة ولن تحقق الهدف , وستؤدي إلى نزاعات سياسية بسبب عمليات التحويل الضخمة للأموال الناجمة عن المتاجرة بالانبعاثات , ففي الولايات المتحدة ستصل تكاليفها 2,3 تريليون دولار عبر العقود القادمة وهو ما يفسر تردد الولايات المتحدة في قبول الاتفاقية (1) .

<sup>(1)</sup> جاك أ. هو لا ندر : تسخين الأر  $\Box$  ، ترجمة صفاء روماني , مجلة الثقافة العالمية ، الكويت , حزيران , 2004 , ص 152.

## 10 \_ تطوير نظم الحسابات القومية :-

ومع ان كثيرًا من الدول حققت معدلات نمو عالية في الناتج المحلي الإجمالي لم تأخذ في الحسبان تدمير البيئة وتلويثها, فضلاً على الخسائر في الموارد والتكاليف البيئية لهذا النمو. (1) وبغية ان تكون الحسابات القومية معبرة بشكل دقيق عن الأداء الاقتصادي للوصول الى التنمية المستدامة يجب ادخال القيم البيئية في ضمن الحسابات القومية. اذ يتوجب إجراء استقطاعات لتغطية كلفة الأضرار البيئية، وتسوغ نظرية التنمية المستدامة (الأسباب المحاسبية) لاجراء هذه التعديلات بالنظر الى ارصدة الموارد البيئية على انها رأس مال غير متناقص في الأقل لضمان حق الأجيال القادمة كما ضمنت الأجيال السابقة حقنا من أرصدة هذه الموارد, وعليه فان قياس النخل المستنظ النتمية سوف لا تعتمد على الناتج المحلي الاجمالي, بل على قياس الدخل المستنظ المحلي الاجمالي والبيئي من الناتج المحلي الاجمالي والبيئي. وقد صاغ Pearce المحلي الاجمالي والبيئي. وقد صاغ عادلة احتساب الدخل المستنظ ( المعدل بيئيا ) كالأتي (2):-

#### G N N P = G N P - S k M - S K N

 $S \ K \ M$  , الناتج المحلي الاجمالي ,  $G \ N \ P$  الناتج المحلي الاجمالي ,  $G \ N \ P$  اندثار رأس المال الصناعي ،  $S \ K \ N$  اندثار رأس المال الطبيعي .

لقد اظهر تقرير التنمية البشرية فس سنة 1992 أن الناتج القومي المكسيكي انخفض بنسبة 7% عند تضمين استنزاف الموارد البترولية والغابات والمياه الجوفية, وعندما تؤخذ تكاليف تلافي التدهور البيئي, ولاسيما التلوث, سينخفض تآكل التربة بنسبة 7% أخرى. كما بينت دراسة في الصين سنة 1996 أن زيادة الإنفاق البيئي من الصفر الى 2% من الناتج المحلي الإجمالي ستؤدي الى خفض معدل النمو بنسبة 1% سنوياً. (3)

و. تكثيف الاستثمار البيئي: يعد الاستثمار أداة مهمة لتحديد قدرة الدول على تحقيق التنمية المستدامة من دون اللجوء الى تدمير او استنزاف قاعدة الموارد الطبيعية التي تدعم التنمية, ويتم تمويل الاستثمارات من الموارد المالية المحلية والخارجية.

ان حاجة الدول النامية للنقد الأجنبي دفعها الى الإفراط في إنتاج وتصدير كثير من الموارد الطبيعية, فتم قطع الأخشاب بسرعة اكبر من قدرة الغابات على تجديد ما تفقده, وحصل فقدان لموارد العيش المعتمدة على منتجات الغابات وزيادة تعرية التربة والفيضانات وفقدان أنواع

<sup>(1)</sup> اسعد جواد كاظم: التنمية البشرية المستدامة ودعوة الفكر الاقتصادي إلى رحاب الإنسانية ، مجلة الحكمة ، العدد 30, بغداد , 118, 2002, 30

<sup>(2)</sup> د. كاظم احمد حماده البطاط: مصدر سابق ، ص 112 .

<sup>(3)</sup> الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي: أفاق التنمية العربية في التسعينات ، البحرين ، 1995 ، ص 211 .

الكائنات الحية والموارد الجينية.  $^{(1)}$  الذي اثر سلبياً على التوازن البيئي وتحقيق التنمية المستدامة, ولذلك تحتاج التنمية الى رؤوس الأموال التي لا تخلف أعباء على الأجيال القادمة . وان أسواق رأس المال يمكن ان تقل بدور مهم في تحقيق التنمية المستدامة بزيادة الاستثمارات الطويلة الأجل التي تحترل المعابير البيئية ،وذلك بإجراء تغير بطريقة تقويم الإمكانات البيئية للشركات على مستوى العالم عند الاستثمار او تقديم القرول . فتحديد التكاليف البيئية سيؤدي الى تقديم مؤشرات اكثر دقة للمستثمرين وللمصارف ومؤسسات الاستثمار وشركات التأمين , ولذلك من الضروري ان تصبح معايير تقويم التنمية المستدامة جزءًا من عملية توفير المعلومات لاتخاذ القرارات المتعلقة بالاستثمار وتقديم القرول .  $^{(2)}$ 

<sup>(2)</sup> ستيفان شيمتها يني: مجلس رجال الأعمال من اجل التنمية القابلة للاستمرار ، ابريل ، 1992 ، ص 5 .



#### تمهيد

تعاني اغلب الاقتصادات النامية من انخفاض في مستويات الإنتاجية وتردي الأوضاع الاقتصادية لأسباب عديدة ، منها الاقتصادية المحكومة بالموارد الطبيعية وإمكانية استغلال تلك الموارد ، ومنها دولية سياسية ناتجة عن الضغوطات الخارجية التي تمارسها قوى الهيمنة الدولية عبر الأدوات الاقتصادية الخارجية كصندوق النقد الدولي والبنك الدولي ومنظمة التجارة العالمية وغيرها من الأسباب ، ومن ثم يتوجب على هذه البلدان أن تعتمد أساليب تنموية قائمة على نمط التنمية من الأسفل إلى الأعلى عبر تفعيل الجهود الإنمائية المبذولة بغية رفع مستويات المعيشة وتغير الهيكلية الاقتصادية بما يخدم المصلحة العامة ، والسعي إلى تحقيق إستراتيجية وطنية طويلة الأجل هدفها تحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية مستدامة .

وفي هذا الفصل سنتكلم على الجهد الإنمائي لدول العينة عبر عرض المؤشرات المتوفرة وتحليلها وذلك سيكون عبر ثلاثة مباحث ، يتناول الأول تحليل مؤشرات الجهد الإنمائي لكوريا الجنوبية ، أما الثاني فقد □صص باندونيسيا ، وتناول الثالث العراق .

## المبحث الأول

# دراسة مؤشرات الجهد الإنمائي لكوريا الجنوبية

## أولا: الجغرافية الطبيعية والاجتماعية والاقتصادية لكوريا الجنوبية

تقع كوريا الجنوبية في شرق أسيا وهي جزء من شبه الجزيرة الكورية التي هي عبارة عن لسان من اليابسة يمتد في البحر وتصل مساحتها الكلية إلى ( 99,274 ) ألف كم  $^2$  تؤلف الأراضي الصالحة للزراعة ما نسبته ( 99 % ) من مجمل مساحة الأرض ، وتشكل الغابات نسبه قدر ها الصالحة الكلية ، وترتفع مساحة الأرض المروية إلى (99,274 %) من مساحة الأرض الصالحة للزراعة في سنة 99,274 % الأرض الصالحة للزراعة في سنة 99,274 .

لم تهب الطبيعة هذا البلد كثيرًا من الموارد سوى المعدنية مثل التوتجستين وبعض الفحم من الدرجة المنخفضة و□ام الحديد والكاؤلين وكمية صغيرة من المعادن الأ□رى ، وتتميز طبيعة الأرض بأنها جبلية وتعاني من التآكل بسبب إزالة الغابات في أثناء الحرب العالمية الثانية حينما كانت كوريا □اضعة للاحتلال الياباني الذي انتهى بانتهاء الحرب وبعد ذلك تم تقسيم كوريا إلى دولة في الشمال تابعة للكتلة الاشتراكية بقيادة الاتحاد السوفيتي (سابقا) و □رى في الجنوب تابعة للكتلة الرأسمالية بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية. (1) بعدما اشتعلت الحرب بينهما سنة 1950 واتفق الجانبان على هدنة سنة 1953 إذ تم تقسيم شبه الجزيرة إلى جزئين يفصل بينهما نطاق منزوع السلاح .

أما اللغة الرسمية فهي الكورية والعاصمة هي سيئول والكثافة السكانية تبلغ 491 فرد/ كم  $^2$ ، تحدها من الشمال كوريا الشمالية ، يفصلها عن اليابان بحر دل يسمى بحر اليابان ومنه  $^2$  شبه مداري تنتمي إلى مجموعة الأقطار الصناعية الجديدة .

أما عن أهم الديانات فهي ( الشمانية ، البوذية ، الكونفرشيوسية ، المسيحية ، الكاثوليكية ، البروتستانتية ، تشون دوكيو ، الإسلام ) و على الرغم من الانفتاح الثقافي والعولمي الذي طرأ على الثقافة الكورية .(2)

وتبين تقديرات سنة 2002 إلى أن عدد سكان كوريا الجنوبية يبلغ (47.4) مليون نسمة يشكل السكان الحضر ما نسبته (80.1 %) من المجموع الكلي للسكان ، وبلغ معدل النمو السكاني في أثناء المدة ( 1975 – 2002 ) حوالي (1.1 %) ويتوقع أن ينخفض إلى (0.4 %)

د. عدنان فرحان عبد الحسين : دراسة تحليلية لمرتكزات نجاح التجربة التنموية في كوريا الجنوبية للمدة (  $^{(1)}$  د. عدنان فرحان عبد العلوم الاقتصادية ، كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة البصرة ، المجلد 5 ، العدد 18 نيسان 2006 ،  $\Box$  47 .

<sup>(2)</sup> http://ar-Wikipedia-org.p. 3-4. كوريا الجنوبية ويكيبيديا ، الموسوعة الحرة

□ Kل السنوات (2002 – 2015) ، وتحتل كوريا الجنوبية على حسب دليل التنمية البشرية المرتبة الثامنة والعشرين على وفق تقديرات سنة 2004 وكان التطور الاقتصادي لكوريا بعد الحرب العالمية الثانية أدنى بكثير من مستوى السودان في ذلك الوقت وبعد الحرب تولى الرئيس (روه) السلطة وأصر على أن تبقى كوريا بلدا زراعيا ً تحت ظل الهيمنة الأمريكية ولا تطمح لأكثر من ذلك  $\frac{1}{2}$ 

أما عن الناحية الاقتصادية فالعملة الرسمية لكوريا الجنوبية هي ( الوان Won ) والناتج المحلى الإجمالي مصنف 11 عالميا من حيث الحجم  $^{(2)}$ 

إذ بلغ الناتج المحلي الإجمالي طبقا للأسعار الثابتة لسنة 1995 لسنتي 1990 – 2006 – 367.7135) مليار دولار على التولي وبمعدل نمو ( 9.2 % 0.5 % ) على التوالي أيضا وان معدل البطالة لسنة 1990 بلغت ( 2.4 % ) من مجموع السكان الكلي البالغ 42.9 مليون للسنة نفسها. أما عن حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي فقد بلغت للسنة نفسها أعلاه (8577 ) دولار و  $\Box$  ذت بالتزايد حتى وصلت (16905 ) دولار سنة 2006 .

ولغرض الوقوف على مرتكزات تطور اقتصاد كوريا والتحسن الذي طرأ على طبيعة متغيراتها الهيكلية سيتم دراسة مؤشرات (الجهد الإنمائي) الذي حدده الباحث بستة متغيرات رئيسة تتضمن اغلب الجوانب التي يمكن الحكم عبرها على اقتصاد أية دولة بالإيجاب أو بالعكس، وكما يتبين لاحقا.

## ثانيا: تحليل مؤشرات الجهد الإنمائي لكوريا الجنوبية

منذ بداية الستينيات ، أصبح الاقتصاد الكوري من أسرع الاقتصادات نموا في العالم فجهود التنمية التي انطلقت بشكل قوي في ظل حكومة بارك شونغ هي ( Park Chung Hee ) نجحت في تحويل هيكل الصناعة الوطنية من صناعة كثيفة العمالة ، قائمة على الإحلال محل الواردات، إلى صناعة كثيفة رأس المال ، والى اقتصاد موجه بالدرجة الأولى نحو التصدير ، إذ سجل الناتج المحلي الإجمالي عبر المدة ( 1960 – 1980 ) متوسط نمو سنوي 8.7 % ، وكذلك نمت الصناعة التحويلية بمتوسط سنوي قدره 13.5 % عبر المدة (1970 – 1986) وعبر المدة ذاتها سجلت الصادرات نموا بمتوسط سنوي 62 % كما بلغ نصيب الصادرات نحو (15 – 42)

<sup>.</sup>  $\square$  د. عدنان فرحان عبد الحسين : مصدر سابق ،  $\square$  60 .

<sup>(2)</sup> http://ar – Wikipedia – org.p.1. كوريا الجنوبية ويكيبيديا ، الموسوعة الحرة (3) Asian Development Bank: key indicators of developing Asian and pacific countries Republic of Korea, 2007, p.256 – 257.

بالمائة من الناتج المحلي الإجمالي وكلها مؤشرات تعكس أهمية الانجاز التنموي وجديته في كوريا الجنوبية .(1)

لقد عقد الرئيس الكورى بارك شونغ تحالف مع رجال الأعمال والمستثمرين وكان ذلك في سنة 1961 بعد تولية السلطة بانقلاب عسكري قاده في 16 مايو من السنة نفسها وقد قامت دولته بإعادة ترتيب العلاقات الاجتماعية الزراعية والحث على التوسيع في رأس المال التجاري ثم تحويله فيما بعد إلى استثمار ات صناعية شكلت مجمعات صناعية كبري عرفت بالتشيبول (Chaebol ) الذي هو عبارة عن مجموعة من الشركات تملكها وتديرها عائلة تسيطر على منتج معين او صناعات معينة بحيث تحتكر تلك الصناعة و تقوم بمساعدة الحكومة على توفير فر 🛘 العمل و القيام ببعض الوظائف الاجتماعية والخدمية مقابل المساعدة الحكومية التي تتلقاها ، وكان التشييول يعتمد اعتمادا كليا على البنوك في توفير رؤوس الأموال ، إذ إن البنوك تمنح التشيبول القروض بمعدلات فائدة منخفضة ، ففي السبعينيات كانت البنوك تمنح عند مستوى سلبي من المعدلات الحقيقية (عندما كان معدل التضخم 12 % كانت معدلات الفائدة على القروض 6 % فقط) للشركات التي على استعداد للتوافق مع الإستراتيجية الصناعية التي تمليها الحكومة الكورية ، وعنيت الحكومة بسياسة التصنيع بغية التصدير ورسخ ذلك في الخطة الأولى سنة 1962 إذ تم تأسيس هيئة ترويج التجارة الكورية بهدف توسيع أسواق المنتجات الكورية بالخارج كما قامت الحكومة بتخفيض قيمة العملة واستبدلت نظام تعدد أسعار الفائدة بسعر فائدة موحد وكذلك أعفت المواد الأولية الد□لة في الصناعات المحلية من الرسوم الكمركية ، وعنيت الحكومـة عبـر □ططها بتعزيـز القـدرة التنافسـية لصـادراتها فـي الأسـواق الدوليـة وأسست بنك التصدير والاستيراد في سنة 1969 بغية توفير التمويل السلازم للصناعات الكوربة (2)

<sup>(1)</sup> د. محمود عبد الفضيل : العرب والتجربة الأسيوية - الدروس المستفادة ، مركز دراسات الوحدة العربية ، الطبعة الأولى ، بيروت ، لبنان ، 2000 ، - 55 .

<sup>.</sup> 51 - 50 . عدنان فرحان عبد الحسين : مصدر سابق ،  $^{(2)}$ 

وعبر المدة الثانية الممتدة في منتصف السبعينيات اعتمدت كوريا بدرجة اكبر على الجهد الإهاري الذاتي في تحقيق عمليات التراكم الرأسمالي ، ولم يعد الجهد الإنمائي في كوريا الجنوبية نتاجًا مجردًا للحرب الباردة ، بل تحولت كوريا الجنوبية إلى نمر حقيقي له ديناميته الذاتية. (1) إذ أعلن الرئيس بارك في سنة 1973 أنه سوف يرفع نصيب الفرد من الحال إلى (1000) دولار وإيرادات الصادرات إلى عشرة مليارات دولار بحلول سنة 1980 بغية تحقيق ذلك استثمرت الحكومة حولي ( 10 ) مليار دولار من سنة 1973 إلى 1970 إلى الصناعات الثقيلة والكيمائية مع تقديم الحوافز المالية والبنكية ، وفي سنة 1977 أدت سياسة تطوير الصناعات الثقيلة والكيمائية والكيمائية والكيمائية والكيمائية المحلي الإجمالي بمعدل ( 10.8 % ) عبر المدة ( 1972 – 1978 ) وارتفعت مساهمتها في الصادرات من مجمل الصادرات من مجمل الصادرات من 1978 إلى نحو ( 34.7 % ) سنة 1978 .

ولغرض الوقوف على الجهد الإنمائي لدولة كوريا نستدل بالمؤشرات الآتية التي تؤشر كفاءة أداء الاقتصاد الكوري .

 $<sup>^{(1)}</sup>$ د. محمود عبد الفضيل : مصدر سابق ،  $^{(1)}$ 

## 1. الاستثمار الأجنبي المباشر: Foreign Direct Investment

من (الجدول -2) نلاحظ أن الاستثمار الأجنبي المباشر قد شهد تذبذب في حقبة الثمانينيات ولاسيما سنة 1987 إذ بلغت قيمة الاستثمار الأجنبي (101) مليار دولار إلا انه في أثناء حقبة التسعينيات بدء التنافس الاستثماري يتسابق على كوريا الجنوبية وقد بلغ ذروته في سنة 1999 فكان (6136) مليار دولار وحقق معدل نمو مركبًا (\*) لكامل المدة (10.8 %) ومن الشكل أدناه نلاحظ أن الاستثمار الأجنبي المباشر كان ايجابيًا عبر المدة المذكورة وهذا يرجع إلى سياسة التصنيع الثقيل القائمة على إستراتيجية التصنيع بغية التصدير ، ففي اثناء المدة (1991 – 1997) أدت عولمة الاقتصاد الكوري استجابة لتحديات العولمة وتطبيق اتفاقية منظمة التجارة العالمية إلى قيام كوريا بإعادة تنظيم قطاعاتها الصناعية بما يتفق والمعابير والمتطلبات الدولية وأعلنت كوريا الطة اقتصادية جديدة تتضمن تطويراً التكنولوجيا الصناعية والمتوسطة ورعايتها في 1996 وذلك لمساعدتها في تطوير أنشطتها وتحسين أوضاعها والمتوسطة وعبر المدة (1993 – 1999) تغير هيكل الاقتصاد الكوري لمصلحة الصناعات الثقيلة والكيميائية .(1)

فالاستثمار الأجنبي يعد احد مؤشرات كفاءة الأداء المهمة للاقتصاد الكوري لكونه دال الله كوريا طبقا لاستراتيجيات وطنية هدفها الاستفادة من الخبرات الأجنبية فكانت كوريا الجنوبية في بادئ الأمر مقادة ومن ثم دالت مرحلة التعديل فالتطوير ، إذ أصبحت كوريا ولاسيما بعد الألفية الثانية هي التي تقوم بعمليات الاستثمار الأجنبي ، مما انعكس بشكل ايجابي على التمويل الاقتصادي لانجاز العديد من المشاريع الصناعية والخدمية .

فوصل الفائض التجاري الذي حققته كوريا سنة 1990 إلى أعلى معدلاته فبلغ (69844) مليار دولار مقارنة مع سنة 1991 إذ كانت فيه كوريا تعاني من عجز بلغ (9655 -) مليار دولار ، وهذا الرقم الذي حققته كوريا في سنة 1990 هو الأعلى وجاء ذلك لزيادة استثمار الشركات الكورية في الصين بصورة مستمرة فضلا على تنشيط الوضع الاقتصادي في الولايات

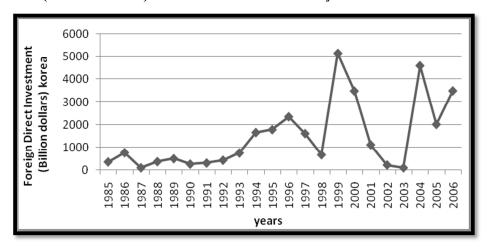
<sup>(\*)</sup> تم احتساب معدل النمو الاقتصادي المركب من الباحث بالاعتماد على القانون الآتي :-

 $R = [(T_1/T_0)^{1/T} - 1] * 100$ 

تجارب أسيوية ، التشيبول وقود كوريا 30 / 7 / 2003 www. Islam on line . net 2003 (1)

المتحدة الأمريكية وبعض الدول المتقدمة  $^{(1)}$  والشكل أدناه يوضح تطور (FDI) في كوريا الجنوبية .

( شكل - 8 )  $\frac{1}{2006}$  (  $\frac{1}{2006}$  )  $\frac{1}{2006}$   $\frac{1}{2006}$   $\frac{1}{2006}$ 

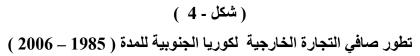


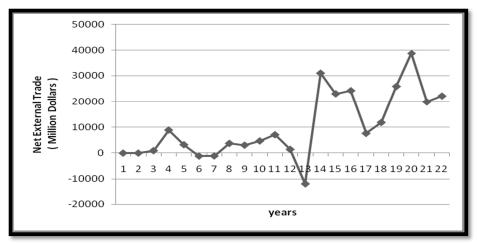
(2-2) الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على ( جدول

## 2. صافى التجارة الخارجية: Net external trade

ويعكس المقدرة الاقتصادية للبلد والميزة التنافسية التي يتمتع بها ويعتمد بشكل رئيس على الفوائض الاقتصادية الكورية فصافي التجارة له الدور الكبير في تحقيق التنمية الاقتصادية عبر زيادة فر □ الاستثمار ومن ثم فر □ العمالة والتشغيل وزيادة الل□ول مما ينعكس في زيادة الرفاهية الاقتصادية والوصول إلى غاية التنمية المنشودة للقطاعات جميعها ، إذ يلاحظ أن صافي التجارة الخارجية وعبر مدة الدراسة البالغة ( 22 ) سنة كانت فيها التجارة الخارجية بقيم سالبة كما في السنتين (1985- 1986) وذلك بسبب سياسة التصحيح الهيكلي التي قامت بها الحكومة الكورية سنة 1990 نتيجة لضغوطات عولمة الاقتصاد العالمي والانضمام إلى منظمة التجارة العالمية وإذ جاء الانضمام إليها سنة 1997 نتيجة للازمة الأسيوية ، أما بعد السنة الأيرة فشهدت كوريا ارتفاعًا كبيرًا في العائدات من التجارة الخارجية ( كما موضح بالشكل التالي )

<sup>(1)</sup> احمد الليثي : الاقتصاد الكوري انموذج رائد للنمور الأسيوية www. Aljesr . net \ article O8





## المصدر: الشكل من إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات (الجدول - 2)

إذ نلاحظ من الشكل أعلاه ان كوريا حققت تقدم هائلاً في صافي التجارة الخارجية وكان ذلك في سنة 2004 بسبب التقدم الواضح للاقتصاد الكوري في صناعة الاتصالات والتكنولوجيا فوصلت إيراداتها اليومية ما يفوق 300 مليون دولار كذلك وصلت في شهر كانون الثاني للعام نفسه الى 5.7 مليار دولار وقيمة سنوية 85 مليار دولار .(1)

وهذا يسهم طبعا في صيرورة الفائض الذي تحقق من التجارة الخارجية الذي بلغ في سنة 2004 ( 33.01 ) مليون دولار ، وبمعدل نمو مركب (33.09 % ) وهذا يدل على كفاءة الاقتصاد الكوري .

## 3. القوى العاملة: Labor Forces

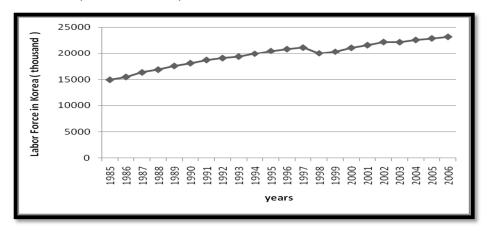
تعد القوى العاملة أيضا ً إحدى مؤشرات الجهد الإنمائي لان ارتفاع معدل التشغيل لدى الدولة دليل على ازدياد عمليات التصنيع وتوسعها وتفعيل المشاريع الإستراتيجية ، الا انه ليس كل ارتفاع في معدلات التشغيل جيدًا في كل الأوقات إذ قد تكون هناك حالات ترتفع فيها معدلات التشغيل للأيدي العاملة فتصبح الدولة فيها مترهلة ومثقلة في النفقات العامة ، لكن هذه النفقات متى ما تصبح أمامها إيرادات فتصبح العملية متوازنة .

إن نسب البطالة في كوريا الجنوبية منخفضة ، هذا يعني أن معدل التشغيل فيها مرتفع لدرجة أن المتقاعدين يرجعون إلى ميدان العمل مرة  $\Box$ رى ، فكان معدل النمو للمدة بأكملها إلى

مجلة الوقت ، العدد 76 ، الجمعة www. Alwagt . com. 1428

القوى العاملة لكوريا 2 % ، وانخفضت معدلات تشغيل الأيدي العاملة قليلا في سنة 1997 بسبب الأزمة الأسيوية ولكنها عادت إلى الارتفاع مرة ثانية والشكل أدناه يوضح ذلك .

( شكل – 5 ) تطور القوى العاملة لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )



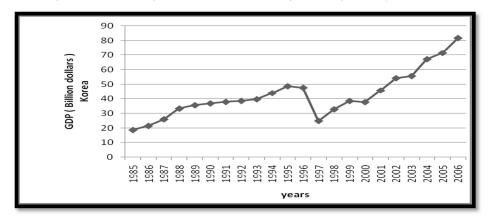
المصدر: الشكل من إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات (الجدول - 2)

## 4. الناتج المحلي الإجمالي: Gross Domestic Product (GDP)

عبر ملاحظة مؤشر الناتج المحلي الإجمالي ( جدول – 2 ) ازداد GDP السنوات ( 2006 – 1985) مليار دولار، فحقق بذلك معدل نمو ( 2006 – 1985) مليار دولار، فحقق بذلك معدل نمو مركب بلغ 6.8%، ونرى كذلك أن الـ GDP اذ يرتفع من سنة 1985 صعودا عبر مدة الدراسة و هذا يعود إلى قيام الحكومة بعملية التصحيح الهيكلي للقطاع الصناعي اذ كانت السياسة الصناعية التي ميزت حقبة الثمانينيات تقوم على فكرة تحقيق النمو الصناعي المتوازن بين القطاعات الصناعية ، وأعطيت الأولوية للاستثمارات في الصناعات الثقيلة ، ونتيجة لتداعيات الركود الاقتصادي وآثار الصدمة النفطية في 1979 تم وضع برنامج لإعادة هيكلة القطاع الصناعي في بعض الصناعات مثل صناعة النسيج وبناء السفن ، كما صدر قانون جديد في الصناعي في بعض الصناعات مثل صناعية مختارة ، كما هدف القانون المذكور أنفا إلى دعم التنمية التقنية في القطاع الصناعات الثقيلة والكيميائية 6,65% من إجمالي الصادرات الكورية . (1) مما أدى إلى زيادة معدل النمو الاقتصادي للناتج المحلي الإجمالي للسنتين 2005 صدر ( 100 ) على التوالي وبالأسعار الثابتة ، ويمكن توضيح تطور الناتج المحلي الإجمالي في الشكل الآتي :

<sup>(1)</sup> WWW. Islam on line . net 2003 / 7 / 3 تجارب آسيوية ، التشيبول وقود كوريا 3 / 7 / 2003

( شكل  $_{-}$   $_{0}$  )  $_{0}$ 



## المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات ( الجدول - 2 )

نلاحظ من الشكل أعلاه أن GDP □ذ بالتطور للمدة المدروسة ولكن الانخفاض حصل في سنة 1997 وما بعده إلى سنة 2000 نتيجة للازمة الأسيوية الكبرى التي مستّ جميع اقتصاديات الدول الأسيوية تحديدا في تموز سنة 1997 وبلغ ذروته في سنة 1998 بدأ في تايلاند وانتقلت العدوى إلى الاقتصادات جميعها نتيجة سحب رؤوس الأموال الأجنبية من المضاربة والاستثمار نتيجة التوقعات بانخفاض قيم العملات لدول النمور ، ولكن كوريا تلافت تلك الأزمة إذ □ذ الناتج المحلي الإجمالي بالارتفاع مرة □رى إذ ساهم هذا التطور الحاصل في GDP مساهمة فعلية في تطوير القطاعات الاقتصادية المدروسة والمكونه للناتج المحلي .

# 5. مساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي

نلاحظ أنَّ نسبة مساهمة القطاع الصناعي في GDP باتت اكبر من نسبة مساهمة قطاع الزراعة وقطاع التجارة وبقية القطاعات الأرى على الإطلاق وذلك لزيادة اهتمام الدولة بالقطاع الصناعي عبر تطوير البنية التحتية له وإتباع الأساليب الحديثة في الإنتاج من تكنولوجيا ومهارات و□برات أجنبية ومحلية فارتفعت نسبة مساهمة القطاع الصناعي إلى أقصى ما يمكن إذ بلغت (34.22)% في سنة 2000 على حين بلغت نسبة مساهمة القطاع الزراعي (5.21)% وبلغت نسبة القطاعات الأ□رى فكانت أعلى نسبة للسنة وبلغت نسبة القطاع التمويل إذ (17.60)%. (انظر الجدول- 3 ادناه).

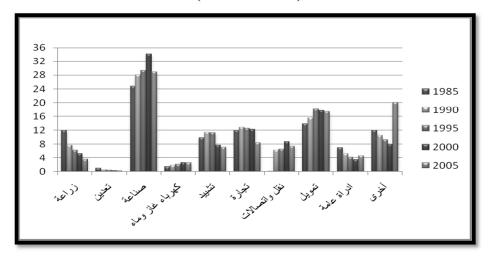
( جدول - 8 ) الأهمية النسبية لمساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1985 )

أخرى	ادراة عامة	تمويــل	نقل واتصالات	تجارة	تشييد	كهرباء ، غــاز وماء	صناعة	تعديـن	زراعة	السنوات
12.01	6.91	13.83	6.33	11.88	9.87	1.45	24.83	0.95	11.88	1985
10.49	5.23	15.52	6.31	12.74	11.44	1.83	28.12	0.62	7.70	1990
9.29	4.15	18.08	6.57	12.50	11.27	2.08	29.41	0.47	6.18	1995
7.94	3.43	17.60	8.66	12.27	7.74	2.57	34.22	0.30	5.21	2000
20.05	4.52	17.31	7.33	8.42	7.14	2.54	28.94	0.26	3.49	2005

المصدر: احتسبت النسب من الباحث بالاعتماد على بيانات ( الجدول - 2 )

الجدول أعلاه يبرهن على ان الحكومة الكورية تقوم بآنباع سياسة تصنيعية قائمة على الصناعات الثقيلة ، اذ احتلت كوريا المرتبة الخامسة على المستوى العالمي في قوة الاقتصاد وهي تحتل المرتبة الأولى في صناعة السفن إذ تسيطر على أكثر من 30% من السوق العالمي البالغة صادرتها سنة 2005 حوالى 17 مليار دولار. والشكل الآتى يوضح ذلك.

( شكل - 7 ) الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية في GDP وبالأسعار الثابتة لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1985 )

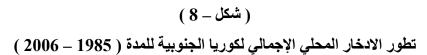


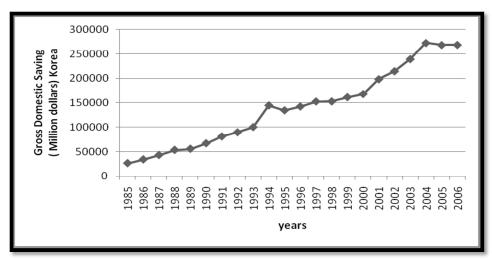
المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 3)

ومن الشكل أعلاه وعلى مدى المدة المدروسة من الباحث يتبين أن إجمالي مساهمة القطاع الصناعي إلى الناتج المحلي الإجمالي مرتفعة ، اذ احتلت الصادرات 40 % من النشاط الاقتصادي الكوري تقريبا وقد ازدادت الصادرات الكورية بنسبة 29 % في سنة 2003 وبنسبة الاقتصادي الكوري في سنة 2004 وهو ما يعادل (254.22) مليار دولار وهو أعلى رقم في تاريخ الاقتصاد الكوري . ونرى أن ارتفاع نسبة مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي ولاسيما القطاع الصناعي والتجاري والتمويلي إذ يعود إلى قوة برامج التنمية والتخطيط الاقتصادي الكوري بل السياسات الاقتصادية القوية المطبقة في هذا المضمار إذ عد الاقتصاد الكوري من انضج اقتصاديات النمور الأسيوية إضافة الى قوة التمويل النقدي للمشاريع والإنفاق الحكومي وبخاصة إلى مجمعات التشيبول التي أضافت إلى الاقتصاد الكوري من الدولة الأسيوية الثالثة الأكثر الصدرات حوالي 40 % كما اشرنا إذ تحول الاقتصاد الكوري من الدولة الأسيوية الثالثة الأكثر في آسيا بعد الصين واليابان .

## 6. الادخار المحلى الإجمالي: Gross Domestic Saving

يعد الان المحلي الإجمالي القاعدة الاساسية للقيام بالمشاريع الاقتصادية ، وقد جاء بقيم موجبة وبمعدلات كبيرة واستمر باتجاه تصاعدي مسايرًا للناتج القومي الإجمالي حتى بلغ ذروته في سنة 2004 إذ وصل إلى (272395 ) مليون دولار اذ حقق في السنة نفسها زيادة في صافي التجارة الخارجية بلغت ( 38711 ) مليون دولار والشكل أدناه يوضح تطور الان المحلي لكوريا .

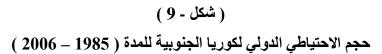


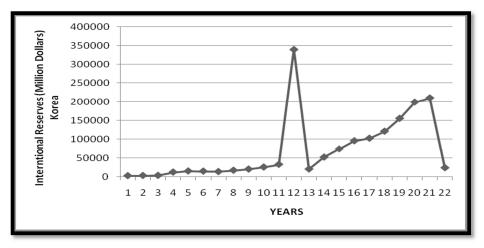


المصدر: الشكل من إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات (الجدول - 2)

## 7. الاحتياطيات الدولية: International Reserves

إن الاحتياط الدولي يشمل النقد الأجنبي ، والذهب ، وحقوق السحب الخاصة ، والاحتياطيات الموجودة لدى صندوق النقد والبنك الدوليين ، فكوريا لم تكن مدينة على احتياطياتها الدولية فايجابية مؤشر الاحتياطي الدولي جاءت نتيجة للفائض التجاري الذي تراكم على كوريا إذ بلغت أعلى معدل لها سنة 1996 بقيمة ( 340731 ) مليون دولار ( انظر الشكل أدناه ) وقد جاء هذا عندما انتمت كوريا في العام نفسه إلى منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية (OCED ) الذي كانت فيه كوريا مهيأة للأسواق العالمية وحققت بفضل الأسواق المشتركة مع المنظمة عوائد ضخمة من صادرات الالكترونيات والسيارات ولولا الأزمة الأسيوية التي انطلقت شرارتها من تايلند لكانت كوريا تسير على مسار سنة 1996 ولم تظهر قيمة سالبة فاستطاعت أن تتلافى الأزمة عبر سياسة نقدية قامت بها البنوك الكورية بالمحافظة على أسعار صرف ألوان أمام الدولار الأمريكي والقيام بتخفيض أسعار الفائدة المركزية .





## المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات ( الجدول - 2 )

يستنتج الباحث أن كوريا قد استفادت من تقويم السياسة الاقتصادية الكلية التي اعتمدها الرئيس بارك شونغ في تنمية القطاعات الاقتصادية مع زيادة الاهتمام بتوظيف الفائض المالي الناجم عن هذا الاستثمار في تنمية القطاع الصناعي ومن ثم القطاعات الأرى فعملية التوظيف حققت نتائج ايجابية لمؤشرات الجهد الإنمائي المدروسة كافة من ناتج محلي إجمالي وكذلك صافى التجارة الخارجية إلى أر المؤشرات الأرى.

والآن وبعد التعرف على مؤشرات كفاءة الأداء للاقتصاد الكوري لنا أن نسأل هل هذه المؤشرات الايجابية تأثير على مؤشرات التنمية المستدامة وللمدة نفسها المدروسة أو لا ؟ وهذا سيتم تناوله في الفصل اللاحق.

## ثالثا: مرتكزات نجاح الانموذج التنموي الكوري الجنوبي

إن نجاح الانموذج التنموي في كوريا لم يأتي من فراغ وإنما تأتى من جملة عوامل ارتكزت عليها قصة نجاح كوريا وهي كالأتي: (1)

- 1. توظيف التجربة التاريخية: لقد تعلمت كوريا أكثر من اليابانيين الذين استعمروها في المدة ( 1910 1945) وأسست بنية صناعية وطورت من زراعة غذائها ( الأرز ) كما استفادت من الاحتلال الأمريكي (1945 1949) وترجم ذلك في الدعم العسكري والاقتصادي في إثناء الحرب الباردة وبعدها ، كما إن كوريا استفادت في أثناء مراحل تطورها الصناعي من الاستثمارات اليابانية الأمريكية في تعزيز مكانة منتجاتها الصناعية من ناحية استيعاب التقنية وتحسين جودة منتجاتها الصناعية ، ومن ثم عززت من المزايا التنافسية لصناعاتها في الأسواق العالمية .
- 2. تعبئة الموارد البشرية: شهدت كوريا استقراراً سياسيا نتج عنه حكومة ذات برنامج طموح للتنمية الاقتصادية والاجتماعية، وحرصت كذلك على شحذ همة قوة العمل ورفع كفائتها الإنتاجية بالتعليم والتدريب والتأهيل الفنى.
- واليوم تتميز كوريا بأيدي عاملة ر ريصة التكلفة ، وعالية المهارة ، ومنضبطة الأداء، وصارت مثلاً يحتذى للدول النامية في الكدح وتمجيد العمل إذ تصل ساعات عمل العامل الكوري إلى (54) ساعة في الأسبوع ، وبمعدل (9) ساعات في اليوم إذا عددنا أيام العمل في الأسبوع ستة ايام .
- 3. ارتفاع معدلات الاد القومي من دون الاعتماد على رأس المال الأجنبي ، وتحقيق معدل استثمار يصل إلى اكثر من 30 % من حجم الناتج المحلي الإجمالي ، وهو يُعدُ من أعلى المعدلات في العالم بعد اليابان ، اي إن كوريا نجحت في تعبئة نحو ثلث الد لقومي تعبئة اقتصادية .

<sup>(1)</sup> د. محمود عبد الفضيل: إمكانية التنمية الاقتصادية العربية على الطريقة الأسيوية، بحث ألقي في الندوة التي أقامتها مؤسسة عبد الحميد شومان تحت عنوان ( العرب والتحديات الاقتصادية العالمية)، المؤسسة العربية للنشر والتوزيع، عمان – الأردن، 1999،  $\Box$  58.

- 4. اجتياز ما يسمى (حاجز التقنية) والمقصود بذلك نجاح تلك الدول في امتلاك التكنولوجيا الحديثة عبر مشوار اقتصادي طويل ويتجلى ذلك في انفاقها بسخاء على قطاع البحث والتطوير. (1)
- 5. المشاركة الشعبية: من العوامل التي ساهمت في النجاح الصناعي في كوريا أنَّ الصناعة الكورية تلقى مساندة من القطاع الخاو وتجاوبا من الشعب على مختلف فئاته إذ ساعد تأسيس مجالس المشاركة الشعبية بوساطة معهد التنمية الكوري على إيجاد اطرمؤسسية للمشاركة الشعبية ، ولعب هذا المعهد دوراً رائداً في تنظيم الملتقيات العامة بمشاركة رؤساء الاتحادات الصناعية والعمالية والأحزاب السياسية ومن ضمنها المعارضة والعلماء المتخصصون وممثلو الهيئات الأهلية .(2)
- 6. قامت الحكومة ببناء جهاز بيروقراطي قادر على تنفيذ سياسة الحكومة .
- 7. تـوفير حـد أدنـــى مــن التجـانس والتناســق بــين أجهـزة الدولــة المختلفــة ، ابتــداءًا مــن إنشــاء جهــاز مركــزي ضــابط علـــى غــرار مجلـس التخطـيط الاقتصادي (Planning Board EPB Economic).
- 8. تحويل الفائض من الزراعة إلى الصناعة ، ومن الريف إلى المدينة وتحقق هذا في التجربة الكورية عبر سياسة التسليم الإجباري لمحاصيل الحبوب بأسعار منخفضة من المزارعين الذين تملكوا الأرض بمقتضى الإصلاح الزراعي الذي فرض نفسه على جدول أعمال التغير الاقتصادي الاجتماعي بعد هزيمة اليابانيين في الحرب العالمية الثانية.
- 9. التـــأثير علــــى مســتويات الربحيــة التفاضــلية بــين الأنشــطة الاقتصــادية لصــالح التصــنيع بغيــة التصــدير ، عبــر الــزمن ، بغيــة سياســة ذات طــابع

<sup>(1)</sup> د. محمود عبد الفضيل: مصدر سابق: 🗆 58.

<sup>(2)</sup> د. محمد شریف بشیر: التشیبول وقود کوریا 2003/7/3 www.Islamonline.net

انتقائي في مجالي لمصلحة الحماية التجارية للإنتاج المحلي وتخصيص الائتمان الر□يص .(1)

- 10. تطبيق سياسة مالية ونقدية صارمة لتحاشي الوقوع في التضخم بغية المحافظة على معدل الأجر الحقيقي .
- 11. العناية الكبيرة التي أولتها الدولة لقطاع الصادرات ، كما اتبعت الحكومة عبر عقدي الستينيات والتسعينيات سياسة حمائية صريحة واتخذت إجراءات صارمة لحماية الإنتاج المحلى.
- 12.حرصت الدولة على تجنب الوقوع في فخ الديون الخارجية وذلك عن طريق تخفيض حجم فجوة الموارد من الله تشجيع الانالمار المحلي وقد نجمت في ذلك إلى حد بعيد إذ بلغ معدل الانالمار المحلي (36%) من الناتج المحلى الإجمالي في سنة 1995. (2)

وأصبحت بذلك طبقاً لعوامل النجاح أعلاه تحتل مراتب عالية في الاقتصاد العالمي إذ تأتي في المرتبة الأولى في صناعة السفن ، والمرتبة الرابعة في صناعة السفن ، والمرتبة الرابعة في صناعة النسيج الاصطناعي ، وعلى مستوى الصادرات جاءت كوريا في المرتبة التاسعة ، وأصبحت ثالث منتج لأشباه المواصلات وسادس منتج للسيارات ، وثامن منتج للأجهزة الرقمية وتاسع منتج للصلب والبتر وكيمياويات. (3)

<sup>(1)</sup> د. مجد عبد الشفيع عيسى : آسيا – من المعجزة إلى الأزمة ، جريدة طريق الشعب ، العدد 126 ، السنة  $^{(1)}$  د. مجد عبد الشفيع عيسى : آسيا – من المعجزة إلى الأزمة ، جريدة طريق الشعب ، العدد 126 ، السنة  $^{(1)}$  د.

<sup>(2)</sup> د. عدنان فرحان عبد الحسين: مصدر سابق ، 🗆 55.

<sup>(3)</sup> المصدر السابق، 🗆 48.

## المبحث الثاني

# دراسة مؤشرات الجهد الإنمائي لاندونيسيا أولاً: الجغرافية الطبيعية والاجتماعية والاقتصادية لاندونيسيا

تقع اندونيسيا في جنوب شرق آسيا وتتكون من 22 مقاطعة قسمت إلى مراكز والمراكز قسمت إلى نقاط وبلديات، تحد اندونيسيا من الشمال ماليزيا ويبلغ طول الحدود معها حوالي 1782 كم²، بابوانيوغينا في الشرق وطول الحدود معها حوالي 820 كم²، وتيمور الشرقية ويبلغ طول الحدود معها 228 كم²وينذكر أنَّ تيمور الشرقية كانت مقاطعة اندونيسية منذ جلاء البرتغاليين عنها سنة 1976 حتى تخلت اندونيسيا عن السيادة عليها سنة 1990، وبعد مرحلة من الإدارة الانتقالية الأمم المتحدة أصبحت دولة مستقلة سنة 2002.

يقطع اندونيسيا خط الاستواء وتقع بين 5 درجة شمالاً و120 جنوباً ، وتعد اندونيسيا احد اكبر الدول متعددة الثقافات في العالم ، بسبب وجود حوالي 18.000 جزيرة ، من أشهرها جزر جاوه وسومطره وبالي وفلورس .

أما اللغة الرسمية فهي الاندونيسية والعاصمة جاكرتا والمساحة تبلغ (19,19440) كم 2 ، وقد استقلت من الاحتلال الهولندي في 17 أغسطس / أب سنة 1945. (1)

تعد اندونيسيا من الدول الأسيوية الكثيفة السكان اذ بلغ عدد سكانها سنة 1985 نحو ( 162.66 ) مليون نسمة على حين بلغ عدد سكانها في السنة 2002 نحو ( 211.06 ) مليون نسمة بمعدل نمو سكاني ( 0.7 ) و ( 1.2 ) على التعاقب.

تطور الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا من (75.6284 إلى تطور الناتج المحلي الإجمالي الإجمالي الأدونيسيا من (204.728 إلى 204.728 على التالي والى 204.728 على التالي التالي

<sup>(1)</sup> http://:ar-Wikipedia.org.\wiki. p.1-2. http://:ar-Wikipedia.org.\wiki. p.1-2.

<sup>(2)</sup> www.ADB.org. p . 146.

وبمعدل نمو بلغ ( 2.5 ، 3.7 ) % على التوالي أيضاً وهو ما يعد الخامس عشر على مستوى العالم ، أما عن العملة الرسمية فهي (الروبية Rupiah)

تقوم اندونيسيا بإنتاج (الرز، والسكر، والبقوليات، الخضر) أما الصناعات المشهورة لديها فهي الورق، الأسمنت، أما شركاؤها التجاريون الذين تستورد منهم فضلاً على دول جنوب شرق آسيا فهم الولايات المتحدة الأمريكية، كندا واستراليا وألمانيا، أما بالنسبة إلى شركائها من الدول العربية فهي المملكة العربية السعودية. (1)

إن اندونيسيا تعاني من اختلالات وأزمات لم تنفع معها الوصفات والبرامج، ومن الجدير بالذكر أن الجهد الإنمائي على الصعيد الاقتصادي في دولة كوريا الجنوبية جاء أفضل كثيرًا من اندونيسيا، إلا أنَّ اندونيسيا قامت ومرات متعددة بعملية إعادة هيكلة وإصلاحات نجمت في جوانب وأخفقت في جوانب أخرى ويمكن الوقوف على أهم المشاكل التي تقف وراء تخلف الاقتصاد الاندونيسي وكما يأتى :(2)

إن اندونيسيا – ومنذ اندلاع الأزمة الأسيوية – لم تعرف أي نوع من الاستقرار السياسي ، بل على العكس تماماً شهدت – وما تزال – العديد من الجزر الاندونيسية اضطرابات متواصلة على خلفية الأزمة الاقتصادية ، فضلاً على أسباب عرقية ودينية وبلغت هذه الاضطرابات ذروتها بانفصال إقليم تيمور الشرقية في صيف سنة 1999.

لقد كانت هناك حدة في حجم الضربة التي أصابت الاقتصاد الاندونيسي، فعلى صعيد العملة انخفضت قيمتها باكثر من 450 % في المدة من تموز 1997 إلى تموز 1998، وقد أدى ذلك إلى انهيار سيعر صرف الروبية بحسبان ان 90% من الشركات والمؤسسات المقيدة في البورصة هي في حالة الإفلاس.

<sup>(1) &</sup>lt;u>www.ADB.org</u>. op - cit, p. 187.

عبد الكريم حمودي ، اندونيسيا – من يوقف شبح الإفلاس: <u>www.Islam online.net</u>.

إن الاقتصاد الاندونيسي قد وقع في حبائل صندوق النقد الدولي الدي سارع إلى التدخل وتقديم القروض، ومن ثم التحكم بهذا الاقتصاد، ليعمل بعد ذلك على تسخير موارده ليس لحل المشكلات التي يعاني منها، بل لسداد فوائد القروض الضخمة التي قدمها صندوق النقد الحدولي تحت مظلة الاتفاقيات المعقودة بين اندونيسيا والصندوق وباقي مؤسسات الإقراض الدولية.

واستناداً إلى هذه المشاكل أصبح الاقتصاد الاندونيسي اقتصاداً هشاً إلا أنَّ الجهد الإنمائي لدولة اندونيسيا بدا واضحا لمعالجة الأزمات واستعادة الاقتصاد الاندونيسي طبيعته قبل الأزمة الأسيوية ، ففي 1997 وقعت الحكومة الاندونيسية اتفاقية تمويل احتياطي لمدة ثلا□ سنوات مع صندوق النقد الدولي بمبلغ 10 مليار دولار ، كما تعهد البنك الدولي والبنك الأسيوي للتنمية بتقديم تمويل إضافي بمبلغ 8 مليار دو لار بما في ذلك قدر كبير من المساعدة الفنية ، كما قدمت بلدان مهتمــة أخــرى دعمـا ماليـا بلـغ مجموعــه 18 مليــار دولار ، واســتهدف برنامج التعديل الهيكلي استعادة ثقة السوق، وإحدا□ انخفاض منتظم في الحساب الجاري ، والحد من الانخفاض في مستويات الإنتاج ، واحتواء الأثر التضخمي بتخفيض سعر الصرف، وبموجب هذا البرنامج ، اتخذت اندونيسيا إجراءات تهدف إلى إتباع سياسة نقدية متشددة ، والتدخل في الأسواق المالية عند الضرورة للمحافظة على استقرار الروبية ، ودعم الوضع المالي بما يسمح بتعديل ميزان الحساب الجاري ، ودعم القطاع المالي وتعزيز الكفاءة والشفافية في قطاع الشركات. وعند اعتماد البرنامج سحبت اندونيسيا من الصندوق مبلغ 3 مليار دولار.

وكان رد الفعل الأولي اتجاه البرنامج أن استعادت الروبية قوتها لفترة قصيرة وأدت الإجراءات المتخذة إلى حدو□ تحسن مؤقت في السوق وارتفاع سعر الصرف للروبية ، إلا أن هذا السعر انخفض بحدة عبر المدة 1997 – 1998 وبينما شهد الحساب الجاري تحسنا واد هروب رؤوس الأموال إلى الخارج وكذلك سجلت الاحتياطيات الدولية انخفاضا حادا .

وأعلن في يناير 1998 عن برنامج معزز ليعكس الاتجاه التنازلي في قيمة الروبية ولكن رد فعل السوق بإزاء ذلك البرنامج كان محاطاً بالشك، وقد تضمن البرنامج إجراء تغييرات هيكلية شاملة وخطة لإعادة هيكلة البنوك، إلا أن وتيرة تلك الإصلاحات ظلت بطيئة ولحم تستوف متطلبات برنامج الاقتصاد الكلي إذ زادت بصورة مطردة السيولة التي يدعم بها بنك اندونيسيا المؤسسات المالية مما نتج عنه زيادة في حجم النقد المتداول، وازداد الوضع الاقتصادي سوءًا وازدادت وتيرة التضخم.

ومع دخول الاقتصاد في دائرة مفرغة متمثلة في انخفاض قيمة العملة وفي تضخم مفرط، تم تعديل البرنامج لاستعادة الاستقرار إلى أسعار الصرف عند مستوى أكثر واقعية وخفض معدل التضخم، كما استهدف البرنامج الحد من تراجع الإنتاج واستعادة النمو في نهاية المطاف وحماية الفقراء من التأثيرات السلبية للازمة، واتخذت إجراءات إضافية من بينها تشديد السياسة النقدية ورفع أسعار الفائدة، وإحكام السيطرة على صافي الأصول المحلية في البنك المركزي وتعديل الإطار المالى بما يسمح بإعادة هيكلة المصارف.

كما أجري عدد من الإصلاحات الهيكلية مثل الخصخصة وإزالة الاحتكارات والرقابة على الأسعار لرفع الكفاءة وزيادة الشفافية وتحسين الإدارة في قطاع الشركات، وبدأت محادثات حول عقد اتفاقات مع الدائنين بشأن إعادة جدولة الالتزامات المستحقة على قطاع الشركات وتحديد مدة القروض المصرفية قصيرة الأجل.

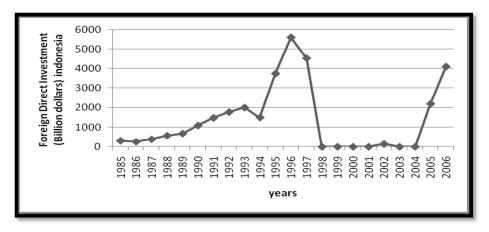
ولأجل الوقوف على التجربة الاندونيسية لابد من دراسة مؤشرات الجهد الإنمائي عبر السلسلة الزمنية نفسها التي تم أخذها لدولة كوريا، وأدناه جدول يوضح مؤشرات الجهد الإنمائي لاندونيسيا.

#### ثانياً: تحليل مؤشرات الجهد الإنمائي لاندونيسيا

#### 1. الاستثمار الأجنبي المباشر: Foreign Direct Investment

إن صافي التدفق الاستثماري الذي يدخل إلى اندونيسيا في الغالب يكون استثماراً في جانب قطاع البناء والتشييد التابع إلى الجانب السياحي بسبب طبيعة اندونيسيا السياحية ووجود عشرات الجزر فيتمثل الاستثمار في إقامة الفنادق والمنتجعات وغيرها، ونلاحظ من (جدول – 4) أن الاستثمار الأجنبي قد بدء في سنة 1985 بداية جيدة وصولا إلى أعلى تدفق استثماري وصل في سنة 1996 إذ بلغ (5594) مليار دولار ولكن في سنة 1997 بدأ الانخفاض فكانت اقل قيمة في سنة 2000 إذ بلغ (4074) مليار دولار ، ولكن تراجع صافي التدفق الاستثماري الأجنبي المباشر في اندونيسيا ولاسيما خلال السنتين الأخيرتين من السلسلة المدروسة فكان معدل النمو المركب (12%) والشكل أدناه يوضح تطور الـ FDI في اندونيسيا .

(شكل - 10) تطور الاستثمار الأجنبي المباشر لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )



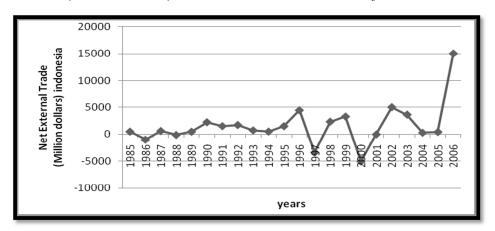
المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 4)

## 2. صافي التجارة الخارجية : External Net Trade

شهدت اندونيسيا خمس قيم سالبة لصافي التجارة الخارجية وكان أشدها انخفاضاً في سنة 1997 نتيجة الأزمة الأسيوية وسنة 2000 أصبحت اندونيسيا مدينة إلى صندوق النقد الدولي بـ (7.8) مليار دولار ولكنها انطلقت بعد الأزمة على أسس قوية ، ونما اقتصادها بمعدل 6% لسنة 2006 وبذلك بلغت صادراتها حسب (الجدول- 4) ( 15035) مليون دولار سنة 2006 وتمتعت باستقرار أسعار صرف عملتها ، وأصبحت تحرز أفضل ثالث مؤشر في البورصة الأسيوية بعد

تايلاند وكوريا الجنوبية ، ونتيجة لذلك تحقق أفضل صافي تجاري في سنة 2006 إذ بلغ معدل النمو المركب لكامل المدة (17.48 %) والشكل أدناه يبين التطور في صافى التجارة الخارجية

( شكل – 11 ) تطور صافى التجارة الخارجية لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 4)

#### 3. القوى العاملة: Lobar Force

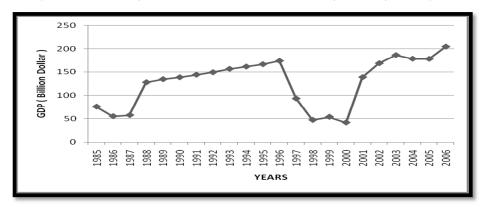
إن القوى العاملة في تطور مستمر في اندونيسيا وهذا واضح من (جدول - 4) إذ نلاحظ أن القوى العاملة استمرت في الارتفاع في بداية المدة حتى نهايتها وهذا يدل على أن اندونيسيا تقوم بعمليات تشغيل للأيدي العاملة إذ بلغ معدل النمو للمدة كاملة (1.9%). وهذا يعد من العوامل الرئيسة وراء النجاح الاقتصادي لاندونيسيا واغلب دول جنوب شرق آسيا إذ حرصت الحكومة تشغيل القوى العاملة عبر المحافظة على الصناعات الأساسية وحصرها بيد الدولة ولم تدخل الخصخصة إلا ضمن ضوابط كثيرة اقرب ما تكون تخطيطاً مركزياً من الحكومة، ومن هذه الضوابط اشتراط أن يوفر القطاع الخاص العمل لكل العاملين أو اغلبهم وان لا يؤدي نقل الملكية إلى تسريح العاملين ومن ثم حصول البطالة. (1)

## 4. الناتج المحلي الإجمالي: Gross Domestic Product

عند إجراء موازنة اقتصادية بين المؤشرات الاندونيسية (الجدول -4) نجد أن الناتج المحلي الإجمالي قد بلغ في السنوات 1985 ، 2006 (75.628 ) مليار دولار وبالأسعار الثابتة وان هذا الارتفاع في الـGDP لابد من انه يؤثر على النمو الاقتصادي . والشكل الآتي يبين حقيقة وضع الـGDP للاقتصاد الاندونيسي .

 $<sup>^{(1)}</sup>$  لورنس يحيى صالح الكبيسي : مصدر سابق ، ص $^{(1)}$ 

( شكل -12 ) الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا بالأسعار الثابتة للمدة ( 2006-2006 )



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 3)

من الشكل أعلاه نلاحظ أن الناتج المحلي الإجمالي اخذ اتجاهًا تصاعديًا وصولا إلى نهاية المدة المدروسة 2006 إذ بلغ الناتج المحلى الإجمالي عندها (204.728) مليار دولار.

5. مساهمة القطاعات الاقتصادية في تكوين الناتج المحلي الإجمالي: يلاحظ من (جدول- 5) ادناه انه توجد تسعة قطاعات اقتصادية هي:

جدول - 5)
يوضح الأهمية النسبية لمساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا
للمدة ( 1985 – 2006 )

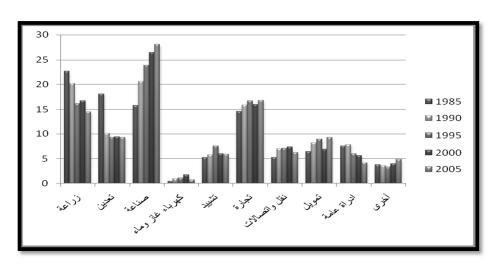
أخرى	ادراة عامـة	تمويــل	نقل واتصالات	تجارة	تشبييد	كهرباء ، غاز وماء	صناعة	تعديــن	زراعة	السنوات
3.73	7.586	6.44	5.27	14.57	5.29	0.43	15.99	18.1	22.6	1985
3.50	7.87	8.15	7.01	15.84	5.83	0.95	20.59	10.11	20.15	1990
3.22	6.00	8.98	7.12	16.73	7.60	1.11	23.87	9.25	16.12	1995
3.88	5.67	6.88	7.40	15.99	5.98	1.67	26.42	9.41	16.70	2000
4.93	4.21	9.25	6.25	16.86	5.91	0.66	28.10	9.29	14.54	2005

المصدر: احتسبت النسب من الباحث بالاعتماد على بيانات (الجدول - 4)

من الجدول أعلاه يتبين أن أكثر نسبة مساهمة القطاع الصناعي (15.99%) في GDP واقلها قطاع الكهرباء إذ بلغت نسبة مساهمته (0.43%) والزراعة بلغت نسبة مساهمته (22.6%)

كان هذا سنة 1985 ، ثم ازدادت مساهمة القطاع الصناعي بمقدار (5%) أي ما نسبته (20.59)% وانخفضت مساهمة القطاع الزراعي بمقدار (2 %) تقريباً وكان هذا سنة 1990 ، ثم في سنة 2000 ازدادت مساهمة القطاع الصناعي عن سنة 1985 بمقدار (10%) إذ بلغت نسبة مساهمتها (26.42)% وانخفضت مساهمة القطاع الزراعي (16.70)% وقد بلغت مساهمة القطاع التجاري (15.99%) ، وعند 2005 كانت مساهمة القطاع الصناعي واضحة وأعلى من بقية مساهمة القطاعات الأخرى التسعة كافة فكانت (28.10) % أي تحتل ما يقارب 30% من إجمالي الـGDP . (1985 ) % أو الشكل أدناه يوضح مساهمة كل القطاعات الاقتصادية في الاقتصاد الاندونيسي وللمدة 1985 – 2005 .

( شكل - 13 ) الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية في  $\mathrm{GDP}$  بالأسعار الثابتة للاقتصاد الاندونيسي للمدة ( 2006-1985 )



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 4)

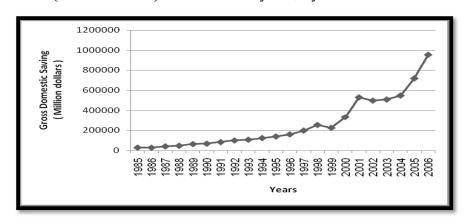
## 6. الادخار المحلي الإجمالي: Gross Domestic Saving

إن الادخار المحلي يعد المحرك الداخلي لأي اقتصاد ، إذ كان تأثير كبير في الاقتصاد الاندونيسي ودليل ذلك في سنة 2006 كان الادخار المحلي قد بلغ أعلى مستواه وعندها أيضا وللسنة نفسها كانت قيم الاحتياطي الدولي عند أعلى مستوياتها أيضا ، لذلك فان القيم الايجابية للمتغيرات الاقتصادية المذكورة انفًا انما جاءت للقيم الايجابية للادخار المحلى ، كذلك بلغ معدل النمو الاقتصادي للمدة كاملة أعلى من بقية المؤشرات أعلاه إذ

<sup>(1)</sup> احتسبت النسب من الباحث

بلغت (18.13 %) وهذا يدل أن اندونيسيا كانت معتمدة على جهدها الذاتي ، والشكل أدناه يبين تطور الادخار المحلى الاندونيسي عبر محور الزمن.

( شكل – 14 ) تطور الادخار المحلى الإجمالي لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )

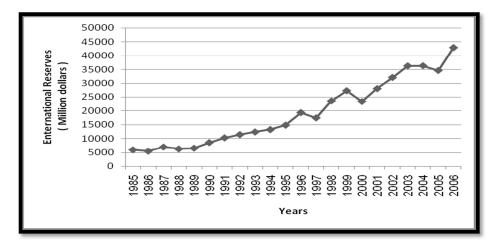


المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 4)

### 7. الاحتياطيات الدولية: International Reserves

بلغت الاحتياطيات الدولية في سنة 1985 (42893) مليون دولار وبمعدل نمو مركب للمدة وارتفعت في سنة 2006 (42893) مليون دولار وبمعدل نمو مركب للمدة كاملة بلغ ( 9.92 %) وكان الاحتياطي الدولي لاندونيسيا في سنة 1996 بلغ (19281) مليون دولار ونسبة من الناتج المحلي الإجمالي بلغت (11%) ولكن في سنة 1997 حصل الانخفاض إذ بلغت الاحتياطيات الدولية (17396) مليون دولار بانخفاض عن سنة 1996 بلغغ (1885-) مليون دولار إلا أن اندونيسيا استطاعت إن تتلافي الأزمة التي حلت باقتصادها فالاحتياطي الدولي باتجاه تصاعدي وارتفع اشد ارتفاع في سنة 2006 والشكل البياني الآتي يوضح ذلك التطور.

( شكل – 15 ) حجم الاحتياطي الدولي لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )



#### المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 4)

يستنتج الباحث من دراسة مؤسرات الجهد الإنمائي لاندونيسيا إنها معتمدة اعتماداً كاملاً على الإبقاء على اقتصادها غير متأثر بما حصل له عبر الأزمة الأسيوية وإعصار تسونامي وإعصار بالي وأمراض السارس التي توالت من سنة 1997 فما فوق كبدت الحكومة ملايين الدولارات لمعالجة الأوضاع الداخلية ، كذلك تشكل الصناعة والتجارة صلب اقتصادها على الرغم من الأهمية النسبية للزراعة لديها ,ولاسيما أنها لها ميزه نسبية استناداً إلى أراضيها الواسعة ومناخها المداري .

إلا انسه توجد بعض العقبات التي رافقت الأزمة الآسيوية هي أن اندونيسيا اضطرت إلى الانصياع إلى برامج الإصلاح الاقتصادي من صندوق النقد الدولي مما أدى إلى أن أصبح ثلث الشعب الاندونيسي تحت خط الفقر وتفشي ظاهرة الفساد وعدم انتظام الضرائب ، أدى ذلك كله إلى حدوا استياء شعبي وحدوا اضطرابات مدنية وقعت في سنة 1998 وحصول انتكاسة كبيرة في الاقتصاد الاندونيسي ، إذ توقف الإنتاج والصادرات وقطعت قنوات الإمداد الداخلية وأصيب النشاط المصرفي بالشلل التام وبدأت معدلات البطالة وأسعار السلع الغذائية في الارتفاع كذلك تراجعت أسعار الروبية إلى أدنى قيمة لها في مقابل الحولار الأمريكي وهي (10.400.0) روبية في عام 2001 ، ولكن الاتفاقية مع صندوق النقد الدولي على الرغم

من مساوئها لم تستطع أن تعيد الاقتصاد الاندونيسي إلى طبيعت قبل الأزمة ، ومن ثم بلغ متوسط التضخم 60 % وأصبح إصلاح نظام التوزيع وتعزيز شبكة الحماية الاجتماعية أمرين لهما أولوية كبرى ، واستمرت العناية بالسياسة المالية والتضخم وسعر الصرف .

وفي ظل العميق الدي اتسمت به المشاكل الهيكلية ومشاكل ميران المدفوعات التي واجهتها اندونيسيا ، استبدلت اتفاقية التمويل الاحتياطي في 25 أغسطس 1998 باتفاقية بعيدة الأجل وبالمبالغ نفسها التي نصت عليها الاتفاقية السابقة ، وتضمنت فضلاً على المبالغ المخصصة للتمويل 2 مليار دولار من البنك الدولي والبنك الأسيوي للتنمية فضلاً على إعادة جدولة الدين الخارجي المستحق للدائنين الرسميين ، وفي نهاية 1998 كان مبلغ 5.5 مليار دولار قد سحبته اندونيسيا حوالي 5.7 مليار دولار منذ ابريل 1998 .

إذًا فحبائل المؤسسات الدولية قد أوقعت اندونيسيا في المديونية الخارجية وفي مشاكل كثيرة ولكن الجهد الإنمائي لها قد غطى هذه المشاكل واستطاعت اندونيسيا أن تعبر باقتصادها إلى بر الأمان وهذا ما تمت ملاحظته في مؤشرات الجهد الإنمائي.

#### المبحث الثالث

### دراسة بعض مؤشرات الجهد الإنمائي للعراق

#### أولاً: الجغرافية الطبيعية والاجتماعية والاقتصادية

يقع العراق في قلب قارة آسيا ويعد بمثابة معبر مهم بين بلدان الشرق الأوسط ، تبلغ مجموع مساحته ( 435.052 ) ألف كم والكثافة السكانية بلغت في سنة 1970 ( 21 ) فرد/ كم وازدادت في سنة 2004 لتصل إلى ( 62 ) فرد/ كم (1)

تحد العراق ست دول هي ( سوريا والأردن والسعودية والكويت وتركيا وإيران ) وتبلغ نسب الطول معها على التوالي (  $17.3 \cdot 5.5 \cdot 5.5 \cdot 5.6 \cdot 10.9 \cdot 5.6 \cdot 10.9 \cdot 10$ 

من أهم منتجاته ( القمح ، الشعير ، التمور ، الرز ، النفط الخام بأنواعه ، كذلك بعض الأنواع من الأدوية ) ، أهم شركائه التجاريين ( روسيا والصين واليابان ومصر وإيران وكوريا الجنوبية ) .

يأتي العراق من الناحية الاجتماعية بالترتيب (91) على حسب تقرير التنمية البشرية 1991 والعمر المتوقع للولادة بلغ في سنة (1990 (56.0) سنة ، معدل القراءة والكتابة بين الكبار من عمر 15 سنة فأكثر بلغ ( 53.0 ) % ، ومتوسط عدد سنوات الدراسة في سنة (36.0 ) (36.9 ) ونسبة الأشخاص الحاصلين على التعليم نسبة مئوية من مجموع السكان ( 36.9 ) (36.9 )

ومن الناحية الاقتصادية يعتمد العراق اعتمادا مديدا على النفط الخام إذ تشكل نسبة اعتماد الاقتصاد العراقي على النفط الخام أكثر من 95 % ، كذلك يفتقر العراق إلى التنويع الإنتاجي وضعف قطاعاته الاقتصادية التي أشبه ببنيان هرمي كارتوني لا تستند على أية مقومات ودعامات اقتصادية عدا النفط الخام.

<sup>(1)</sup> صندوق النقد العربي ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، الامارت ، أبو ظبي ، 2005 ، ص 256 .

<sup>(2)</sup> وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي ، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ، المجموعة الإحصائية السنوية ( 2005 – 2006 ) ، ص 21 .

<sup>(</sup>أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، تقرير التنمية البشرية 1991 ، مصدر سابق ، ص 234 .

#### ثانيا أ: بعض مؤشرات الجهد الإنمائي في العراق

لقد وصل الجهد الإنمائي في العراق إلى أعلى مستوياته في خطة التنمية القومية 1980 - 1986 إذ سجل رصيدا عاليا من التخصيصات المعتمدة للمشاريع الاقتصادية المزمع إقامتها على الخطة الموضوعة ، وعلى الرغم من عدم كفاءة الأجهزة التخطيطية والاقتصادية في استيعاب التخصيصات الاستثمارية إلا أن هناك إجماعًا على أن مشروعات إستراتيجية وصناعية وزراعية وخدمية قد أنجزت تعد ممكنات أساسية للتطور والتنمية ، إلا أن الحاجة الحقيقية للاقتصاد العراقي تتطلب العديد من الخطط الاقتصادية الطموحة وعلى وفق رؤية واضحة لما هو مستهدف ، وهو ما لم يكن واضحا لسياسة الدولة آنذاك ، وجرى زج العراق في حرب غير مسوغة إذ كانت انتحارا ً اقتصاديا ً . ان بلدًا يحتكم إلى فائض موارد قدر ها 40 بليون دولار سنة مسوغة إذ كانت انتحارا ً اقتصاديا ً . ان بلدًا يحتكم إلى فائض موارد قدر ها 40 بليون دولار سنة النقطية . (1)

أما عقد التسعينيات فقد شهد حرب الخليج الثانية وأعقبها الحصار الاقتصادي الذي نجمت عنه تغيرات في حركة وهيكل قوى العمل وضغوط متزايدة على الإنفاق العام وارتفاع في المتطلبات من النقد الأجنبي ، إذ ترتب على هذه البيئة الاقتصادية انحرافات متزايدة في توزيع الموارد مما نجم عنه تدني حجم الناتج المحلي الإجمالي من مصادره المختلفة ، إذ تراجع الناتج من 15.9 مليار دينار سنة 1994 ، وبذلك بلغت نسبة من 15.9 مليار دينار سنة 1994 ، وبذلك بلغت نسبة التدهور نحو 77.9 % قياسًا إلى ما هو عليه قبل حرب الخليج الثانية ، وبذلك اتسعت الفجوة بين الفائض الاقتصادي الفعلي ونظيره الاحتمالي ، وتضاءلت خيارات التنمية الاقتصادية والاجتماعية ، ثم شهد النصف الثاني من العقد المذكور أوضاعا أفضل نسبيا في مجال "الأمن الغذائي" من جراء تطبيق مذكرة التفاهم مع الأمم المتحدة سنة 1996 . (2) وعلى الرغم من النتائج الإيجابية التي تحققت بتطبيق قرار الأمم المتحدة 380 القاضي بالعمل باتفاقية النفط مقابل الغذاء، إلا أن الاقتصاد العراقي استمر على حالة الركود واستمرت الارتفاعات في الديون الخارجية عن الحرب العراقية - الإيرانية وحرب الخليج الثانية وأصبحت مشكلة الديون إحدى المشكلات التي تهدد الاقتصاد العراقي ، إذ بلغت على لسان الأمين السنة للأمم المتحدة 14 مليار دولار في سنة تهدد الاقتصاد العراقي ، إذ بلغت على لسان الأمين السنة للأمم المتحدة 14 مليار دولار في سنة

<sup>(1)</sup> د.عبد علي كاظم المعموري : الاقتصاد العراقي والليبرالية المزعومة ، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية ، عدد خاص من بحوث ومناقشات الندوة العلمية الأولى لقسم الاقتصاد في كلية الإدارة والاقتصاد بجامعة الكوفة ، تحت عنوان ( قراءة في مستقبل الاقتصاد العراقي ) ، الأربعاء 19 كانون الثاني يناير ، العدد 2  $\sim 2005$  ،  $\sim 20$ 

د. سالم توفيق النجفي : مستقبل التنمية - بحث جاء ضمن ملف (العراق .. إلى أين ؟) مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت - لبنان ، العدد 305 ، السنة 27 ، تموز / يوليو 2004 ، - 91 .

1991 عدا الديون الخليجية ، ومع احتساب فائدة مركبة منذ تلك السنة وحتى الوقت الحاضر بمعدل 6 % ، يصبح مقدار الديون حوالي 101 مليار دولار ، وإذا أضفنا إلى هذا المبلغ الديون الخليجية فسوف تصبح بحدود 128 مليار دولار .(1)

وبعد عقد التسعينيات شهد العراق سنة 2003 حربًا مدمرة ، والخراب قد عم تركيبته البنيوية منذ سنوات طويلة ، بسبب الحصار الاقتصادي الدولي والحروب السابقة ، إذ زادت تلك الحرب الأخيرة من الدمار الذي لحق بالبيئة ، إذ أدى انقطاع التيار الكهربائي وقلته إلى توقف عمل محطات تصفية المياه ومجاري التصريف ، وهذا أدى إلى انتشار الأمراض والأوبئة المزمنة والردياد التلوث في البيئة .(2)

إن مناقشة المشاكل التي يعاني منها الاقتصاد العراقي يعنى دخولنا في دائرة نقاش مفرغة ، وان البحث عن الأسباب التي أدت بالاقتصاد العراقي إلى الوصول إلى هذا المستوى الذي يتمثل بـ ( المديونية الخارجية التي اغلبها ديون كريهة ، البطالة ، ضعف مساهمة القطاعات الاقتصادية ، مشكلة الإسكان ، أسعار سعر صرف الدينار ، التضخم ، البني التحتية ، الفساد الإداري والمالي ) يعني دخولنا في مشكلة أعمق واشمل ، فمن الصعب جدا وضع رؤية مستقبلية لما سيكون عليه الاقتصاد العراقي ولاسيما أن الحرب الأخيرة أحدثت تشوهات وتداعيات في الاقتصاد العراقي يكاد لم يشهدها اقتصاد ما على مر الزمن المعاصر ، فبعد التاسع من نيسان 2003 تم تفكيك بنية النظام الاقتصادي العراقي من دون تعد مسألة بنائه بخطوات متسارعة وجادة . وجاء ارتباطه بالمؤسسات الدولية وانفتاحه على العالم الخارجي ليكمل عليه مشاكله إذ أصبح الاقتصاد العراقي متلقيًا من الدرجة الأولى وسوقًا رائجًا للسلع الرديئة. وإن البيانات عن الاقتصاد العراقي تعانى اغلبها من عدم الدقة ولا تحاكي الواقع الميداني ، وذلك يعود إلى أسباب منها عدم توفر أجهزة تقوم بعملية جمع وتبويب البيانات عدا الجهاز المركزي للإحصاء الذي تعد آنذاك احصائته سرية وأما المكشوف منها فهو غير مطابق للواقع . ونظر أَ لكوننا نريد أن نأتي على العراق في السياق ذاته الذي تناولنا به كوريا الجنوبية واندونيسيا، إلا إننا في الواقع لا نجد البيانات التي تشفع لنا وتسهل أمرنا فأرتينا أن نتناول فقط الناتج المحلى الإجمالي ومساهمة القطاعات وكما هو واضح في الجدول أدناه .

(1) باسل جودت الحسيني: السياسات الاقتصادية في العراق – الواقع الراهن مع نظرة مستقبلية، بحث جاء ضمن ملف ( العراق والمنطقة بعد الحرب: قضايا إعادة الأعمار)، مجلة المستقبل العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت – لبنان، العدد 295، السنة 26، أيلول/ سبتمبر 2003، = 91.

د. كاظم المقدادي : التأثيرات الصحية والبيئية للحرب على العراق ، مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت  $\sim$  لبنان ، العدد 300 ، السنة 26 ، شباط / فبراير 2004 ، ص 31 .

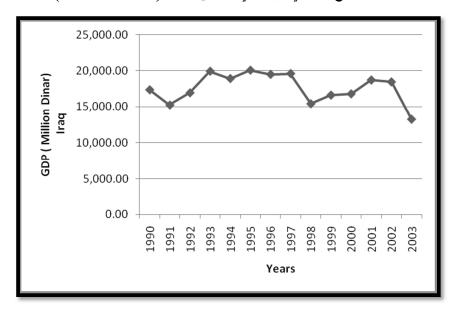
(جدول - 6) الناتج المحلي الإجمالي حسب الأنشطة الاقتصادية للفترة ( 1990-2003 ) بالأسعار الثابتة لعام 1988 بملايين الدنانير

خدمات شخصية	المال والبنوك	النقل والمواصلات	تجارة الجملة	البناء والتشييد	الكهرباء والماء	الصناعة التحويلية	الزراعة	الناتج المحلي الإجمالي	السنوات
3494.3	2302.1	1786.5	2933.2	1467.7	313.0	1698.9	3372.4	17368.1	1990
4248.2	4562.1	2106.9	781.1	270.6	154.8	505.2	2624.1	15253.0	1991
2123.6	5410.7	2577.3	1789.6	215.7	259.9	1344.3	3222.3	16943.4	1992
4704.0	6079.0	3059.0	1653.0	192.0	267.0	991.0	2984.0	19929.0	1993
3996.0	5395.0	2880.0	1756.0	209.0	268.0	1195.0	3222.0	18921.0	1994
4385.0	6304.0	2992.0	1719.0	202.0	264.0	1100.0	3102.0	20068.0	1995
4204.0	5875.0	2846.0	1746.0	205.0	269.0	1151.0	3198.0	19494.9	1996
4268.0	5911.0	2951.0	1722.0	198.0	268.0	1119.0	3162.0	19599.0	1997
4080.5	1102.0	1671.8	1861.8	70.8	328.4	1840.6	4475.1	15431.0	1998
4112.0	1275.5	2192.2	1515.0	90.4	303.8	1951.0	5188.3	16628.2	1999
4204.0	1277.0	2427.2	1679.6	134.5	304.9	1863.7	4913.2	16804.1	2000
4176.0	1361.0	2442.6	1809.5	339.1	358.6	2035.4	6189.3	18711.5	2001
4208.8	1375.3	2368.0	1861.7	1078.1	382.2	1740.4	5432.6	18447.1	2002
4241.9	1208.6	1201.5	1056.4	258.4	200.0	1243.9	3850.3	13261.0	2003

المصدر: وزارة التخطيط والتعاون الإنماني، دائرة الحسابات القومية، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات، نشرات الناتج المحلى الإجمالي.

1. الناتج المحلي الإجمالي: نلاحظ من الجدول إن الناتج المحلي الإجمالي بلغ في سنة 1990 (13261.0) مليون دينار ، وبلغ معدل النمو المركب ( 1.9-) % وهذا يرجع إلى الحرب في سنة 1991 التي أصبح العراق على إثرها مكبلاً بالحصار الاقتصادي كذلك شهد في المدة نفسها الحرب التي انتهت بالاحتلال الأمريكي والتي رافقها أيضا تدمير المنشئات الحيوية وعمليات السلب والنهب التي طالت المؤسسات الخدمية فضلاً على ما لحقها من إغراق للسوق العراقية بالبضائع الأجنبية ، كل هذا ساهم في انخفاض واضطراب في الناتج المحلي الإجمالي عبر تلك المدة والشكل أدناه يوضح ذلك .

( شكل - 16 ) الناتج المحلى الإجمالي للعراق للمده ( 1990 – 2003 )

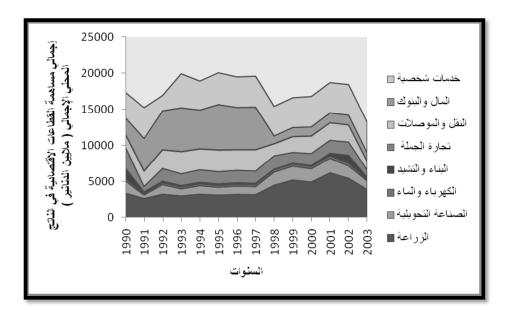


المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات ( الجدول - 6 )

نلاحظ من الشكل أعلاه أن سنة 1998 وما بعدها شهدت انخفاضًا حادًا في الناتج المحلي الإجمالي وهذا يعود إلى انهيار أسعار صرف الدينار في تلك السنوات إذ وصل سعر صرف الدينار العراقي في مقابل الدولار أمريكي ( 1 دولار = 3000 دينار عراقي ) وأكثر من ذلك وهذا نتج عنه ضعف الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية وتحطيم أسواقها الخارجية ، كذلك ما قامت به الحرب الأخيرة من تدمير الوحدات الإنتاجية وانخفاض مساهمة القطاع الزراعي نتيجة الانفتاح على العالم الخارجي فكانت اقل قيمة لناتج المحلي الإجمالي هي سنة 2003 إذ بلغت المحلي الإجمالي مليون دينار .

2. مساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي: إن القطاع الزراعي كان له دور بارز وخاصة فترة بداية التسعينيات وكما نلاحظ من الجدول أعلاه بدا في الارتفاع وصولا إلى أعلى قيمة في سنة 2001 بلغت (6189.3) مليون دينار إلا انه بدا يتراجع شيئا فشيئا ، أما قطاع الصناعة التحويلية فكانت المساهمة منخفضة عدا سنة 2001 إذ بلغت (2035.4) مليون دينار أي مانسبته من الـGDP عدا سنة النتي بلغت فيها (10.87%) وأخذت تنخفض وصولا إلى نهاية المدة المدروسة التي بلغت فيها القطاعات أعلاه إن قطاع المال والبنوك كانت له نسبة كبيرة في الناتج المحلي فكانت المساهمته في الناتج المحلي فكانت الناتج (304.0) أي ما نسبته من الـGO9.38) أي ما نسبته من الناتج (31.41 %) فبشكل عام كانت مساهمة القطاعات الاقتصادية غير متزنه وليست موضوعة على قطاع معين وإنما كانت متفرقة وهذا من شأنه إن يضعف الجهد الإنمائي . (انظر الجدول - 6) أعلاه .

(شكل - 17)
يوضح الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي للعراق
للمده ( 1994 – 2004 )



المصدر : الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات ( الجدول -6 )

( جدول - 2 ) تطور مؤشرات الجهد الإنمائي لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )

										<u>, , , , , , , , , , , , , , , , , , , </u>	<u> </u>			,				,	,				
المؤشر	منوات	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
الاستثمار الأجنبي اا (مليار دولار		358	767	101	371	502	263	309	433	752	1652	1776	2345	1605	673	5136	3476	1108	224	100	4588	2010	3484
صافي التجارة الخا ( مليون دولار		-41	-46	886	8857	3190	-1186	-1143	3708	3008	4646	7045	1389	-11922	30976	22983	24190	7576	11799	25849	38711	19806	22112
مجموع القوى الع (بالألاف)	العاملة )	14970	15505	16354	16869	17560	18085	18677	19033	19328	19905	20432	20817	21106	19994	20281	21065	21572	22169	22139	22557	22856	23151
الفاتج المحلي الإجه بالأسعار الثابتة لسنة ( مليار دولار	لِجمالي * سنة 1995 لار )	188.1622	215.7754	260.6347	333.0858	355.6886	367.7135	378.2045	384.8097	396.0450	439.2646	487.0917	477.1629	249.56165	327.83222	384.63005	376.64610	457.45413	541.85466	555.6389	670.46275	713.21767	816.55624
	الزراعة	22.359	24.30	25.21	31.68	31.73	28.31	27.44	29.03	27.038	27.768	30.145	28.571	14.887	19.575	21.821	19.659	17.745	20.588	19.401	24.402	24.933	26.656
	التعدين	1.0804	1.963	2.127	2.506	2.530	2.307	2.272	2.037	2.019	2.265	2.292	2.102	1.037	1.111	1.2372	1.1379	1.54929	1.58404	1.58896	1.88097	1.89501	2.1144
	الصناعة	46.732	57.303	73.713	95.670	99.683	103.270	106.510	108.214	111.29	126.298	143.057	140.183	74.405	96.955	124.160	128.915	117.626	140.147	147.087	188.2774	206.127	243.265
	الكهرباء , الغاز والماء	2.7342	3.546	4.261	5.423	6.072	6.746	6.996	7.327	8.049	9.269	10.140	10.424	5.787	8.196	9.5752	9.699	10.7872	12.8629	13.4001	16.4573	18.1791	20.440
إجمالي مساهمة القطاعات القصادية في	التشييد	18.589	19.865	24.359	30.726	35.345	42.081	45.616	43.82	46.287	49.600	54.942	53.91	27.219	35.017	33.6608	29.1672	34.472	39.2252	42.3855	49.714	50.9311	55.2387
لناتج المحلى	التجارة	22.3646	26.799	33.258	46.609	45.069	46.86	47.448	47.77	49.053	55.166	60.891	59.81	30.980	38.881	46.9437	46.2388	44.2618	51.6784	49.9446	57.4535	60.05535	67.5338
9	النقل والاتصالات	11.9265	13.276	16.006	20.581	22.121	23.20	23.830	24.70	25.160	28.322	32.039	32.523	18.368	25.654	31.078	32.6421	31.6140	38.2136	39.8172	49.086	52.2864	59.958
	التمويل	26.034	29.773	36.9695	49.3845	54.8822	57.07	60.633	64.66	70.04	78.369	88.079	86.628	45.670	63.086	70.3840	66.318	81.1655	99.786	100.7437	116.8802	123.4749	141.411
	الإدارة العامة	13.0083	13.785	15.359	18.484	19.462	19.267	18.865	18.985	19.057	19.771	20.224	19.161	9.634	13.389	14.458	12.937	22.548	25.6229	26.1529	30.7583	32.2874	36.1830
	أخرى	22.6106	25.1567	29.0925	36.0093	38.7786	38.5776	40.140	38.230	38.084	43.431	45.275	43.836	21.569	25.964	31.312	29.9280	94.159	112.145	115.116	135.6303	143046	163.756
لانخار المحلي بالأسعا ( مليون دولار	سعار الجارية لار )	26191	33778	42750	53156	55477	66590	80594	89165	99982	144581	134510	142358	152630	152750	161518	168068	198408	214688	239295	272395	268219	268479
	الاحتياطي الدولي ( مليون دولار )		3351.1	3615.3	12378.3	15245.2	14824.6	13733.3	17153.2	20261.3	25672.9	32712.1	340731	20404.8	52040.8	74054.4	96198.1	102821	121414	155355	199069	210391	23857

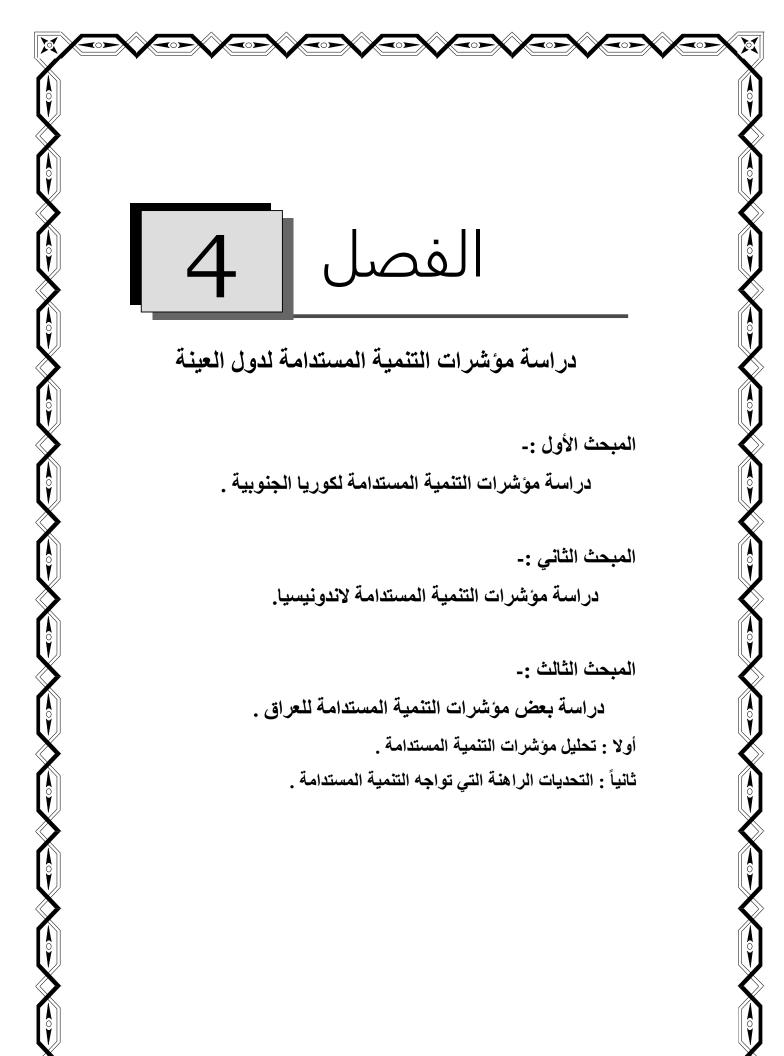
المصدر: الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير 2003, 2005 ، 2007 ، مأخوذة من الموقع الالكتروني www. ADB . org

(جدول - 4 ) تطور مؤشرات الجهد الإنمائي لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )

2006	2005	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991	1990	1989	1988	1987	1986	1985	السنوات	المؤشر
4096	2195	-1512	-597	145	-2977	-4074	-2817	-401	4525	5594	3742	1500	2003	1777	1482	1093	686	576	385	258	310	جنبي المباشر دولار )	
15035	444	309	3653	5027	-3	-5043	3292	2344	-3387	4451	1516	526	741	1743	1528	2251	495	-113	630	-1003	510	ارة الخارجية ، دولار )	
95177	94948	93722	92811	91647	90807	89838	88817	87672	87050	85702	80110	82039	79200	78518	76423	75851	73425	72518	70403	68338	62458	قوى العاملة لاف)	(بالأ
204.728	177.980	178.345	186.316	168.4702	138.748	41.445	53.572	46.9003	93.171	173.645	166.287	161.200	156.291	149.114	143.958	138.4860	134.4023	127.9069	57.283	54.893	75.6284	ي الإجمالي * لثابتة لسنة 199 دولار )	بالأسعار ا 95
28.96	25.879	26.719	28.397	26.059	21.700	6.9236	9.2221	7.9264	13.864	26.784	26.813	26.950	27.944	28.129	27.401	27.909	28.645	28.349	12.256	12.065	17.155	الزراعة	
18.706	16.545	17.233	19.799	19.008	16.177	3.9002	5.1618	4.6696	8.2877	15.836	15.382	15.119	14.927	14.772	15.044	14.007	13.818	13.426	9.918	9.938	13.76	التعدين	
57.005	50.020	50.586	52.186	46.691	38.300	10.952	1.404	11.878	23.146	42.912	39.704	37.567	34.860	32.028	30.090	28.517	26.948	25.139	9.839	8.944	11.938	الصناعة	
1.3596	1.1797	1.1722	1.2225	1.1038	0.870	0.963	0.862	0.753	1.1784	2.046	1.8596	1.6831	1.5592	1.4359	1.3654	1.3193	1.168	1.068	0.3	0.262	0.320	الكهرباء الغاز والماء	إجمالي
12.501	10.519	10.369	10.587	9.4485	7.700	2.4793	3.1455	2.7993	7.6012	13.816	12.657	11.753	10.669	9.5363	8.7786	8.0094	7.246	6.642	2.910	2.808	4.007	التشييد	مساهمة القطاعات الاقتصادية في الناتج
34.579	29.948	29.182	30.303	27.226	22.526	6.6306	8.4961	7.4929	15.811	29.154	27.829	27.047	26.207	24.415	23.428	21.948	20.987	19.620	8.700	8.165	11.021	التجارة	المحلي الإجمالي ( مليار
13.791	11.136	10.430	10.095	8.5204	6.7573	3.0520	3.7786	3.3613	6.8350	12.463	11.840	11.449	11.018	10.483	10.060	9.7180	9.414	8.822	2.993	2.844	3.988	النقل والاتصالات	دُولارً)
18.901	16.476	16.274	16.582	14.645	11.835	2.8529	3.6906	3.5238	8.2888	15.268	14.866	14.045	13.292	12.688	12.203	11.298	18.193	8.997	3.826	3.673	4.872	التمويل	
8.4942	7.4974	7.7851	8.4049	7.8838	6.750	2.3507	3.1405	2.7274	5.0789	9.7935	9.9852	10.341	10.643	10.675	10.732	10.908	11.036	10.822	4.464	4.181	5.737	الإدارة العامة	
10.420	8.7783	8.5913	8.7367	7.6621	6.1304	1.6107	2.1076	1.8176	3.0791	5.5694	5.3552	5.2422	5.239	4.9500	4.8544	4.8490	4.944	5.017	2.073	2.010	2.826	أخرى	
957460	719131	549198	510074	499092	531209	331907	224166	253514	197572	160174	139054	123086	107061	99754	83644	68033	63650	47221	41064	27999	28903	طي بالأسعار ارية ، دولار )	الج
42893	34580	36303	36253	32047	28018	23314	27257	23517	17396	19281	14787	13199	12354	11394	10250	8520	6497	6206	6912	5411	5881	ي الدولي ن دولار)	

المصدر: الجدول من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير 2003 ، 2005 ، 2007 مأخوذة من الموقع الالكتروني www.ADB.org

(جدول - 4) تطور مؤشرات الجهد الإنمائي لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )



#### تمهيد

على الرغم من انتشار مفهوم التنمية المستدامة وتبنيها من العديد من الدول والمؤسسات الدولية مفهومًا ومنهجًا بديًلا عن التنمية التقليدية التي عنيت بزيادة متوسط الدخل الفرد بالدرجة الأساس. بقيت المعضلة الرئيسة تتمثل في الحاجة الماسة الى تحديد مؤسرات indicators يمكن من خلالها قياس مدى التقدم نحو تحقيق تلك التنمية، حيث تساهم تلك المؤسرات بجوانبها المتعددة ، الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والمؤسسية في ان تعكس صورة عن ما تم تحقيقه من خلال الجهود التي ترمي إلى تحقيق التنمية المستدامة. كما تشكل هذه المؤسرات مرجعية و أساسًا يستند إليه متخذو القرارات وهم بصدد الحكم أو السعي الى أجراء تغيير في هذا الجانب أو ذاك كما يمكن أن تكون قاعدة من البيانات تستعمل لأغراض الموازنات المحلية والدولية .

فقياس التنمية المستدامة تم الاعتماد على مجموعة واسعة من المؤشرات وذلك لاستكمال جوانب القصور التي كانت سائدة من قبل، إذ فضلا على الجانب الاقتصادي فقد ضمت عددا آخر من المؤشرات الاجتماعية والبيئية والمؤسسية. التي سيتم التعرف عليها في أثناء هذا الفصل بالعرض والتطبيقات حيث يكون العرض شاملا لمجموعة من المؤشرات أما في مجال التطبيق فسيكون إلى دول العينة الثلاث وهي كوريا الجنوبية واندونيسيا والعراق عبر تناولها بثلاثة مباحث.

### المبحث الأول

## دراسة مؤشرات التنمية المستدامة لكوريا الجنوبية

### أولا: طبيعة مؤشرات التنمية المستدامة

لما كانت التنمية المستدامة تشير إلى مجموعة واسعة من القضايا وتستلزم نهجا متعدد الجوانب لإدارة الاقتصاد والبيئة والاهتمامات البشرية والقدرة المؤسسية فيحتاج المخططون إلى معلومات لتحديد الإجراءات المطلوب اتخاذها لإحراز تقدم التنمية المستدامة.

وتتيح المؤشرات لمتخذي القرارات وواضعي السياسات أن يعرفوا إذما كانوا في الطريق الصحيح ، كما تساعد على رصد التقدم المحرز نحو التنمية المستدامة .وقد اعترف مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية (قمة الأرض) بأهمية وجود مؤشرات التنمية المستدامة وذلك لتوفير أسس راسخة القرار على المستويات كافة وللمساهمة في استدامة ذاتية التنظيم للنظم البيئية والإنمائية .

وقد أصدرت لجنة التنمية المستدامة المنبثقة عن قمة الأرض كتابا حول مؤشرات التنمية المستدامة تضمن نحو ( 130 ) مؤشرا مصنفا في أربع فئات رئيسة اقتصادية واجتماعية وبيئية ومؤسسية وقد اعتمد إطارًا تحليًلا تم في سياقه تصنيف المؤشرات إلى ثلاثة أنواع رئيسة هي:

- أ- مؤشرات القوة الدافعة .
  - ب- مؤشرات الحالة.
  - ت- مؤشرات الاستجابة.

إذ إن مؤشرات الضغط أو القوة الدافعة هي التي تصنف الأنشطة والعمليات والأنماط ومؤشرات الحالة هي التي توفر أو تعطي صورة ومضية للحالة الراهنة ومؤشرات الاستجابة هي التي توضح التدابير المتخذة أو التي تم العمل بها من الدولة بصدد التنمية . (1) ويقاس الوضع القائم للتنمية المستدامة في أي دولة أو إقليم بالاعتماد على مجموعة من المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والمؤسسية . (2)

وفيما يأتي جدول يبين المؤشرات الأساسية للتنمية المستدامة على حسب الفئات الأتية (القوة الدافعة، الحالة، الاستجابة)

 $<sup>^{(1)}</sup>$ د. سحر قدوري الرفاعي : التنمية المستدامة مع تركيز خاص على الإدارة البيئية – إشارة خاصة للعراق ، بحث جاء ضمن وقائع المؤتمر العربي الخامس للإدارة البيئية تحت عنوان ( المنظور الاقتصادي للتنمية المستدامة ) ، المنظمة العربية للتنمية الإدارية ، جامعة الدول العربية ، 2007 ، ص 26 .

د. نوزاد عبد الرحمن الهيتي : مصدر سابق ، ص 5-6 .

## وتقسم هذه المؤشرات بحسب ( الجدول -7 ) على الشكل الآتي $^{(1)}$ :

#### أولاً: المؤشرات الاقتصادية: وتتضمن عدة مؤشرات وهي:

- 1. التعاون الدولي لتعجيل التنمية المستدامة وتقسم إلى :-
  - أ- نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي.
- ب- حصة الاستثمار الثابت الإجمالي في الناتج المحلى الإجمالي.
  - ت- صادرات السلع والخدمات / واردات السلع والخدمات.
    - 2 تغير أنماط الاستهلاك و عبر عنه بـ:-
    - أ- نصيب الفرد السنوى من استهلاك الطاقة.

## 3- الموارد والأليات المالية وتقسم إلى:

- أ- رصيد الحساب الجاري كنسبة مئوية من الناتج المحلى الإجمالي.
  - ب- الدين/ الناتج المحلى الإجمالي.
  - ت- مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة أو المتلقاة .

## ثانياً: المؤشرات الاجتماعية: وتتضمن عدة مؤشرات:

- 1. مكافحة الفقر.
- أ- معدل البطالة.
- ب- مؤشر الفقر البشري.
- ت- عدد السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر.
- 2. الدينامية الديمو غرافية والاستدامة ويعبر عنها ب: -
  - أ- معدل النمو السكاني.
- 3. تعزيز التعليم والوعى السنة والتدريب ويتضمن ما يأتى :-
  - أ- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة بين البالغين.
  - ب- النسبة الإجمالية للالتحاق بالمدارس الثانوية .
  - 4. حماية صحة الإنسان وتعزيزها ويقسم إلى :-
    - أ- متوسط العمر المتوقع عند الولادة.
  - ب- عدد السكان الذين لا يحصلون على المياه المأمونة .
- ت- عدد السكان الذين لا يحصلون على الخدمات الصحية.

<sup>(1)</sup> E.S.C.W.A : Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results , op – cit , p.4 .

- ث- عدد السكان الذين لا يحصلون على المرافق الصحية.
- 5. تعزيز التنمية المستدامة للمستوطنات البشرية ويتمثل بـ:-
  - أ- نسبة السكان في المناطق الحضرية.

### ثالثاً: المؤشرات البيئية: وتتضمن ما يأتى:

- 1. حماية نوعية موارد المياه العذبة وإمداداتها .
  - أ- الموارد المتجددة/السكان.
  - ب- استخدام المياه/الاحتياطات المتجددة.
- 2. النهوض بالزراعة والتنمية الريفية المستدامة ويقسم إلى:-
  - أ- نصيب الفرد من الأراضي الزراعية.
- ب- نصيب الفرد من الأراضي الصالحة للزراعة والأراضي المزروعة بصورة دائمة.
  - ت- استخدام الأسمدة.
  - 3. مكافحة إزالة الغابات والتصحر ويتمثل ب:-
    - أ- التغير في مساحات الغابات.
    - ب- نسبة الأراضى المتضررة بالتصحر.

### رابعاً: المؤشرات المؤسسية (الخدمية): وتتضمن المؤشرات الآتية:

- 1. الحصول على المعلومات ويقسم إلى :-
- أ- عدد أجهزة التلفزيون والراديو لكل 1000 نسمة.
  - ب- عدد الصحف اليومية لكل 1000 نسمة.
  - ت- عدد الحواسيب الشخصية لكل 1000 نسمة.
  - ث- عدد خطوط الهاتف الرئيسة لكل 1000 نسمة.
- ج- عدد المشتركين في الانترنيت/مستخدمي الانترنيت لكل 1000 نسمة.
  - 2. العلم والتكنولوجيا ويتضمن:-
- أ- عدد العلماء والمهندسين العاملين في البحث والتطوير لكل مليون نسمة .
- ب- الإنفاق على البحث والتطوير كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي .

## ثانياً: تطبيق مؤشرات التنمية المستدامة لكوريا الجنوبية

#### 1. المؤشرات الاقتصادية:

### أ- نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالي Per Captia GDP

يمثل نصيب الفرد من الناتج السنوي للبلد مقدار ما يحصل علية الفرد من سلع وخدمات عبر تلك السنة ، كما يعكس هذا المؤشر النمو الاقتصادي ويقيس مستوى الإنتاج الكلي وحجمه ، ومع انه لا يقيس التنمية المستدامة قياسا كاملا ، يمثل عنصراً هاما من عناصر نوعية الحياة ، أي إن تحقيق زيادة مستمرة ومطردة في متوسط نصيب الفرد من GDP يعد شرطاً ضروريا وان كان غير كاف في تقرير مستوى التنمية المستدامة لأنه لا يتضمن المتغيرات البيئية في الحسابات القومية هذا من جهة ويكتنف هذا المؤشر عدداً من نواحي القصور من جهة أخرى مثل كونه لا يكشف توزيع الدخل فعليا بين السكان الذين يبعد دخلهم الفعلي عنه كثيراً عندما تكون الغالبية العظمي من السكان تقع دخولهم بعيداً عن المتوسط . (1)

ويتم احتسابه من خلال تقسيم الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة في سنة معينة على عدد السكان للسنة نفسها من مؤشرات القوة الدافعة .(2)

والصيغة الرياضية له هي كالأتي:

$$Per\ Captia\ GDP = \frac{GDPr}{N}$$

اذ ان :

Per Captia GDP : حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي .

:GDPc الناتج المحلى الإجمالي بالأسعار الثابتة.

N: عدد السكان .

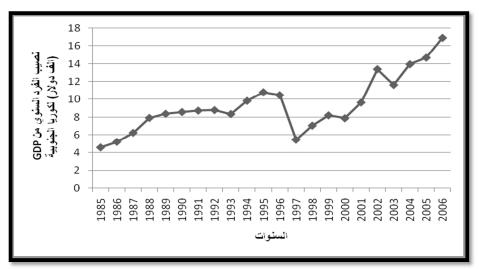
وان النظر إلى البيانات المتعلقة بنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في قائمة الملاحق (جدول -1) يبين وجود زيادة واضحة ومنسجمة مع الزيادة في الناتج المحلي الإجمالي ، إذ إن متوسط الدخل السنوي شهد نمواً تصاعدياً بين 1985 -2006 إذ ارتفع من 4611 إلى 16905 (دولار) وبذلك حقق معدل نمو اقتصاديًا مركبًا بلغ (6.08%) ، وان هذه النسبة ارتفعت أكثر من (+200) عبر السنوات الست الأخيرة إذ كان معدل النمو المركب للمدة من بداية المدة إلى سنة (+200) ، وان هذه الزيادة في متوسط نصيب الفرد تنطبق مع هدف التنمية

<sup>. 184</sup> مصدر سابق ، ص $^{(1)}$  أيوب أنور حمد سماقه بي : مصدر سابق ، ص

<sup>(2)</sup> E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p.4.

المستدامة التي تدعو إلى الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية ليستطيع الفرد عبر دخله تكوين ادخار شخصي يساهم فيما بعد هذا الادخار في تمويل مشاريع صناعية ولاسيما في كوريا على نحو مجمعات التشيبول التي تقام على مجموعة أسهم ، ولذلك فأن زيادة متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي جاءت لتحقيق غرض الباحث في أن الجهد الإنمائي في تطور الـ GDP جاء لتحقيق زيادة في متوسط دخل الفرد السنوي ، وعند مقارنة متوسط دخل الفرد الكوري مع نظيره الأمريكي نلاحظ أن الأول بلغ سنة 2005 (14.676) مليون دولار ، على حين بلغ الثاني (الأمريكي) للسنة نفسها (41.890) مليون دولار من هذا يبين أن الولايات المتحدة وكفاءة اقتصادها كانا أفضل من كوريا فمتوسط نصيب الفرد الأمريكي كان أكثر من ضعفي متوسط دخل الفرد الكوري والشكل الآتي يوضح التطور في متوسط نصيب الفرد من GDP .





Exports of goods and services As Percentage from Imports of goods and services

يبين هذا المؤشر قدرة البلد على الاستمرار في الاستيراد ، ويعبر عنه كنسبة مئوية. (1) بعبارة أخرى ، يعكس قدرة البلدان على الاستمرار في الاستيراد من دون حدوث عجز ، ويرتبط

(1) E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p.10.

هذا المؤشر بشكل قوي مع التنمية المستدامة أي هناك علاقة طردية ، ويمكن حساب هذا المؤشر على و فق الصيغة الآتية : (1)

STB = E g.s / M g.s \* 100

إذ ان :

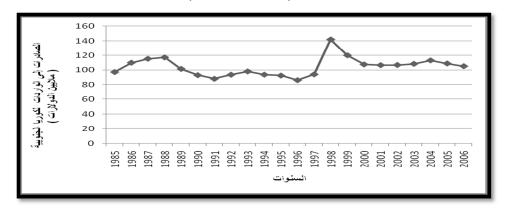
STB: هي حالة الميزان التجاري.

. الصادرات من السلع والخدمات  $: E_{e,s}$ 

الواردات من السلع والخدمات.  $M_{g.s}$ 

وتشير النسب المئوية لصادرات السلع والخدمات إلى الواردات منها ( انظر الجدول -2 في قائمة الملاحق ) إن صادرات السلع والخدمات إلى الواردات أخذت بالارتفاع إلى قبيل سنة 1990 ومن ثم المدة من سنة 1990 شهدت إعادة هيكلة القطاع الصناعي بما يتماشى مع الواقع التجاري في العالم الخارجي وبعد الأزمة الأسيوية بدأ الارتفاع في سنة 1998 والشكل البياني يوضح ذلك .

(شكل - (19) صادرات السلع والخدمات إلى واردات السلع والخدمات لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 - 2006 )



(2-2) الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على (جدول

تتميز كوريا بصادرات السيارات التي تعد من منتجاتها الرئيسة ، وقد ذكر تقرير صادر عن المعهد الكوري للاقتصاديات الصناعية والتجارة ان صادرات كوريا من السيارات ستصل سنة 2010 إلى 3.2 مليون سيارة ، وعلى وفق التقرير فأن صناعة السيارات الكورية سوف تضيف إلى الاقتصاد الكوري عبر السنوات السبع المقبلة نحو 58.8 مليار دولار ، هذا فضئلا

 $<sup>^{(2)}</sup>$  أيوب أنور حمادة سماقة بي : مصدر ابق ، ص $^{(2)}$ 

على قطاع الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات الذي يشهد تقدما كبيراً ، إذ بلغ حجم الصادرات 75 مليار دولار ، بزيادة 29.5% عن سنة 2003 ، وفي سنة 2005 وصلت الصادرات الكورية من منتجات المعلومات والتقنيات إلى 300 مليون دولار بزيادة 21 % عن السنة الماضى. (1)

هذا وان صادرات السلع والخدمات إلى الواردات كلما ارتفعت دل ذلك أن البلد لديه المقدرة على استيراد كمية سلع وخدمات أخرى من دون التأثير على الميزانية وان الصادرات تنمو على الواردات مما ينتج عنه فائض صافي التجارة الخارجية وهذا ما اشرنا إليه في ايجابية التجارة الخارجية ( انظر الجدول -2 ) ، إذ بلغ معدل النمو المركب للصادرات إلى الواردات في سنة الخارجية ( 0.45 % ) وانخفض في سنة 0.35 إلى 0.35 % ) .

# ت - نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة Annual Energy consumption per د نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة capita :

يقيس هذا المؤشر نصيب الفرد من الطاقة ، ووحدة القياس (الطن المتري) بهدف إبراز مستوى الإنتاج ومستوى الرفاهية في البلد المعني ، ويمكن حساب هذا المؤشر على النحو الأتي : (2)

PSE = AE/P

إذ إن:

PSE: نصيب الفرد من استهلاك الطاقة.

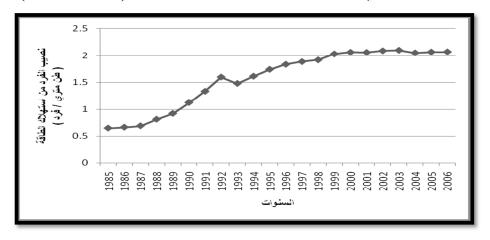
. إجمالي الطاقة المستهلكة في الاقتصاد عبر السنة AE

P: عدد السكان في تلك السنة .

نلاحظ من ( الجدول -3 في قائمة الملاحق ) ان نصيب الفرد من استهلاك الطاقة جاء متناسبا مع معدلات السكان وبلغ أعلى مستوى في سنة 2003 والشكل البياني الآتي يوضح ذلك .

<sup>(1)</sup> www. Aljesr . net \ article O8 محمد الليثي : الاقتصاد الكوري نموذج رائد للنمور الأسيوية محمد  $^{(2)}$  لورنس يحيى صالح الكبيسي : مصدر سابق ، ص  $^{(2)}$ 

( شكل -20 ) نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-2006 )



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على (جدول - 3)

إن أعلى ارتفاع لإجمالي الطاقة المستهلكة كان سنة 2003 إذ بلغ (0.20982) طن متري للفرد وبدأ بعدها الانخفاض وصولاً إلى نهاية المدة المدروسة نتيجة الانخفاض في عدد السكان وكذلك نتيجة إتباع الدولة عمليات الإنتاج الأنظف وغير ملوث للبيئة وإتباع أساليب تكنولوجية حديثة تهدف إلى استعمال اقل موارد بأكثر منفعة ممكنة ، وهذا يتماشى مع هدف التنمية المستدامة في إتباع سياسة توازنية غير مهددة للبيئة تحافظ على الموارد الطبيعية للأجيال الحاضرة والأجيال المستقبلية.

# ث- نسبة رصيد الحسا□ الجاري الى الناتج المحلي الإجمالي : balance as a percentage of GDP

يقيس هذا المؤشر مجموع صافي الصادرات من السلع والخدمات وصافي الدخل وصافي التحويلات إلى الناتج المحلي الإجمالي ، ويوضح مقدار الفائض أو العجز ، كما يبين مدى سرعة تأثر الاقتصاد سلبيًا .<sup>(1)</sup> ويتم عبره قياس درجة مديونية الدول ، ويساعد في تقويم قدرتها على تحمل الديون ، ويرتبط هذا المؤشر بقاعدة الموارد ، مما يوضح قدرة الدولة على نقل الموارد إلى إنتاج الصادرات بهدف تعزيز القدرة على التسديد . (2)

ويتم حساب هذا المؤشر بالاعتماد على الصيغة الأتية: (3)

<sup>(1)</sup> أيوب أنور حمادة سماقة بي : مصدر سابق ، ص(187)

<sup>(2)</sup> د. نوزاد عبد الرحمن الهيتي : مصدر سابق ، ص 7 .

<sup>(3)</sup> هشام سالم كشكول الربيعي: مصدر سابق ، ص 134 .

## CAB = Neg.s + NI + NT / GDP \* 100

إذ إن:

CAB: رصيد الحساب الجاري كنسبة مئوية من الناتج المحلى الإجمالي.

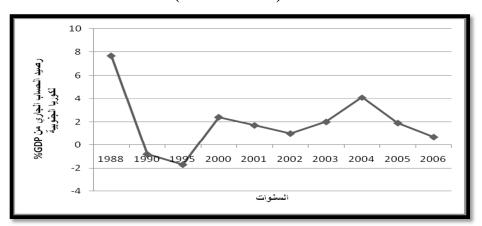
Neg.s: صافى الصادرات من السلع والخدمات.

NI: صافى الدخل .

NT: صافي التحويلات.

وترتبط قيمة هذا المؤشر طردياً مع عملية التنمية المستدامة . فيلاحظ من ( الجدول -4 ) في قائمة الملاحق أن كوريا عانت من العجز فقط من سنة 1990 - 1995 أما سنة 2004 فقد كان أعلى سنة يكون الحساب الجاري في أحسن مستواه للمدة المدروسة كافة إذ بلغ رصيد الحساب الجاري في هذه السنة (4.1)% والشكل أدناه يوضح ذلك .

(شكل - 21) رصيد الحسا $\Box$  الجاري كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1988 )



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على (جدول - 4)

الشكل أعلاه يبرهن على أن كوريا الجنوبية استطاعت أن تتلافى الأزمة الآسيوية بعد سنة 1997 وتحقيق فائض في الحساب الجاري الذي هو تعبير عن صافي الصادرات وصافي الدخل ( بعد اخذ الفرق بين الدخول المحولة من الداخل الى الخارج ) وصافي التحويلات وهذا المؤشر يرتبط بمؤشر صافي التجارة الخارجية في مؤشرات الجهد الإنمائي ونرى أن الايجابية في مؤشرات الجهد الإنمائي بعد سنة 1997 قد أثمرت جهودها في تحقيق فائض في رصيد الحساب الجاري مما له الأثر في تحقيق التنمية المستدامة ، لان العجز في الميزان التجاري يؤدي إلى عجز في الميزانية ومن ثم خلق حالة انكماشية في الاقتصاد جميعه .

### ج- نسبة الدين الخارجي من الناتج المحلي الإجمالي: Debt / GDP

يقيس هذا المؤشر درجة مديونية البلدان ويساعد في تقويم قدرتها على تحمل الديون. (1) ويرتبط مؤشر الدين بقاعدة الموارد مما يوضح قدرة البلد على نقل الموارد إلى إنتاج الصادرات ومن ثم تعزز هذه الصادرات القدرة على تسديد الديون المستحقة على البلد، ويتم قياسه بقسمة مجموع الدين الخارجي على الناتج المحلى الإجمالي. (2)

TED = TFD / GDP \* 100

إذ إن:

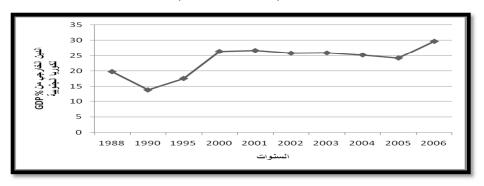
TED: نسبة الدين الخارجي من GDP.

TFD: إجمالي الدين الخارجي .

GDP: الناتج المحلى الإجمالي .

يلاحظ من ( الجدول -5 ) في قائمة الملاحق إلى أنه لا توجد ديون كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي سلبيًا وهذا يعني أن الدولة تستطيع سداد ديونها من دون التأثير على الهيكلية الاقتصادية ، وهذا من شأنه تعزيز عملية التنمية المستدامة للبلد ، بتعبير أخر أن كوريا لا تقوم بالضغط على الموارد الاقتصادية لإنتاج أكثر حتى تستطيع التسديد أكثر وبصورة أسرع وإنما جاءت عملية التسديد من دون الضغط على الموارد حتى إنها لم تكن بمستوى السالبية من الحوارد GDP ، والشكل أدناه يوضح ذلك .

(شكل -22) أشكل يا الدين الخارجي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1988 )



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على (جدول \_5)

د. نوزاد عبد الرحمن الهيتى : مصدر سابق ، ص  $\hat{8}$  .

<sup>(1)</sup> E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p 13.

#### 2. المؤشرات الاجتماعية: Social indicators

### أ- معدل البطالة : Unemployment rate

هي نسبة الأشخاص العاطلين عن العمل إلى مجموع القوى العاملة ويقيس هذا المؤشر أفراد القوى العاملة جميعهم الذين ليسوا موظفين يتقاضون مرتبات أو عاملين مستقلين كنسبة من القوى العاملة ويعبر عنة كنسبة مئوية ، ويرتبط بعلاقة عكسية مع التنمية المستدامة ويتم حساب هذا المؤشر كالأتي :

$$UR = (UP/TL) * 100$$

إذ إن:

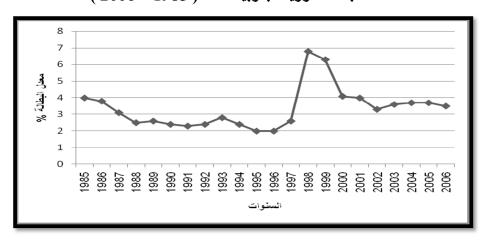
: UR معدل البطالة

UP: الأشخاص العاطلين عن العمل.

TL: مجموع القوى العاملة.

من ( جدول - 6 ) في قائمة الملاحق نلاحظ أن السنوات 1995 - 6.8 بلغ معدل البطالة أدنى مستوى له ، أما في السنة 1998 فقد كان الأعلى لمعدل البطالة فقد بلغ 6.8 % من مجموع القوى العاملة وبمقدار (21456) ألف عامل ، ويعود ذلك إلى الأزمة الآسيوية التي قامت الحكومة في حينها بتسريح بعض العمال من بعض البنوك وقطاع الخدمات المصرفية لأنها أصبحت شبه عاطلة عن العمل وغير مجدية ، إلا أن الحكومة الكورية في السنوات اللاحقة لسنة أصبحت شبه عاطلة عن العمل وغير مجدية ، إلا أن الحكومة الكورية في السنوات اللاحقة لسنة 1998 قامت بإعادة الموظفين إلى وظائفهم وقامت بتهيئة وظائف إضافية لاستيعاب القوى العاملة فشهدت معدلات البطالة انخفاضاً ملحوظاً ( انظر الشكل - 23 ) أدناه .

( شكل – 23 ) معدلات البطالة لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على ( جدول - 6 )

كذلك تم الإعلان في 2005 إلى أن هدف الحكومة توفير 400.000 وظيفة وقد خصص 96 مليار دولار من ميزانية الدولة عبر النصف الاول من السنة لتوفير هذه الوظائف عبر دعم المواطنين ذوي الدخول المنخفضة والشركات الصغيرة والمتوسطة الحجم، وهذا من شأنه أن يخدم عملية التنمية المستدامة إذ كلما ارتفعت مستويات التشغيل لدى الأشخاص القادرين على العمل كانوا قادرين على تلبية احتياجاتهم وعدم الاعتماد على مصدر خارجي يلجئون إليه في عملية التمويل، وتشهد كوريا ارتفاع عدد العاملين المسنين الذين يحصلون على وظائف مرة ثانية بعد تقاعدهم وأعلن المكتب الإحصائي الوطني أن عدد العمال من ذوي الفئة العمرية بين ألا عدم قد وصل 3.5 مليون شخص في 2005، بما يشكل 15.5 % من إجمالي القوى العاملة وبزيادة مقدارها 7.6 % قياسا لسنة 2004 . وأيضا عند المقارنة مع ( USA ) نلاحظ أن معدل البطالة لدى الأخيرة بلغ في سنة 2006 (4.6) % من مجموع القوى العاملة ولدى كوريا بلغ في السنة نفسها (3.5) % من مجموع القوى العاملة .

## □- مؤشر الفقر البشري: Human Poverty index

مؤشر مركب يشمل ثلاثة أبعاد هي: (1)

- 1. حياة طويلة وصحية (وتقاس بالنسبة المئوية من الناس الذين لا يبلغون سن الأربعين)
  - 2. المعرفة (الأمية) وتمثل تلك (النسبة من السكان الأميين المستبعدين من المعرفة)
- 3. توافر الوسائل الاقتصادية (يقاس بالنسبة المئوية من الناس الذين لا يمكنهم الانتفاع بالخدمات الصحية والمياه المأمونة ونسبة الأطفال دون الخامسة الذين يعانون من انخفاض الوزن بدرجة معتدلة أو شديدة ) .

ويتكون مؤشر الفقر البشري من إجمالي المتغيرات الثلاثة المذكورة على النحو الأتى:

 $HPI_1 = ([1/3 (P_1 + P_2 + P_3])^{1/3}$ 

إذ إن:

مؤشر الفقر البشري .  $HPI_1$ 

يا. ( تشير إلى النسبة المئوية من الناس الذين لا يبلغون سن الأربعين ).  $P^I$ 

. ( تشير إلى النسبة من السكان الأميين أولئك المستبعدين من المعرفة ) .  $P_2$ 

 $<sup>^{(1)}</sup>$  أيوب أنور حمادة سماقة بي : مصدر سابق ، ص  $^{(1)}$ 

 $P_3$  (تشير إلى النسبة المئوية من الناس الذين لا يمكنهم الانتفاع بالخدمات الصحية والمياه المأمونة ونسبة الأطفال دون الخامسة الذين يعانون من انخفاض الوزن بدرجة معتدلة أو شديدة ).

هذا لقد وجاءت كوريا الجنوبية في المرتبة 26 عالميا على حين جاءت الولايات المتحدة الأمريكية في المرتبة 12 عالميا على حسب دليل الفقر البشري لسنة 2007. (1)

#### ت- السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر:

#### Population life below the poverty line

يقيس هذا المؤشر النسبة المئوية للسكان الذين يعيشون دون خط الفقر الوطني ، وتختلف التقديرات الوطنية بين البلدان وتستند إلى تقديرات من مسوح الأسر المعيشية والتحقق من حدة الفقر يعد من القوة الدافعة لنشاط التنمية المستدامة وذلك بسبب التأثير الحاسم لتلافي المصالح بين البعدين الاقتصادي والاجتماعي لذلك النشاط. (2)

تشير التقديرات لسنة 2004 أن نسبة عدد السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر في كوريا بلغت 5.0 % وهي نسبة جيدة إذا ما قورنت ببقية بلدان جنوب شرق آسيا مثل كمبوديا واندونيسيا وماليزيا ومينمار والفلبين و تايلاند وفيتنام التي بلغت فيها النسب للسنة نفسها ( 34.7 ، 16.7 ، 16.7 ، 26.6 ) على التوالى. (3)

## ث- معدل النمو السكاني: Population growth rate

يقيس هذا المؤشر معدل النمو السكاني للسنة ويعبر عنه كنسبة مئوية .

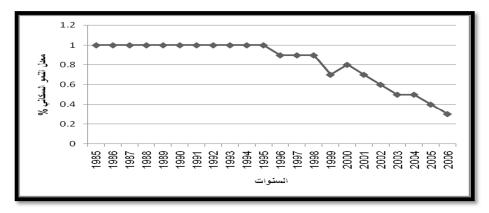
ومن ( الجدول -7 ) نلاحظ أن معدلات النمو السكاني شهدت ارتفاعًا ولكن في السنوات الأخيرة من المدة المدروسة نلاحظ الانخفاض الذي حصل وصولا إلى نسبة 0.3 % في سنة 0.0 والشكل أدناه يوضح ذلك .

<sup>(1) &</sup>lt;u>www.ADB.org</u>. op – cit, p.238.

<sup>(2)</sup> E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p 14.

<sup>(3)</sup> Asian Development Bank: op – cit, p.119.

( شكل – 24 ) معدلات النمو السكاني لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006 )



## المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على (جدول - 7)

نلاحظ من الشكل أعلاه أن دولة كوريا الجنوبية تقوم بتطبيق سياسة توازنية بالنسبة للمجتمع عبر التأكيد على تطبيق سياسة تنظيم الأسرة وتحافظ على استعمال الموارد الاقتصادية بحيث لا تؤدي الزيادة في معدلات السكان إلى تناقص الموارد الطبيعية وهو ما تهدف إليه التنمية المستدامة ، إذ إنها تتضمن في مضمونها تحقيق التوازن بين الموارد الطبيعية ومعدل نمو السكان وهذا ما ينطبق على كوريا .

## ج- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة بين البالغين:

إن وجود اكبر عدد من السكان المتعلمين هو من ضروريات التنمية المستدامة وان الهدف من استعمال هذا المؤشر هو لإظهار التطور أو التدهور الحاصل في المستوى التعليمي .(1)

ويعبر المؤشر عن نسبة الأشخاص الذين تتجاوز أعمارهم (15) سنة والذين هم أميون ويعكس نسبة الأميين بين البالغين . (2) إذ بلغت معدلات الذين يقرأون ويكتبون في كوريا الجنوبية في سنة 1990 ( 98%) للإناث ونسبة (99%) للذكور على حين ازدادت النسبة للمدة (2004-2000) إلى (99) و(100)% للإناث والذكور على التوالي بالنسبة للأشخاص الذين تزيد أعمارهم عن عمر 15 سنة فأكثر .(3)

# ح- المعدل الإجمالي للالتحاق بالمدارس الثانوية : enrolment ratio

 $<sup>^{(1)}</sup>$  أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص $^{(1)}$ 

<sup>(2)</sup> E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p 22.

<sup>(3)</sup> op - cit, p.122 www.ADB.org

هو مجموع الملتحقين بالمدارس الثانوية كنسبة مئوية من عدد السكان الذين هم في سن الدراسة بالمدارس الثانوية ، وهذا المؤشر يبين المعدل الإجمالي للالتحاق الذي يحتسب كنسبة مئوية .(1)

ويتمثل بنسبة الملتحقين بالمدارس الثانوية من مجموع السكان الذين هم في سن الدراسة بالمدارس الثانوية. (2) وتشير البيانات الى ان نسبة المعدل الإجمالي للالتحاق بالمدارس الثانوية في كوريا هي ( 0.97 ، 0.00 ، 1.00 ) على التوالي للسنوات 1991 ، 2000 ، 2005 ، وفي الريف بلغ المعدل 88 % وفي المدينة 91 % في سنة 1991 وارتفعت في سنة 2006 إلى 96 % في الريف و 95 % في المدينة . (3) وهي نسب تنسجم مع هدف تحقيق التنمية المستدامة ، إذ إنها تهدف إلى مجتمع متعلم حضاري ينسجم والمتغيرات العالمية .

ومن جانب اخر ذكر تقرير البنك الأسيوي للتنمية إن نسبة الملتحقين بالمدارس الثانوية قد بلغت لسنة 1991(89.5%)) وارتفعت النسبة في نهاية سنة 2006 إلى (95.5%)). (4)

### خ- العمر المتوقع عند الولادة: Life expectancy at birth

ويمثل عدد السنوات التي من المتوقع إن يحياها طفل حديث الولادة في حالة استمرار أنماط الوفاة السائدة وقت ولادته على ما هي عليه طوال حياته . (5)

أما عن متوسط العمر المتوقع لكوريا فتشير تقارير التنمية البشرية إن معدل العمر المتوقع تجاوز ( 70 ) سنة ولاسيما في سنة 1990 فما فوق و هذا يرجع إلى الجهد المبذول من الدولة إلى إجراء الحماية الصحية الأولية وتعزيز الرعاية الصحية للأطفال ومعالجتهم ضد الأمراض الوبائية . فقد بلغ في سنة 2005 ( 77.9 ) سنة لكوريا ، وعند مقارنتها بالولايات المتحدة الأمريكية للسنة نفسها فكان المعدل أيضا ( 77.9 ) سنة وهذا يدل أيضا على كفاءة الانموذج الكوري في تحسين الحياة الصحية لمواطنيها . (6)

# د- عدد السكان الذين لا يحصلون على مياه مأمونة: Population without access to

 $<sup>^{(4)}</sup>$  E.S.C.W.A : Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results , op – cit , p 22 .  $^{(2)}$  ibid . p 15 .

<sup>.</sup> 225 مطبعة المسفور د ، نيويورك ، ص 225 ، تقرير التنمية البشرية 1993 ، مطبعة المسفور د ، نيويورك ، ص  $^{(3)}$  www.ADB.org. op – cit , p 121 .

<sup>(2)</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي : تقرير التنمية البشرية 1993 ، مصدر السّابق ، صَ 225 . (United Nations Development Programme (UNDP) : Human Development Report 2007 - 2008, New York, first published, p 229.

وتمثل النسبة المئوية من السكان الذين لا يحصلون بدرجة معقولة على إمدادات المياه المأمونة بما في ذلك المياه السطحية المعالجة أو غير المعالجة - ولكنها غير ملوثة مثل مياه الينابيع وخزانات المياه الجوفية والآبار . $^{(1)}$  وتشير البيانات إلى أن عدد الأشخاص المقدم لهم مياه صحية في سنة 1990 هم 97 % وبلغ نسبة المقدمة لهم المياه الصحية بالنسبة للريف 71 % في سنة 2004 وهي نسب مشجعة أي إن عدد السكان غير المشمولين بالمياه المأمونة تتراوح في سنة 1990 حوالي 3 % وهي نسبة قليلة أي إن نسبة السكان الذين يحصلون على مياه مأمونه 1990 وهذا ما تطمح في تحقيقه التنمية المستدامة . $^{(2)}$  على حين بلغت في ( USA ) لسنة 1990 % وهذا ما تطمح في تحقيقه التنمية المستدامة . $^{(2)}$  على حين بلغت في ( 100 %).

# i الخدمات الصحية : Population without على الخدمات الصحية : access to health services

وتمثل النسبة المئوية للسكان الذين لا يمكنهم الحصول على الخدمات الصحية المحلية الملائمة  $^{(4)}$  وبلغت النسبة الإجمالية للسكان الحاصلين على الخدمات الصحية المحلية الملائمة للمدة الممتدة  $^{(5)}$  وهو ما ينسجم وهدف التنمية المستدامة .

# ر- عدد السكان الذين لا يحصلون على المرافق الصحية : Population without

ويتمثل بالنسب المئوية من السكان الذين لا يحصلون على أساليب صحية للتخلص من النفايات البشرية  $^{(6)}$  وبلغت النسب الإجمالية في سنة 2004 ( 100 % ) للحاصلين على المرافق الصحية في الريف والمدينة وهي أقصى نسبة يمكن تحقيقها مما يعني أن كوريا متقدمة في المجال الصحي  $^{(7)}$  وعند الموازنة مع الولايات المتحدة الأمريكية بلغت النسبة أيضا (100 %).

# 1. تعزيز التنمية المستدامة للمستوطنات البشرية : human settlement development

<sup>209</sup> ، مصدر سابق ، ص409 ، تقرير التنمية البشرية 1992 ، مصدر سابق ، ص409 ، مصدر الأمم المتحدة الإنمائي ، تقرير التنمية البشرية 409 Asian Development Bank : op - cit , p 409 .

<sup>(5)</sup> United Nations Development Programmer (UNDP): Human Development Report, 2007 - 2008, op – cit, p 251.

<sup>(4)</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، تقرير التنمية البشرية 1993 ، مصدر سابق ، ص 224 .

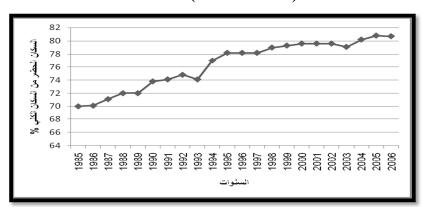
<sup>(5)</sup> المصدر السابق: ص 158.

<sup>. 226</sup> مصدر السابق : ص 226 . ثورير التنمية البشرية 1993 ، مصدر السابق : ص  $^{(6)}$  برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، تقرير التنمية البشرية 3993 ، مصدر السابق : ص  $^{(7)}$ Asian Development Bank : op - cit , p 113 .

# أ- النسبة المئوية للسكان في المناطق الحضرية: Percentage of populations

يعد هذا المؤشر من أكثر المؤشرات استخداما ً لقياس درجة التوسع الحضري وهو يقاس كنسبة مئوية. (1) ونلاحظ من ( الجدول – 8 ) أن نسب السكان في المناطق الحضرية تتصاعد باستمرار مع الزمن ، أي إن التوسع الحضري لكوريا في ازدياد وما ينجم عنه التوسع في الخدمات العامة مثل الصحة والتعليم التي تكون مستويات تقديمها في المدينة اكبر وأكفأ من الريف وبلغت أعلى نسبة في سنة 2005 وهي 80.8 % بمعدل نمو مركب من بداية المدة حتى سنة 2000 بلغ 16.0 % وبتطور متزايد حتى بلغ في نهايتها 80.8 % والشكل أدناه يوضح التطور في المناطق الحضرية.

(شكل – 25) النسب المئوية للسكان في المناطق الحضرية لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985 – 2006)



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على (جدول – 8) ثالثا: المؤشرات البيئية:

1. نصيب الفرد من الأراضي الزراعية: Available land per capital

الأراضي الصالحة للزراعة تشمل الأراضي المزروعة بمحاصيل مؤقتة ، والمروج المؤقتة المخصصة بالجزر أو الرعي ، والأراضي المستعملة لبساتين تجارية او بيئية ، وكذلك الأراضي المراحة المتروكة مؤقتا من دون زراعة ويحتسب هذا المؤشر بقسمة مساحة الأراضي المتاحة لإنتاج المحاصيل المؤقتة ( المتر المربع ) على

<sup>(1)</sup> أيوب أنور حمادة سماقة بي : مصدر سابق ، ص 194 .

عدد السكان. (1) وعلى حين كانت مساحة الأراضي الكلية في كوريا الجنوبية (98.7) الف كم فان نسبة الأراضي الصالحة للزراعة بلغت نسبة الأراضي سنة (1990) من مجموع المساحة الكلية وانخفضت في سنة 2005 إلى (16.6)%. (19.8)

2. نصيب الفرد من الأراضي الصالحة المزرعة والأراضي المزروعة بصورة دائمة : Available and permanent crop land per capital

تشمل الأراضي المزروعة بصورة دائمة والأراضي المزروعة بمحاصيل تشغل الأرض لمدة طويلة ولا تحتاج إلى أن تزرع من جديد بعد كل موسم حصاد ، بما في ذلك شجيرات الأزهار وأشجار الفواكه والجوز والكروم ، ويعكس هذا المؤشر قدرة الأراضي على تلبية احتياجات السكان الزراعية ، ويحسب هذا المؤشر بقسمة مساحة الأراضي على عدد السكان في سنة معينة ويقاس بالمتر المربع . $^{(5)}$  إذ بلغت الأراضي المزروعة بصورة دائمة في سنة 1990 (  $^{(5)}$  ) وفي سنة 2005 ( $^{(5)}$  ) وبلغ نصيب الفرد في سنة 1990 ( $^{(5)}$  ) كم وفي سنة 2005 ( $^{(5)}$  ) هذا يعني أن نصيب الفرد من الأراضي الصالحة للزراعة والأراضي المزروعة بصورة دائمة قد انخفض ( $^{(5)}$  ) كم وهي مساحة كبيرة وإذا ما استمرت على هذه التنازل سوف تودي إلى أبعاد بيئية خطيرة .

رابعا : المؤشرات المؤسسية ( الخدمية ) وتتضمن المؤشرات الآتية :-

- 1. الحصول على المعلومات ويقسم إلى :-
- أ- عدد أجهزة التلفزيون والراديو لكل 1000 نسمة:
  - ب- عدد الصحف اليومية لكل 1000 نسمة.
  - ت- عدد الحواسيب الشخصية لكل 1000 نسمة:
  - ث- عدد خطوط الهاتف الرئيسة لكل 1000 نسمة:
- ج- عدد المشتركين في الانترنيت / مستخدمي الانترنيت لكل 1000 نسمة:

تقيس كل هذه المؤشرات مدى مشاركة البلدان في الحصول على المعلومات ودرجة التطور في أي بلد كان. إذ بلغ عدد الحواسيب الشخصية والهاتف ومستخدمي الانترنيت لكوريا في سنتي 1990 و 2005 كالآتي ( 2 ،794 ) بالنسبة للحواسيب الشخصية ، و( 310 ، 492 ) بالنسبة للهواتف الرئيسة ( 0 ، 684 ) لسنة 2005 بالنسبة لمستخدمي الانترنيت ، وعند الموازنة مع

 $<sup>^{(1)}</sup>$  أيوب أنور حمد سماقة بي : مصدر سابق ، ص 195 .

<sup>(2) .</sup> op – cit , p. 131 . <u>www.ADB.Org</u> . 196 صدر سابق ، ص

 $<sup>^{(1)}</sup>$ . op – cit, p 131. www. ADB. org

الولايات المتحدة الأمريكية وبالتسلسل نفسه والسنوات نفسها بلغت المؤشرات كالأتي(21 ،680) بالنسبة للحواسيب الشخصية ، و( 8 ،660) بالنسبة للهواتف الرئيسية ، و( 8 ،660) بالنسبة للمستخدمي الانترنيت . (1) من المؤشرات أعلاه نلاحظ أن كوريا الجنوبية في مصاف الدول المتقدمة في تقنية المعلومات والاتصالات وذلك بفعل الثورة المعلوماتية التي تتمتع بها كوريا . وعند تناول تقرير التنمية الإنسانية العربية نرى أن كوريا متخلفة كثيرا عن الولايات المتحدة الأمريكية إذ بلغت عدد الصحف اليومية لكل 1000 نسمة لسنة 1996 (393.0) المندة 1996 ، وعدد أجهزة المذياع (1033.0) و السنة 1996 ، وعدد أجهزة المذياع (1033.0) والحاسبة الشخصية (4.0) % و (0.1) % على التوالي لسنة 1998 ، وعدد مشتركي الانترنت ، والحاسبة الشخصية (4.0) % و (0.1) % على النسب المئوية (205.2) % صحيفة ، (2146.0) % مذياعًا ، (847.0) % تلفازًا ، (398.0) % هاتف محمول ، (295.2) % حواسيب الانترنت . (2) نلاحظ من النسب أعلاه أن كوريا متقدمة على حسب هذا التقرير في الصحف ، على حين النسب البقية هي متدنية جدا وكادت متقدمة على حسب هذا التقرير في الصحف ، على حين النسب البقية هي متدنية جدا وكادت الولايات المتحدة تفوقها عشرات المرات .

#### 2. العلم والتكنولوجيا ويتضمن:-

- أ- عدد العلماء والمهندسين العاملين في البحث والتطوير لكل مليون نسمة: بلغ العدد إلى كوريا الجنوبية لسنة 2000 (2139.0) % لكل مليون من السكان، على حين بلغ إلى أمريكا للسنة نفسها (4103.0) % لكل مليون نسمة من السكان. (3) هذا يعني أن أمريكا تفوق كوريا بمقدار الضعف في عدد العلماء والمهندسين.
- ب- الإنفاق على البحث والتطوير كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي: بلغت النسبة إلى كوريا من سنة 2000 إلى 2005 (2.6) والى الولايات المتحدة الأمريكية للمدة نفسها ( 2.7) % من GDP وهذا يدل على اندفاع كوريا نحو البحث والتطوير وتحفيز الإبداعات والاختراعات. (4)

<sup>&</sup>lt;sup>(2)</sup> United Nations Development Program (UNDP): Human Development Report 2007 -2008, op – cit.p 273.

<sup>&</sup>lt;sup>(2)</sup>برنامج الأمم المتحدة الإنمائي – الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي : تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام 2003 ، المطبعة الوطنية ، عمان ، الاردن ،2003، ص 194 .

<sup>(3)</sup> المصدر السابق ، نفس المكان . (3) United Nations Development Program ( UNDP ) : Human Development Report 2007 -2008, op – cit .p 273 .

نستنتج مما سبق أن مؤشرات التنمية المستدامة لم تأتِ على مستوى واحد من التطور وإنما جاءت بعضها مرتفعة وبعضها الآخر متوسط وبعضها الآخر متدنٍ ، وان الجهد الإنمائي قد اثر تأثيراً ايجابياً فقط على مؤشرات التنمية المستدامة الاقتصادية ، وجاء تأثيره محدوداً على مؤشرات التنمية المستدامة الاجتماعية ، على حين لم تتأثر المؤشرات البيئية فأن الجهد الإنمائي لم يؤثر عليها بالكامل وكذلك المؤشرات المؤسسية . وهذا ما يؤكد مشكلة بحثنا القائلة إن عدم دمج البعد البيئي في عملية التخطيط يودي إلى عرقلة عملية التنمية المستدامة ، هذا يعني أن كوريا الجنوبية جاء تضمينها إلى الأبعاد البيئية في عمليات التخطيط ضعيفة مما أدى إلى ظهور مؤشرات التنمية المستدامة البيئية والمؤسسية متردية .

## المبحث الثاني

## دراسة مؤشرات التنمية المستدامة لاندونيسيا

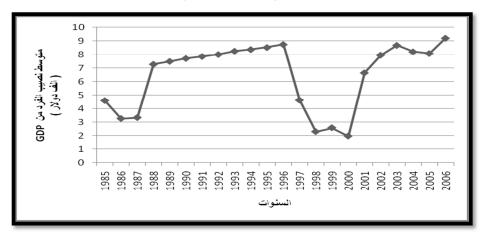
في المبحث السابق تم التعرف الى طبيعة مؤشرات التنمية المستدامة من حيث المفهوم وطريقة القياس لكل مؤشر تمت دراسته ، والأن سنتحدث عن المؤشرات التي تم التطرق إليها لاحقا وللمدة نفسها الزمنية فيما يخص اندونيسيا .

### 1. المؤشرات الاقتصادية

#### أ- نصيب ألفرد من الناتج المحلى الإجمالي: Per Captia GDP

ان نصيب ألفرد السنوي في اندونيسيا شهد ارتفاعًا ملحوظًا إذ بلغ في سنة 1985 – 1985 دولار وبمعدل نمو للمدة 1985 – 4593) دولار وبالأسعار الثابتة وفي سنة 2006 (9217) دولار وبمعدل نمو للمدة 1985 – 2000 بلغ ( 5.15-% ) واخذ يرتفع إذ بلغ في نهاية المدة (3.21%) ( انظر الشكل الأتي )

( شكل -26 ) متوسط نصيب ألفرد السنوي من الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا للمدة ( -2006 )



## المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 9)

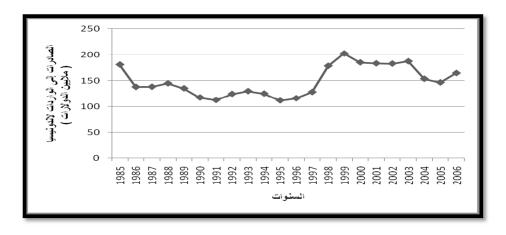
من (الجدول- 9) في قائمة الملاحق نلاحظ أن التطور في متوسط نصيب ألفرد من الناتج المحلي الإجمالي قد رافق التطور نفسه في الـGDP ، إذ إن سنة 2006 الذي بلغ فيها GDP ومتوسط نصيب ألفرد أعلى مستواهما ، وان التطور المتوازن بينهما يدل على أن الحكومة لديها سياسة توزيعية منتظمة ، وهذا من شأنه ان يدعم التنمية المستدامة التي تهدف إلى توفير الحياة الحرة الكريمة للإنسان .

## ب- صادرات السلع والخدمات كنسبة مئوية من واردات السلع والخدمات:

## Exports of goods and services As Percentage from Imports of goods and services

إن نسبة الصادرات إلى الواردات الاندونيسيا لم تشهد قيمة سالبة مطلقا عبر المدة المدروسة وهذا يشير إلى كفاءة أداء الاقتصاد الاندونيسي، فقد كانت في ارتفاع مستمر ولكن أصابها بعض الانخفاض السيما في سنة 2004 بسبب إعصار تسونامي الذي تضررت منه اندونيسيا كثيرا أذ ادى الى انخفاض توافد السائحين الأجانب وانخفاض الإيداعات في المصارف الاندونيسية فضلًا على المناخ الذي ساد آنذاك حول المخاطرة في الاستثمار في الاقتصاد الاندونيسي والشكل أدناه يبين تطور صادرات السلع والخدمات إلى واردات السلع والخدمات الندونيسيا.

( شكل – 27 ) تطور الصادرات إلى الواردات الاندونيسيا للمدة ( 1985- 2006 )



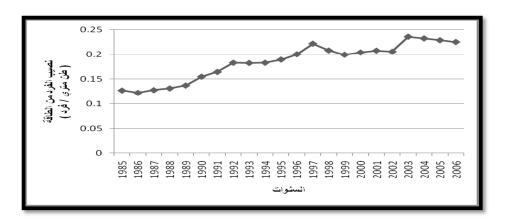
## المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 10)

نلاحظ من الشكل أعلاه إن اقل نقطة كانت في سنة 1995 وذلك نتيجة للاضطرابات السياسية آنذاك وعملية تشكيل حكومة وحدة وطنية ، أما بعدها فقد بدأت الصادرات ترتفع قياسًا الى الواردات وحققت أعلى نسبة في 1999 بلغت (202.68 %) وهذا يشير إلى رغبة الحكومة الاندونيسية في تحسين وضعها الاقتصادي حتى يمكن أن ينعكس على بقية القطاعات الاقتصادية.

# ت - نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة : Annual Energy consumption per

من (الجدول – 11) نلاحظ أن نصيب ألفرد السنوي من استهلاك الطاقة قد بلغ في سنة من (الجدول – 11) نلاحظ أن نصيب ألفرد وازدادت إلى (0.22531) طن متري للفرد في نهاية المدة وبمعدل نمو مركب للمدة 1985 – 2000 بلغ (3%) وللمدة 1985 – 2006 (2.6%) أي بمعدل نمو انخفض في اثناء السنوات الست الأخيرة بمقدار (0.4%) وهي نسبة نمو قليلة ومشجعة على التنمية المستدامة إذ إنها ليست مع الاستغلال المفرط للطاقة حيث إن اغلب أنواع الطاقة مثل (النفط الخام بأنواعه ، الغاز الطبيعي ، المعادن) هي موارد ناضبة ومن ثم من الأرجح أن يتم استغلالها بالصورة التي تنسجم وأهميتها الإستراتيجية ولاسيما أنها أصبحت الأن تعتمد عليها المقدرة الاقتصادية لأي بلد في العالم ، إلا أن اندونيسيا طبقاً لمعدلات النمو المركب لم تضغط على موارد الطاقة بالصورة الكبيرة وإنما كان التطور متدرجاً طبقاً للاحتياجات الضرورية والشكل أدناه يبين استهلاك الطاقة في اندونيسيا .

( شكل -28 ) نصيب ألفرد السنوي من استهلاك الطاقة التجارية لاندونيسيا للمدة ( 1985- 2006 )

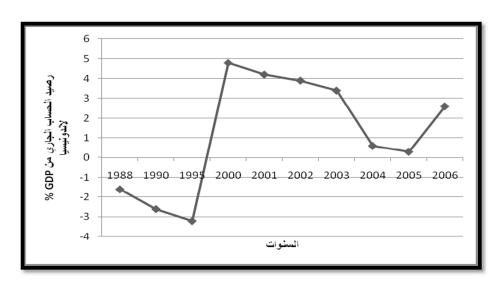


المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات ( جدول – 11 ) ث- نسبة رصيد الحساب الجاري من الناتج المحلي الإجمالي: balance as a percentage of GDP

يعد رصيد الحساب الجاري من القوة الدافعة للتنمية المستدامة إذ يمكن عبره الوقوف على طبيعة النشاط الاقتصادي والتعاملات اليومية التي تجري بين اندونيسيا والعالم الخارجي ، فمنذ بداية المدة عام 1988 عانت اندونيسيا من تردي الحساب الجاري إلى سنة 1995 ولكن بعد هذه

السنة تم استعاده اندونيسيا لرصيدها من الحساب الجاري فبلغ في سنة 2000 (4.8) % وهي أعلى قيمة تم تحقيقها للمدة الكاملة ، والشكل البياني يوضح ذلك .

(شكل – 29) رصيد الحساب الجاري كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا للمدة ( 1988- 2006 )

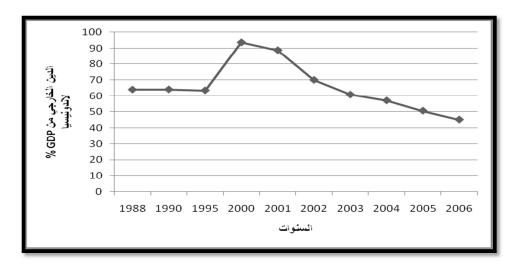


المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول – 12) ج- نسبة الدين الخارجي من الناتج المحلى الإجمالي: Debt / GDP

استنادا إلى (الجدول – 13) في قائمة الملاحق وفي ضوء الاتفاقات المعقودة بين اندونيسيا وصندوق النقد الدولي التي أوقعت اندونيسيا في حبائل المديونية الخارجية إذ بلغت في سنة 1988 نسبة الدين الخارجي من GDP (63.4%) وفي سنة 1995 (63.4%) وبمعدل نمو مركب للمدة 1988 – 2006 بلغ (3.4-%) أي إن الدين الخارجي نما بمعدل سالب وهذا ما لا ينطبق مع هدف التنمية المستدامة ، ففي سنة 2003 بدأت اندونيسيا تسيطر على كيفية إدارة وإعادة جدولة ديونها إذ بدأ انخفاض الدين / GDP فقد بلغ في سنة 2003 (60.7%) وفي سنة 2006 (60.7)0 والشكل أدناه يوضح ذلك .

( شكل – 30 )

# الدين الخارجي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا للمدة ( 1988- 2006 )

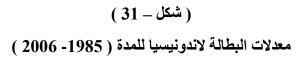


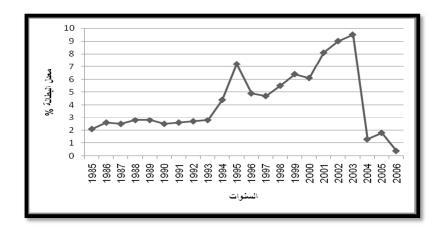
المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 13)

#### 2. المؤشرات الاجتماعية

## أ- معدل البطالة: Unemployment rate

إن انخفاض معدلات البطالة يخدم عملية التنمية المستدامة من جوانب عدة ، إذ إن الأشخاص العاطلين عن العمل إذا لم تتوفر لهم فرصة الحصول على العمل قد يذهبون إلى أعمال غير مشروعة تمس الاقتصاد بشكل كبير وهذا يؤدي إلى التفريط في عملية الاستخدام ، فضلًا على أن معدلات البطالة العالية غالبًا ما تشكل اضطرابات في الداخل ومن ثم تجعل استدامة الحكم ضعيفة وهذا أيضا يضعف استمرارية التنمية المستدامة ، وفي اندونيسيا بلغت معدلات البطالة سنة 1985 ( 2.1 % ) من مجموع القوى العاملة ( 63826 ) ألف عاطل وانخفضت شيئا فشيئا إلى أن وصلت في سنة 2006 ( 0.4 % ) وهذا يشير إلى ان الحكومة الاندونيسية تقوم بعملية توظيف قوة العمل مع الزمن وان معدل البطالة انخفض باستمرار والشكل أدناه يوضح ذلك .





المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 14) ب- مؤشر ألفقر البشري

بلغ مؤشر ألفقر البشري لاندونيسيا (18.2 %) وكان ترتيبها بالنسبة إلى بلدان العالم جميعها جاء بالمرتبة 47 ، فهي تعد متأخرة عن كوريا الجنوبية التي جاء ترتيبها على حسب مؤشر ات الفقر البشري في المرتبة 26 وذلك سنة 2007 . (1)

ت- السكان الذين يعيشون تحت خط ألفقر: بلغت نسبة السكان الذين يعشون تحت خط ألفقر الوطني لاندونيسيا (16.7)% في سنة 2004 وبلغت نسبة السكان الذين يحصلون على اقل من دولار واحد في اليوم للسنة نفسها (18.5)% ، على حين نرى في كوريا ان نسبة السكان تحت خط ألفقر بلغت (5.0) % ، و هذا يدل على أن اندونيسيا تعانى من ألفقر .(2)

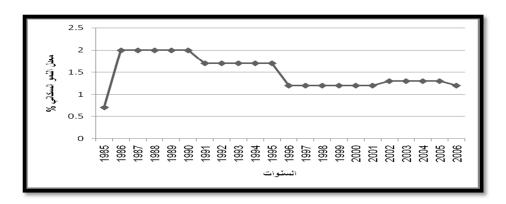
## ث- معدل النمو السكاني: Population growth rate

لا يخفى على احد أن اندونيسيا من حيث عدد السكان تأتى في مراحل متقدمة في ضمن مجوعة الصين ، الهند ونلاحظ عبر ( الجدول - 15 ) أن معدل النمو السكاني قد استقر عبر العقد الأخير من الثمانينيات عند 2.8 % وبعد التسعينيات انخفض أيضا واستقر عند 1.7 % ومن ثم وصل في الألفية الثانية إلى 1.2 % من مجموع القوى العاملة ، وهذا يدل على أن اندونيسيا تهدف إلى الحد من الازدياد المطرد للسكان لان الزيادة تؤدي إلى الضغط على الموارد الطبيعية

<sup>(1) .</sup> p 239 . <u>www.ADB.org</u> (2) ibid . p 118 .

والإهمال وكثرة النفايات والعبث غير المسؤول في الموارد والشكل أدناه يوضح الانخفاض المتدرج لمعدلات النمو السكاني .

(شكل – 32) الانخفاض المتدرج في معدلات النمو السكاني للمدة ( 1985- 2006)



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول - 15)

ج- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة بين البالغين: بلغت نسبة السكان الذين يقرؤون ويكتبون في اندونيسيا للسنة 1990 (96.5) % من مجموع السكان وارتفعت بين سنتي 2000- 2004 إلى نسبة (99) % من مجموع السكان، وعند موازنتها بكوريا نجدها قريبة جدا منها إذ إن في كوريا كانت النسبة (99) % من مجموع السكان. (1) هذا يعني أن معدلات الأمية قليلة جدا بين البالغين و لا تتجاوز 1% من مجموع السكان البالغين.

## ح- النسبة الإجمالية للالتحاق بالمدارس الثانوية:

بلغت النسبة الإجمالية للالتحاق بالمدارس الثانوية لاندونيسيا لسنة 1991 للإناث والذكور ما نسبته (54.5)% من مجموع السكان وارتفعت النسبة للسنة 2005 إلى (63)% من مجموع السكان ، وهنا نجد أن اندونيسيا متخلفة كثيراً عن كوريا في التعليم الثانوي إذ إن النسبة في كوريا كانت (95)% من مجموع السكان .

خ- متوسط العمر المتوقع للولادة: إن العمر المتوقع للولادة لاندونيسيا قد بلغ (69.7) سنة في (3.05) متوسط العمر المتوقع للولادة: إن الدونيسيا متخلفة عن كوريا بحوالي 7 سنوات.

<sup>(1) &</sup>lt;u>www.ADB.org</u>. op – cit, p 122.

<sup>(2) .</sup> op- cit , p 121 . www.ADBorg
(3) (UNDP): Human Development Report , 2007 - 2008 ,op - cit , p 231.

- د- عدد السكان الذين لا يحصلون على مياه مأمونة: بلغت النسبة لدى اندونيسيا (46)% من الذين يحصلون على مياه مأمونة في سنة 1990، وارتفعت في سنة 2004 إلى (55)%. (1) وهي نسب بعيده عن كوريا إذ إن كوريا بلغت النسبة فيها (97) %.
- ر- عدد السكان الذين لا يحصلون على المرافق الصحية: بلغت نسبة الحاصلين على المرافق الصحية في المرافق الصحية في سنة 1990 (65) ، (37) % للمدينة والريف على التوالي وارتفعت النسبة في سنة 2004 إلى (73) ، (40) % للمدينة والريف على التوالي أيضا . (3) وعند موازنتها بكوريا نلاحظ ان اندونيسيا متخلفة إذ إن كوريا بلغ الحاصلون فيها على الخدمات الصحية (100) %.
- ز- النسبة المئوية للسكان في المناطق الحضرية : Percentage of populations in urban areas

إن التنمية المستدامة ليست مع زيادة إعداد السكان الذين يعيشون في المناطق الحضرية بالصورة المطلقة ، وإنما تكون أكثر انسجاماً مع تقديم الخدمات بصورة كاملة للأشخاص الساكنين في المدن والأرياف على حد سواء ومن ثم تميل إلى العناية بكليهما في تحقيق التوازن.

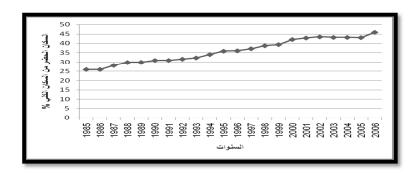
فقد شهدت النسب المئوية في المناطق الحضرية معدلات نمو واضحة بلغت في سنة فقد شهدت النسب المئوية في المناطق الحضرية معدلات نمو واضحة بلغت في سنة (2.32) ومعدل نمو مركب للمدة (2.32) وان هذه النسب تنطبق مع هدف التنمية المستدامة والشكل أدناه يوضح هذا التطور.

138

<sup>(1) (</sup>UNDP ) : Human Development Report , 2007 - 2008 ,op - cit , , p 253. . . 158 ، مصدر سابق ، 1993 ، مصدر سابق ، 158 و الإنمائي : تقرير التنمية البشرية 1993 ، مصدر سابق ،  $^{(2)}$  www.ADB.org. op – cit , p 113 .

#### (شكل – 33)

# النسب المنوية للسكان الذين يعيشون في المناطق الحضرية لاندونيسيا للمدة ( 1985- 2006 )



## 

- أ- نصيب ألفرد من الأراضي الزراعية: بلغت مساحة الأراضي الزراعية الكلية (1811.6) كم<sup>2</sup> لسنة 2005 وكانت الأراضي الصالحة للزراعة (11.2)% في سنة 1990 وبلغت في سنة 2005 إلى (12.7) %. (1) ومن ملاحظة كلا البلدين نجد أن الأراضي الصالحة للزراعة قد انخفضت من سنة 1990 إلى سنة 2005 ولكن جاءت كوريا أفضل قليلاً من اندونيسيا.
- ب- نصيب ألفرد من الأراضي الصالحة للزراعة والأراضي الصالحة بصورة دائمة: بلغت الأراضي الصالحة للزراعة بصورة دائمة في سنة 1990 (6.5) % وفي سنة 2005 (7.5) % وبلغ متوسط نصيب الفرد منها للسنين على التوالي (1782.4) و (1664.4) م على التوالي .<sup>(2)</sup> وهي مساحات تفوق كوريا نظراً لطبيعة اندونيسيا الزراعية ومساحات اندونيسيا الواسعة قياساً بكوريا التي تعد دولة ذات مساحة صغيرة أو متوسطة .
- ت- التغير في مساحة الغابات: بلغت نسبة الأرض المغطاة بالغابات للمدة من 1990 2005
   ت- التغير في مساحة الغابات: بلغت نسبة الأرض المغطاة بالغابات للمدة من النسب أعلاه أن
   (64.3) % وبلغ معدل التغير السنوي (2.0) .<sup>(3)</sup> ويلاحظ من النسب أعلاه أن
   الانخفاض كان كبيراً إذ بلغت نسبته 15 % وهذا مالا ينطبق مع أهداف التنمية المستدامة.

139

<sup>(1) ,</sup> op – cit , p 131 . <u>www.ADB.org</u>

<sup>(2)</sup> ibid: p131. (3) ibid: p123.

## 4. المؤشرات المؤسسية:

- أ- عدد أجهزة التلفزيون والراديو لكل 1000 نسمة: بلغت عدد أجهزة الراديو لسنة 1997 لاندونيسيا (156.0) وبلغت أجهزة التلفاز (136.0).
- ب- عدد الصحف اليومية لكل 1000 نسمة: بلغ معدل عدد الصحف اليومية لكل 1000 نسمة لسنة 1996 (24.0). (2)
- ت- عدد الحواسيب الشخصية لكل **1000 نسمة :** بلغت النسب للسنوات 1990 ، 1990 ، 2000 ، (3) كل 100 نسمة . (3)
- ث- عدد خطوط الهاتف الرئيسة لكل 1000 نسمة: بلغت عدد خطوط الهاتف الرئيسية لكل 2000 ، 1990 نسمة (31.0 بلغت النسبة لسنة 1000 ، 2000 كل 1000 نسمة (30.0) (0.60) (26.79) (5.01) (0.60)
- ج- عدد المشتركين في الانترنيت لكل 1000 نسمة: بلغت النسبة لاندونيسيا (0.1) لسنة (0.0) (0.925) (0.03) وللأعوام (1990 ، 2000 ، 2005 (0.03) (0.925) وللأعوام (7.18) (0.925) (0.03)
- ح- عدد العلماء والمهندسين العاملين في البحث والتطوير لكل مليون نسمة: بلغ عدد العلماء والمهندسين في سنة 2000 (175.4) لكل مليون نسمة على حين كانوا في سنة 1990 (99). (8)

<sup>(1)</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي - الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي : تقرير التنمية الإنسانية العربية لعام 2003 ، مصدر سابق ، ص193 .

<sup>(2)</sup> المصدر السابق: نفس الصفحة.

<sup>(3)</sup> op - cit<u>www.ADB.org</u> : p 116. (20) op - cit<u>www.ADB.org</u> : p 116. (4) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ـ الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي : تقرير التنمية (4) الإنسانية العربية لعام 2003 ، مصدر سابق ، 193 .

op – cit, p 116. <u>www.ADB.org</u> ( $^{(5)}$ ) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ـ الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي : تقرير التنمية الإنسانية العربية لعام 2003 ، مصدر سابق ، 193 .

<sup>(7) .</sup> op – cit , p 116 . www.ADB.org

<sup>(8)</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي - الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي : تقرير التنمية الإنسانية العربية لعام 2003 ، مصدر سابق ، 196 - 199 .

#### المبحث الثالث

## دراسة بعض مؤشرات التنمية المستدامة للعراق

تزايد الاهتمام العالمي والمحلي وخا□ة بعد الانفتاح الاقتصادي خلال السنين الأخيرة بموقع العراق من مؤشرات التنمية المستدامة وعملية إعادة الأعمار ، وهو أمر يمثل وجها أساسياً من وجوه الحدث الكبير الذي شهده العراق والمنطقة منذ 9/ 2003/4 وتغير النظام السياسي .

ومع إن هذه التجربة تنطوي على أبعاد كثيرة ، إلا إن البعد الإنمائي وما يقترن به من مساهمات دولية يكتسب أهمية خا□ة ويحمل دلالات فكرية وسياسية جديرة بالدراسة والمراجعة ، فهذه التجربة التي تتابعت فصولها خلال السنوات الأخيرة ، تطرح بإلحاح إعادة تقييم العديد من القضايا في مجال التخطيط والتنمية بوجه عام ، والآليات والأدوات المطلوبة للنهوض بهذه المهمة .(1)

هذا ونحاول إن نذكر في هذه الفقرة بعض المؤشرات التي يمكن إن تعبر عن الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والمؤسسية ونرى من خلالها طبيعة مؤشرات التنمية المستدامة وفيما إذا كانت التنمية المستدامة لها مقومات في العراق أم لا ؟.

## أولا: تحليل مؤشرات التنمية المستدامة للعراق

## 1. المؤشرات الاقتصادية

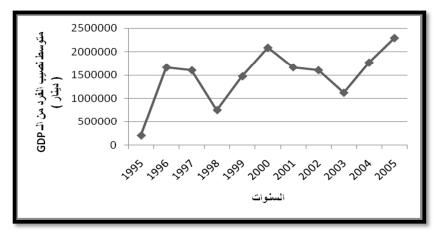
### أ. متوسط نصيب الفرد من GDP

إن متوسط دخل الفرد من الناتج المحلي الإجمالي شهد ارتفاعا و اضحاً (انظر الجدول – 17 في قائمة الملاحق) فقد بلغ في عام 1995 (208477.0) دينار واخذ بالارتفاع إلى إن و □ل في عام 2005 إلى (2288741.0) دينار ولكن نلاحظ من الجدول إن سنة 2003 قد شهد متوسط دخل الفرد انخفاض كبير إذ بلغ (1123227.0) دينار وذلك نتيجة الاحتلال الأمريكي وما خلفه من دمار للبنية التحتية للاقتصاد العراقي إذ از دادت الأوضاع المعيشية سوءا وانهارت مؤسسات التصنيع وأ □بح عدد كبير من المواطنين يعانون من البطالة . والشكل أدناه يبين متوسط نصيب الفرد من الحراق .

<sup>(1)</sup> د. مهدي الحافظ: التنمية المستدامة في ظل الصراع الدائر في العراق ، نص البحث التي قدمت إلى اجتماع خبراء التنمية الذي نظمته اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا ( الاسكوا ) المنعقد في بيروت بتاريخ 27 -28 حزيران ، 2008 ، ص 1 .

ص 8 – 9.

(شكل - 34) متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي للعراق للمدة (1998 – 2005)



المصدر: الشكل من عمل الباحث بالاعتماد على بيانات (جدول – 17) ب. صادرات السلع والخدمات / واردات السلع والخدمات

تلعب التجارة الخارجية دورا مهما في خلق التوازن بين العرض والطلب وسد الفجوة بين الإنتاج والاستهلاك المتحقق في الداخل ، كما أنها تساعد في سد العجز الحا □ل في الطاقة الإنتاجية وتزداد هذه الأهمية بالنسبة إلى الدول النامية لكون التغيرات التي تحدث في بنية التجارة الخارجية تعبر عن التغيرات الحا □لة في هيكل الاقتصاد وبنيته ، وفي العراق ازدادت عوائد النفط بشكل كبير وأدى ذلك إلى خلق فجوة بين العرض الكلي والطلب مما اضطر الدولة إلى أن تلجأ إلى الاستيراد لكون الجهاز الإنتاجي يتسم بعدم المرونة و عدم الاستقرار .(1)

إن القدرة التنافسية للاقتصاد العراقي تتسم بكونها ضعيفة باستثناء □ادرات العراق من النفط الخام ، وذلك لأسباب عديدة منها سياسية واقتصادية وإدارية ، ومن ملاحظة نسبة الصادرات إلى الواردات (الجدول – 17 في قائمة الملاحق) نجد إن أعلى قيمة كانت عام 1998 إذ بلغت (28.04) % ، وأدنى قيمة كانت عام 2004 إذ بلغت (0.10) % وذلك نتيجة الاحتلال الأمريكي الذي تسبب في إغلاق العديد من المعامل والورش والتي كان عددها عام 1990 بالأمريكي الذي تسبب ألي إغلاق العديد الإجمالي (30) ألف عام 1994 و (17500) سنة 2002 من ضمنها (1500) منشاة كبيرة يعمل فيها 10 أشخاص فأكثر فبلغت نسبة الصناعات المتوقفة عن العمل 80% عام 2003 وهي نسبة مرتفعة جدا خصو □ا عندما وجدت الصناعات العراقية

<sup>(1)</sup> د. كامل علاوي كاظم: دراسة تحليلية لواقع الاقتصاد العراقي ، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية ، عدد خاص من بحوث ومناقشات الندوة العلمية الأولى لقسم الاقتصاد في كلية الإدارة والاقتصاد بجامعة الكوفة ، تحت عنوان ( قراءة في مستقبل الاقتصاد العراقي ) ، الأربعاء 19 كانون الثاني يناير ، العدد 2 ، 2005 ،

نفسها بعد الاحتلال أمام تدفق هائل لسلع قادمة من الخارج ، تتمتع بميزات تنافسية أفضل من السلع المحلية وتباع بأسعار ارخص ، الأمر الذي أدى إلى تهميش وتعطيل الكثير من الصناعات المحلية . (1) فأ □بح العراق مستورداً أكثر مما هو مصدر. ونلاحظ إن القيم مضطربة وغير متوازنة والذي يدل على عدم استقرار السياسة الخارجية للبلد وعند مقارنة واقع المؤشر التنموي مع اندونيسيا نلاحظ إن الأخيرة حققت معدل نمو (7%) في نسبة الصادرات إلى الاستيرادات ، بينما العراق فكان معدل النمو (7.9) %.

- ت. الاستثمار الإجمالي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي: إن مناخ الاستثمار الذي يعني (مجموعة من العوامل التي تشكل البيئة العاملة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية والقانونية وغيرها، والتي تؤثر بطريقة مباشرة، أو غير مباشرة في أداء الاستثمار وربحيته كالسياسات الاقتصادية والأوضاع الاجتماعية والسياسية واستقرارهما والإطار القانوني والإداري والمؤسساتي الذي يحكم الاستثمارات الأجنبية). (2) لم يكن ملائماً للاستثمار في العراق وذلك نتيجة مجموعة عوامل شكلت معوقات تقف أمام المستثمر وهي كما يلي: (3)
- 1) الفساد الإداري والمالي: تعاني معظم دول العالم المتقدمة منها والنامية وبدرجات متفاوتة من مظاهر الفساد الإداري، إلا إن الفساد يزداد في النامية مقارنة بالمتقدمة وفي تقرير منظمة الشفافية الدولية لعام 2005 احتل العراق المرتبة (137) من بين (159) دولة ولا يتقدم على العراق ضمن الدول العربية سوى السودان والصومال في المرتبة (144).
- 2) ارتفاع مستوى التضخم: إن معدل التضخم تجاوز الرقم الـ 76 % في أب 2006، وجاءت الظاهرة التضخمية الراهنة تحت تأثير متزايد في تقلب أوضاع الاقتصاد الحقيقي وبالذات الزراعة والصناعة والنقل والموا □ لات والطاقة وبالتالي عدم استقرار الاقتصاد الكلي.
- ضعف القطاع المالي: إن القطاع المالي له أهمية كبيره في جذب الاستثمارات الأجنبية
   لأنها تسهل حصول المستثمر على الموارد المالية ، يستحوذ القطاع الحكومي على 90
   من النشاط المصرفي ، ويقدر إجمالي موجودات القطاع المصرفي في العراق حسب

<sup>(1)</sup> http://www.freebab.com/inp/view.asp?ID=8012.

سلام إبراهيم كبة : التنمية المستدامة في العراق الحديث / الجزء الخامس ، تاريخ النشر 27 / 99 /  $^{(2)}$  أ.د. نبيل جعفر عبد الرضا : الاقتصاد العراقي في مرحلة ما بعد السقوط ، الطبعة الأولى ، مؤسسة وارث الثقافية ،  $^{(2)}$  ،  $^{(2)}$  ،  $^{(2)}$ 

<sup>. 117 - 116</sup> ص السابق : ص  $^{(3)}$ 

تقديرات البنك الدولي بـ (2)مليار دولار وهو ما يمثل 8 % فقط من GDP مما يعكس الدور الهامشي الذي يؤديه القطاع في أداء مهامه.

4) عدم الاستقرار الأمني: يشكل عدم استقرار الأمن في العراق العقبة الكبرى أمام التدفقات الاستثمارية الواردة لأنه يزيد من كلفة الأمن والحماية للمشاريع الاستثمارية ويرفع أيضا من كلفة النقل ويجزئ السوق ويفاقم التضخم. وأدناه جدول يوضح تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر الوارده للعراق.

( جدول - 8 ) تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر للعراق للفترة (1995- 2004 ) مليون دولار

Ī	2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	السنة
	300	5	-2	-6	-3	-7	7	1	1	2	الاستثمار الأجنبي

المصدر: 1. أ.د. نبيل جعفر عبد الرضا: الاقتصاد العراقي في مرحلة ما بعد السقوط، الطبعة الأولى، مؤسسة وارث الثقافية، 2008، ص 120.

2. دراسات الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا : دراسات الحسابات القومية لمنطقة الاسكوا ، النشرة الخامسة والعشرون ، العدد 26 ، 2005 – 2006 ، 2005 .

لقد تضافرت جميع المعوقات أعلاه وأفرزت بيئة استثمارية غير مواتية ، وهذا ما يفسر ضعف تدفقات الاستثمارات الأجنبية المباشرة إلى العراق والتي لم تزد عن مليوني دولار عام 1995 ، ثم انخفضت إلى (7-) مليون دولار عام 1999 ثم ازدادت إلى (300) مليون دولار عام 2004 ، وإذا ما تطرقنا إلى الاستثمارات الأجنبية المباشرة لفترة 1999 – 2004 في الجدول أعلاه نجدها لا تزيد على (304) مليون دولار وهي لا تشكل إلا قيمة محدودة . وبالمقارنة مع اندونيسيا نلاحظ إن نسبة الاستثمار الثابت إلى GDP كانت (71) و (72) % هذا يعني انها تزيد على نسبة الاستثمار العراقي بكثير وهذا يدل على ضعف مؤشرات التنمية المستدامة في العراق. إن التمعن في قيم (الجدول - 8) نلاحظ إن كل هذه الأرقام هي متدنية لان مشروع □غير يقام يحتاج إلى مئات الملايين من الدولارات خصو □ا مع وضع الاقتصاد العراقي الذي يحتاج إلى نفقات استثمارية عالية .

ث. نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة: إن العراق يعتمد على الطاقة الهيدروكربونية اعتماداً كاملاً في استهلاكه لضعف استخدام تقنيات الطاقات البديلة فيه ، فبلغ معدل استهلاك الطاقة عام 1993 (48) آلف طن مترى والنسبة المئوية للتغير منذ عام 1993 كانت

(142)% ، وأيضا بلغت لعام 1995 (94) آلف طن متري والنسبة المئوية للتغير بين عام (142) % . (19) وقد ذكرت دراسة أخرى للاسكوا إذ بلغ إجمالي (1985- 1993) كانت (247) % . (19 وقد ذكرت دراسة أخرى للاسكوا إذ بلغ إجمالي الطاقة المستهلكة عام 2000 حوالي (290.70) ( إلف طن مكافئ للنفط ) وفي عام 2003 حوالي (298.50). (298.50) وعند المقارنة مع اندونيسيا نلاحظ في عام 2006 بلغ نصيب الفرد من الطاقة المستهلكة (0.22531) طن متري وهذا يدل على إن العراق نصيبه من الطاقة جاء أكثر من اندونيسيا وهذا يعود إلى أسباب عديدة منها ارتفاع عدد المركبات داخل العراق وخا  $\square$ ة بعد عام 2003 ، عدم التأكيد على مصادر الطاقة البديلة ، ضعف استخدام التكنولوجيا الحديثة ، الهدر في استهلاك الطاقة .

- ج. مجموع الدين الخارجي كنسبة مئوية من GDP: بلغ الدين الخارجي للعراق من عام 1995 إلى عام 1999 ( 1398.0 ، 1070.0 ، 1202.0 ، 1447.0 ) مليون دو لار .<sup>(3)</sup> وخلال الفترة أعلاه كان على العراق اكبر الالتزامات المستحقة بالنسبة إلى الناتج المحلي الإجمالي نتيجة حرب الخليج إذ أ□بح مديناً إلى المجتمع الدولي , هذا من جانب و لاعتماده برنامج النفط مقابل الغذاء في عام 1996.
- ح. مجموع المساعدات الإنمائية الرسمية المقدمة أو المتلقاة : بلغ □افي المساعدات الإنمائية لعامي 1991 ، 1997 (281) (281) مليون دولار على التوالي ، وكان نصيب الفرد منها لعامي 1991 (15.1) دولار . (<sup>4)</sup> كذلك بلغت □افي معونات التنمية الرسمية (116) مليون دولار لعامي 2001 2002 . (<sup>5)</sup>

## 2. المؤشرات الاجتماعية

أ. السكان الذين لا يتيسر لهم الانتفاع بالمياه المأمونة والخدمات الصحية ومرافق التنظيف الصحية : إن توافر درجة مرتفعة من الانتفاع بمياه الشرب المأمونة والخدمات الصحية ومرافق التنظيف الصحي أمر أساسي للتنمية المستدامة . فقد كانت خدمات المياه والصرف

 $<sup>^{(1)}</sup>$  E.S.C.W.A : Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results , op – cit , p13 .

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا ( الاسكوا ) : ملامح قطرية وإقليمية لمؤشرات التنمية المستدامة . 13 منطقة الاسكوا ، ( 1 ) قطاع الطاقة ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 2005 ، ص 13 قطاعات مختارة في منطقة الاسكوا ، ( 1 ) قطاع الطاقة ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 2005 ، ص  $^{(3)}$  E.S.C.W.A : Application of Sustainable Development Indicators in the ESCWA Member Countries – Analysis of Results , op – cit , p15 .

<sup>(1)</sup> E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p15.

<sup>(</sup> $^{(5)}$ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي  $^{(5)}$  الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي : تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام 2004 ، نحو الحرية في الوطن العربي ، المطبعة الوطنية ، عمان ، الأردن ،  $^{(5)}$ 

الصحي قبل حرب الخليج عام (1991) تعمل بشكل جيد وتستعمل التكنولوجيا السائده آنذاك وتدل البيانات الوارده من مصادر شتى بما فيه الأمم المتحدة إن مياه الشرب النقية كانت تصل بانتظام إلى ( 95 % ) من سكان المناطق الحضرية والى (75%) من سكان الريف . وفي إثناء حرب الخليج (1991 ) تعرض العديد من محطات تنقية مياه الشرب ومحطات الضخ والمختبرات والأجهزة المتعلقة للتدمير الكلي أو الجزئي مما شكل خطورة ومشكلة مزمنة من المشكلات اليومية للمجتمع العراقي .(1)

لقد بلغت نسبة السكان الذين لا يحصلون على ( المياه المأمونة ) للمدة 1990- 1997 (33.0) و (الخدمات الصحية) للمدة 1981 – 1992 (13.0) % من مجموع السكان ، ويبلغ عدد السكان الذين لا يتوقع لهم بلوغ سن الأربعين من مجموع السكان (17.4) % ، إن المؤشرات أعلاه تؤشر وضعاً غير مشجعاً للتنمية المستدامة في العراق وذلك بسبب الحضر المفروض منذ أوائل التسعينات مما كان له الأثر على الوضع الصحي في العراق ، فلا يتوقع لأكثر من 17 في المائة من الأطفال العراقيين بلوغ سن الأربعين . (2) والجدول أدناه يوضح مؤشرات الاستدامة البيئية وكذلك نسبة الخدمات المقدمة إلى المواطنين سواء كانوا حضر أم ريف .

( جدول – 9 ) يوضح مؤشرات قطاع البيئة في العراق

2000		المانية للألفية الثالثة ( الاستدامة البينية )	مؤشرات الإ
		نسبة توفير مياه شرب مأمونة	.1
81		إجمالي	•
48		في الريف ( % عدد السكان )	•
96		في الحضر ( % عدد السكان )	•
		نسبة السكان المزودين بصرف صحي محسن	.2
73		إجمالي	•
31		في الريف ( % عدد السكان )	•
93		في الحضر ( % عدد السكان )	•
1995	2003		سنة
122	125	معدل وفيات الأطفال دون الخمس سنوات ( في 1000 من الولادات الحية )	.1

المصدر: اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا (الاسكوا): ملامح قطرية وإقليمية لمؤشرات التنمية المستدامة لقطاعات مختارة في منطقة الاسكوا، (3) قطاع البيئة، الأمم المتحدة، نيويورك، 2005، ص13.

<sup>(1)</sup>د. احمد خليل الحسيني : تقييم ستر اتيجية التنمية لإعادة الأعمار في العراق ، مجلة أبحاث عراقية ، مركز حمور ابي للبحوث والدر اسات الستر اتيجية ، العدد 3 ، السنة الأولى ،2007 ، ص 15 .

<sup>(2)</sup> E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p18.

من الجدول أعلاه نلاحظ إن نسبة توفر مياه شرب مأمونة كانت منخفضة إذ بلغت النسبة (81) واستمرت ثابتة إلى عام 2003 هذا يعني إن (19) % من السكان غير مشمولين بشبكة مياه □حية ، وتعد نسبة العراق منخفضة قياساً بكوريا التي بلغت فيها النسبة 97 % وهذا له تأثيرات جانبية كبيرة على دوامة العيش ، وكذلك نلاحظ إن جميع المؤشرات منخفضة ودون مستوى الطموح ولا تهدف إلى تنمية اجتماعية مستدامة .

كذلك بلغ معدل وفيات الأطفال دون الخامسة ولكل ألف مولود حي في عام 1990 (50) وفي عام 2000 (1.8)  $^{(1)}$ . وفي عام 2000 (1.8) ، كذلك مساحة الأرض المغطاة بالغابات في عام 2000 (1.8).

كذلك بلغ متوسط العمر المتوقع للولادة ( بالسنين ) في عام 2000 ( 58.8 ) وفي عام 2002 ( 63.8 ) وكذلك معدل وفيات الأطفال لكل ألف مولود حي 2003 ( 125 ) . ( وهي أيضاً نسب غير مشجعة ولا تمت بصلة إلى التنمية الاجتماعية المستدامة . إذ نلاحظ في اندونيسيا إن متوسط العمر المتوقع يبدأ من 133 فما فوق كذلك لكوريا .

ب. معدل الأمية بين البانغين ، والمعدل الإجمالي للالتحاق بالمدارس الثانوية: بلغت النسب للعراق بالنسبة إلى معدل الإلمام بالقراءة والكتابة للبالغين لعام 1990 – 2001 ( 41.0 ) ، (45.0 ) % مسن مجموع البالغين لعام المعدل الإجمالي للالتحاق بالمدارس الثانوية لعام 1998 السكان. (3) وبلغ المعدل الإجمالي للالتحاق بالمدارس الثانوية لعام المدنين (44.0) . (44.0) بينما اندونيسيا نرى إن النسب جاءت مرتفعة فبلغ معدل المنين يقرؤون ويكتبون لعام 1990 ( 65.6) % ، ونرى أيضا بان المعدل الإجمالي للالتحاق بالمدارس الثانوية جاء لاندونيسيا لعام 2005 ( 66) % من مجموع السكان . وهذا يعني ضعف الجانب التعليمي في العراق ، وذلك يعود إلى ضعف مستويات المعيشة وازدياد ظاهرة الفقر .

ت. معدل النمو السكاني: أدناه جدول يوضح معدلات النمو السكاني للعراق

 $<sup>^{(1)}</sup>$  برنامج الأمم المتحدة الإنمائي : تقرير التنمية البشرية لعام 2003 ، مطبعة جامعة أكسفورد ، ص 208  $^{(2)}$ 

<sup>210.</sup> (2) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: تقرير التنمية البشرية لعام 2004 ، مطبعة جامعة أكسفورد ، ص 232 – 328.

<sup>(3)</sup> برنامج الأمم المتحدة الإنمائي : تقرير التنمية البشرية 2004 ، مصدر سابق ، ص198 . (4) E.S.C.W.A : Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results , op – cit , p19 .

(جدول - 10) معدلات النمو السكاني لعراق للمدة (1994 – 2004)

2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994	السنوات
											معدل
3.03	2.02	2.02	2.02	2.01	3.00	2.07	1 26	2 97	3.20	2.31	النمو
3.03	3.03	3.03	3.02	3.01	3.00	2.97	4.30	2.07	3.20	2.31	السكاني
											%

المصدر: صندوق النقد العربي وآخرون: الدائرة الاقتصادية والفنية، مؤشرات اقتصادية ( 1994- 2004 ) .

إن معدلات النمو السكاني تسير باتجاه متوازن لكامل المدة وعند مقارنتها باندونيسيا نلاحظ إن هناك تقارب إذ استقر معدل النمو السكاني للأخيرة عند ( 2.8) % لكن بعد التسعينات انخفض إلى (1.7) % اما في العراق فقد ارتفع قليلا إلى (3.03) % للفترة اللاحقة لعام 2001 .

ث. النسبة المئوية للسكان في المناطق الحضرية: أدناه جدول يوضح نسبة السكان الحضر (جدول - 11)

السكان الحضر كنسبة مئوية من مجموع السكان في العراق في أعوام مختارة

2010	2005	2000	1995	1990	1985	1980	السنوات
80	79	77	75	72	69	66	السكان الحضر %

Source: E.S.C.W.A, Economic and Social Commission for western Asia, Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, United Nations, New York, 2000, p 20.

عند مقارنة النسب أعلاه مع اندونيسيا نلاحظ إن العراق قد أتى بموقع أعلى من اندونيسيا في نسب السكان الحضر إذ إن في عام 2000 بلغت نسبة الحضر في اندونيسيا (42.1 %) بينما نجدها في العراق بلغت (77 %). ان ارتفاع السكان الحضر له تأثيرات على البيئة وخالة إن الهجرة من الريف إلى المدينة تؤدي إلى تدهور القطاع الزراعي وانخفاض الأراضي الصالحة للزراعة وهذا ما نجده واضحا في مساهمة القطاعات الاقتصادية في GDP (انظر الجدول – 5) إذ كانت نسبة مساهمة الزراعة (34.8)% وانخفضت في عام 2004 إلى (9.5)% وهذا خير دليل على التردي الذي يصيب القطاع الزراعي في العراق وان ازدياد سكان الحضر المتأتي من القطاع الزراعي لم يكن خروجهم من الريف ناجم عن إدخال التقنيات الحديثة في الزراعة وقلة الحاجة إليهم في العمليات الإنتاجية بل حصل بشكل هجرة فوضوية .

#### 3. المؤشرات البيئية

أ. الموارد المتجددة / السكان ( مؤشر حاجز المياه ) ، استخدام المياه / الموارد المتجددة ( مؤشر الاستدامة ) : أن العراق يعاني من نقص من المياه الصالحة للشرب وللاستخدام البشري والسبب الرئيس في ذلك هو تعرض البنية التحتية للبلد للتدمير الشامل وإشكالية الاستنزاف المتوا □ل للمياه السطحية والجوفية ، وتعدد مصادر تلوثها . أما مؤشر الاستدامة فعلى الرغم من عدم توفر البيانات لكن الوضع العام يؤشر زيادة كمية المياه المستخدمة من سنة إلى أخرى نتيجة عدم الاستخدام الرشيد للمياه فضلاً عن عدم الاستفادة من المياه العادمة عن طريق وحدات المعالجة ، حيث تتخلص معظم المصانع من المياه الصناعية العادمة بالقائها في المجاري والأنهار مباشرة من دون معالجة وهذه المياه تحتوي على مواد ملوثة كيميائية وبيولوجية وجرثومية . (1) إضافة الى الهدر الحا □ل في استهلاك المياه سواء في جانب الاستهلاك البشري أو في إثناء العمليات الإنتاجية فمثلاً في الزراعة لازالت طرق السقي متخلفة وتهدر كميات كبيرة من المياه ولم يتم استخدام التقنيات الزراعية الحديثة في الري .

(جدول - 12) الموارد المائية المتجددة للعراق لسنوات مختارة

مؤشر الاستدامة		م المياه "	نصيب الفر استخداه (بالأمتار	الموارد المانية المتجددة (بملايين الأمتار المكعبة)				
2000	1997	2005	1997	المجموع	المياه الجوفية	المياه السطحية		
88	78	1832	2963	62850	2000	60850		

Source: E.S.C.W.A, Economic and Social Commission for western Asia, Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, United Nations, New York, 2000, p 22.

تتواجد في العراق مسطحات مائية تبلغ مساحتها عموما (60850) مليون متر مكعب، ونهران عظيمان هما دجلة والفرات وروافدهما ، كالزاب الكبير والزاب الصغير وديالى إضافة إلى عشرات الروافد والفروع والبحيرات. مجموع مساحة البحيرات "الثرثار والحبانية والرزازة" تقدر بـ 373 ألف هكتار، انخفضت مساحة هذه الخزانات الى النصف في الوقت الحاضر بسبب شحة المياه الواردة الى العراق لقد أ□اب الموازنة المائية لحوضي دجلة والفرات وروافدهما والنهيرات - الروبارات الصغيرة التي تخترق الجبال والوديان وحجم المياه

149

 $<sup>^{(1)}</sup>$  د. سحر قدوري الرفاعي : مصدر سابق ، ص 35 – 36 .

الجوفية التي تنتج عنها العيون والينابيع وحتى الشلالات والآبار، الاضطرابات الحادة بسبب انخفاض مناسيب المياه المتدفقة في دجلة باتجاه الأراضي العراقية بنسبة 60% على اثر تشييد تركيا لمنشآتها المائية في مشاريع الغاب (GAP) ليصل فيه عدد مشاريع السدود والخزانات الى نحو 104 مشروع يصل مجموع طاقتها التخزينية الى 138 مليار متر مكعب (من مياه دجلة والفرات وفروعهما) مما أدى إلى فقدان العراق حوالي 580 مليون متر مكعب من مياه الفرات فقط لينخفض التدفق المائي فيه بنسب خطيرة. (1) وهذا سيكون له تأثير سلبي على فرص التنمية المستدامة في العراق . كذلك في دارسة أخرى للاسكوا عن قطاع الموارد المائية في العراق نذكر الجدول التالى:

( جدول – 13 ) يوضح مؤشرات قطاع الموارد المانية للعراق

القيمة	السنة	مؤشرات وفرة موارد المياه العذبة
74880	2001	إجمالي المياه السطحية ( مليون متر مكعب / سنة )
2000	2001	المعدلُ السنوي لتغنية المياه الجوفية ( مليون متر مكعب / سنة )
76880	2001	إجمالي المياه المتجددة من مصادر تقليدية ( مليون متر مكعب / سنة)
457	2001	إجمالي المياه من مصادر غير تقليدية ( مليون متر مكعب / سنة)
97.4	2001	نسبة موارد المياه السطحية إلى مجموع المياه المتجددة التقليدية (%)
2.6	2001	نسبة موارد المياه الجوفية إلى مجموع المياه المتجددة التقليدية (%)
0	2001	نسبة المياه المحلاة المنتجة إلَّى إجمالًى المياه التقليدية ( % )
0.6	2004	نسبة استخدام مياه الصرف الصحي والزراعي المنتجة إلى إجمالي المياه التقليدية
0.6	2001	(%)
0.6	2001	نُسبة الموارد المائية المتاحة من مصادر غير تقليدية إلى المصادر التقليدية (%)
2070.2	2001	نصيب الفرد السنوي من إجمالي الموارد المائية من مصادر تقليدية ( متر مكعب للفرد
2979.2	2001	/سنة )
18.5	2001	نصيب الفرد السنوي من إجمالي الموارد المائية من مصادر غير تقليدية (متر مكعب
17.7	2001	للفرد / سنة )
		مؤشرات استهلاك المياه العذبة
59300	2000	إجمالي استخدام المياه ( مليون متر مكعب / سنة )
7.3	2000	نسبة الاستهلاك المنزلي من إجمالي الاستهلاك (%)
87.7	2000	نسبة الاستهلاك الزراعي من إجمالي الاستهلاك (%)
5.1	2000	نسبة الاستهلاك الصناعي من إجمالي الاستهلاك (%)
		مؤشرات الاعتماد وسهولّة الحصولّ على المياه ـ
1000	2000	إجمالي الاستهلاك المنزلي من المياه الجوفية ( مليون متر مكعب / سنة )
2364.9	2000	نصيب الفرد السنوي من إجمالي استهلاك المياه ( متر مكعب للرد / سنة )

المصدر: اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا (الاسكوا): ملامح قطرية وإقليمية لمؤشرات التنمية المستدامة لقطاعات مختارة في منطقة الاسكوا، (2) قطاع الموارد المائية، الأمم المتحدة، نيويورك، 2005، ص 13.

سلام إبراهيم عطوف كبة : الزراعة العراقية والتنمية المستدامة الحوار المتمدن - العدد:2066 -2007/ 10/ 12

<sup>(1)</sup> http://www.rezgar.com/debat/show.art.asp?aid=111867

نلاحظ من الجدول أعلاه إن نصيب الفرد السنوي قدر بـ (2979.2) (متر مكعب للفرد / سنة) أي إن حصة الفرد في اليوم الواحد ما مقداره ( 8.16) لتر مكعب وهي نسبة قليلة قياساً بالمعيار العالمي الذي يبلغ (50) لتر مكعب من المياه . كذلك نلاحظ نسبة الاستهلاك المنزلي هي منخفضة إذ بلغت (7.3)% من إجمالي الاستهلاك . وهي بعيده ايضاً عن حصة الفرد من المياه بالمقياس العالمي .

ومع الحروب الكارثية والعقوبات الاقتصادية والاحتلال تعطلت وتقادمت وحدات معالجة المياه الصناعية الكاملة والجزئية ، وارتفعت تراكيز الأملاح الكلسية الذائبة المصرفة من المصانع والتي تقدر كمياتها (320) ألف متر مكعب / سنة. كما تعطلت وتقادمت شبكات المجاري والصرف الصحى حيث تحوى مياه المجاري المصرفة ، والبالغ حجمها (759) مليون متر مكعب / سنة ، وتحوي على نسب عالية من الفوسفات والامونيا والكلوريد والمواد العضوية والاحياء الدقيقة مياه قذرة راجعة من الاستخدامات المدنية والمستشفيات ودور السكن والمرافق العامة والمطاعم ... وسبب توقف وتقادم محطات ضخ مياه المجاري وتصريف المياه القذرة الى الانهر دون معالجات بايولوجية أدى الى تردى همة المواطنين وازدياد نسبة الأعراض المرضية . كما ادى تردى الوحدات البلدية في جمع ومعالجة النفايات اليومية بسبب الاداء الاداري الهش والتقصير المتعمد الى تراكم النفايات في الازقة والاحياء السكنية وانتشار الحشرات والقوارض والامراض .(1) كذلك ادى الجفاف وتقاص فترات هطول الامطار الى تضاؤل كمية المياه الجارية في الانهر وجفاف الأبار والعيون ، وتحول كثير من المجاري المائية الى مواضع للنفايات ومراتع للحشرات والقوارض ومصدرا للروائح الكريهة ، اي تحولت الى مجاري تعانى من الطفيليات ومرتع لأوساخ الناس ، وتعانى انهر العراق من الحمل العضوي الملوث والمواد الصلبة ومياه الصرف الصناعي التي تصب فيها. وتعرضت شبكات الصرف الصحى لإ □ابات بالغة في الحروب الكارثية وتسربت المياه الثقيلة والفضلات الصناعية الى المسطحات المائية وارتفعت مناسيب الملوحة في التربة والكدارة في المياه . فتقدر كمية مياه المبازل الزراعية بحوالي (2.3) مليون متر مكعب /سنة، وترمي جميعا في دجلة والفرات وروافدهما والمسطحات المائية الأخرى. كذلك تلوثت مياه الأنهار نتيجة لما سقط فيها من أسلحة سامة وما تحويه من مواد كيميائية عضوية وغير العضوية التي تشكل الفضلات على عنا □ر سامة مثل الباريوم والزركونيوم وسامة جدا مثل الر □اص والفضة والنحاس والنيكل والكوبالت والذهب والزئبق ويساهم انخفاض الطاقة التشغيلية لمحطات تصفية مياه الشرب وتوقف محطات

<sup>(1)</sup> www.iraqoftomorrow.org

تصريف المياه الثقيلة وشبكة تصريف مياه الأمطار بسبب عطل المضخات والحفريات القائمة بدون تخطيط وعدم توفر قطع الغيار الاحتياطية في الدمار الحياتي والبيئي البطيء في العراق. فأغلب أحياء مدن العراق تسبح في بحيرات من المياه الأسنة ، ويسبب تسرب مياه الصرف الصحي الى أنابيب مياه الشرب الإ□ابة بإمراض التايفوئيد والتهاب الكبد الفايروسي والإسهال خا□ة عند الأطفال. (1)

ب. نصيب الفرد من الأراضي الزراعية : القطاع الزراعي العراقي قطاع □غير في مساهمة بالناتج المحلي الإجمالي إلا انه يمثل مكونا حيويا ضمن الاقتصاد العراقي . فالزيادة السريعة في عدد السكان خلال العقود الثلاثة الماضية , ومحدودية الأرض القابلة للزراعة والركود العام في الإنتاجية الزراعية , قد أدت تدريجيا الى زيادة الاعتماد على الاستيرادات لتلبية الحاجة المحلية الى الغذاء , مما جعل العراق الأن يصبح مستوردا رئيسيا للمنتجات الزراعية. ولغاية عام 1980 كان العراق يستورد نصف احتياجاته من المواد الغذائية, وبعدها ولغاية عام 2002, ارتفعت الاستيرادات الى ما بين 80% - 100% للعديد من المواد الأساسية , كالحنطة و الرز و السكر و الزيوت النباتية و المواد البروتينية. (2) ويتجه نصيب الفرد من الأراضي الزراعية في العراق إلى الانخفاض فوفقاً للبيانات المتوفره من الجدول أدناه يتضح المسار التنازلي لنصيب الفرد، الأمر الذي يعطي دلالة على إن الأوضاع الزراعية تتجه إلى التدهور فكيف الحالي الأن في ظل الحروب والاحتلال ودمار البنية الند؟

(جدول - 14) نصيب الفرد من الأراضي الصالحة للزراعة في العراق للمده ( 1990 - 1998 )

		(1))	1770 /			
النسبة المنوية للتغير %	1998	1997	1996	1995	1990	السنوات
% 18.6	2385	2455	2523	2588	2932	نصيب الفرد من الأراضي الصالحة للزراعة
	2541	2616	2691	27707	3092	نصيب القرد من الأراضي الصالحة للزراعة والأراضي المزروعة بصورة دانمة

المصدر: د. سحر قدوري الرفاعي: التنمية المستدامة مع تركيز خاص على الإدارة البيئية \_ إشارة خاصة للعراق، بحث جاء ضمن وقائع المؤتمر العربي الخامس للإدارة البيئية تحت عنوان ( المنظور الاقتصادي للتنمية المستدامة)، المنظمة العربية للتنمية الإدارية، جامعة الدول العربية، 2007، ص 36.

سلام عطوف كبة : خدمات العراق والتنمية المستدامة ، العدد الرابع .  $8 / 2007/10^{(1)}$  www.iragoftomorrow.org

<sup>&</sup>lt;sup>(2)</sup>وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي ، الجهاز المركز*ي* للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات : ستراتيجيَّة التنمية الوطنية ، 2005\ 2007 ، ص 21 – 22 .

إن مجموع المساحة السطحية التي يمتلكها العراق تبلغ 43.7 مليون هكتار , منها 34.0% مليون هكتار أي (78%) غير قابلة للزراعة في ظل الظروف الحالية , وأقل من 0.4% مساحة الغابات و أراضي للأخشاب تقع على الحدود الشمالية المحاذية لتركيا وإيران , والمساحة المتبقية البالغة 22% (حوالي 9.5 مليون هكتار) مستغلة للأغراض الزراعية , بالرغم من أن نصفها تقريبا هي أراضي حدية وتستخدم للرعي الموسمي للماشية فقط , وبشكل رئيسي الماعز والأغنام. وهناك ما يقرب من 340.000 هكتار مزروعة بأشجار مثمرة (وبشكل خاص النخيل ولكن هناك أيضا بعض أنواع أشجار الفواكه مثل التين والحمضيات والأعناب وأشجار الزيتون) وتشير البيانات بعد تطبيق قرار الأمم المتحدة بفرض الحظر الاقتصادي , اتخذت الحكومة انذاك عددا من الخطوات لزيادة كل من الإنتاج وإحكام السيطرة على المواد الغذائية المحلية ضمن منطقة سيطرتها فقدمت الحوافز مع زيادة أسعار المواد الغذائية المحلية مما شجع المزار عين العراقيين على توسيع المساحات المزروعة ضمن مناطق الرعي وسفوح التلال الهشة , وقد تحققت أعلى مساحة مزروعة في عامي 1992 و 1993 . (1)

ومن النظر إلى الجدول أعلاه نلاحظ إن هناك انخفاض متوا  $\Box$  ل في نصيب الفرد من الأراضي الصالحة للزراعة ، وأيضا الأراضي المزروعة بصورة دائمة فبينما كان نصيب الفرد عام 1990 (29,32) كم أي انخفاض ما يقارب عام 1990 (2385) كم أي انخفاض ما يقارب  $\delta$ % و عند مقارنتها مع اندونيسيا نلاحظ إن الأخيرة قد عانت من نفس المشكلة في انخفاض في الأراضي الزراعية .

ت. كمية الأسمدة المستخدمة سنوياً: بلغت كمية الأسمدة المستخدمة سنوياً في الأراضي الزراعية لعامي (1980 ، 1980) (207,000 ، 92,300) ألف طن . (2) كذلك بلغت لعامي (1984 ، 1984 ) (22 ، 65) كغم للهكتار الواحد. (3) وبمقارنة عام 1980 وكذلك (1990 ما بين العراق واندونيسيا نرى إن اندونيسيا متقدمة، إذ بلغ معدل استخدام الأسمدة فيها (2.500800 ، 1,173025) ألف طن وهذا يدل على التوسع العمودي في الزراعة لاندونيسيا مما يعكس زيادة في إنتاجية الأرض والفلاح . ويلاحظ رغم زيادة الكمية المستخدمة إلا انه بالمقارنة مع اندونيسيا نلاحظ هناك فرق بينهما وان الأخيرة متقدمة على العراق في مجال استخدام الأسمدة .

 $<sup>^{(1)}</sup>$  وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي : مصدر سابق ، ص $^{(2)}$ 

<sup>&</sup>lt;sup>(2)</sup> FAO: Statistical year book, vol. 1/1, 2005 - 2006,  $p^{2}$  8.

<sup>(3)</sup> E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p 24.

ث. التغير في مساحة الغابات والأراضي الحرجية ، والأراضي المصابة بالتصحر : إن نسبة الغابات والأراضي الحرجية من مجموع الأراضي بلغت بين عامي 1989 – 1991 (4.3) % وبلغت نسبة التغير بين عامي 1991 مقابل 1983 (6.8) % لكن نلاحظ نسبة التغير إلى اندونيسيا بلغت (2.0) ، وان نسبة المناطق المصابة بالتصحر لعام 1994 (38.1) % . (1) كذلك في إحصائية جديدة لمساحة الغابات في العراق لعام 2005 إذ بلغ مجموعها (822) إلف هكتار وبلغت نسبتها من مجموع الأراضي (1.9) % وبلغ معدل التغير السنوي (0.2) % بين عامي (1990 - 2000) وانخفض إلى (0.1) % بين عامي (1990 - 2000) وانخفض إلى اندونيسيا عانت من نفس مشكلة التغير في مساحة الغابات إذ بلغ معدل التغير (7.1-) للفترة (1990 - 2000) وارتفعت إلى (2-) للفترة (1990 - 2000) واندونيسيا قد عانا من انخفاض مساحة الغابات مع مرور الزمن و هذا له تأثير على التنمية المستدامة .

#### 4. المؤشرات المؤسسية:

- أ. عدد الحواسيب الشخصية لكل 1000 نسمة : بلغت نسبة استخدام الحاسبة الشخصية لعام 2004 (3.6 %) من السكان .
- ب. عدد خطوط الهاتف الرئيسية لكل 1000 نسمة: أدناه جدول يوضح عدد خطوط الهاتف الرئيسية 1990- 2004

( جدول - 15 ) يوضح نسبة استخدام خطوط الهاتف الرئيسية للعراق للمده ( 1990 – 2004 )

2004	2003	2002	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1990	السنوات
5.1	4.3	4.6	3.9	3.6	3.6	3.6	4.2	4.1	4.1	4.7	النسبة المئوية

المصدر: وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي - الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات - مديرية إحصاءات التنمية البشرية: تقرير مؤشرات رصد الأهداف الإنمائية للألفية، ص 14.

لقد ارتفع عدد المشتركين في الخطوط الأرضية من 4.7 إلى 5.1 لكل 100 نسمة ، لكن بلغت النسبة لاندونيسيا للأعوام 1990 ، 2000 ، 2005 لكل 100 نسمة (5.01) (5.01) وهذا يدل على إن اندونيسيا متقدمة في هذا الجانب ، وهنا نلاحظ الارتفاع الكبير الذي

(2) FAO: Statistical year book, p 111.

 $<sup>^{(1)}</sup>$  E.S.C.W.A: Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, op – cit, p 25.

حققته اندونيسيا في عام 2005 إذ بلغت النسبة (26.79%) أي حوالي أكثر من ربع سكان اندونيسيا يمتلكون خطوط ارضية أما في العراق فبلغ عدد المشتركين للعام 2004 (794.198) مليون وارتفع عام 2005 إلى (2.8) مليون مشترك وهذا النسبة هي نسبة قليلة قياسا باندونيسيا.

كما أرتفع نسبة المشتركين في خطوط الهاتف النقال للمدة ( 2002 - 2004 ) ( 0.32 ، 0.32 ) % على التوالي . كذلك بلغ نسبة الحواسيب الشخصية لكل 100 فرد للأعوام ( 2.22 - 2.22 - 2.004 ) على التوالي ، و هي عند مقارنتها باندونيسيا نرى ( 2002 - 2004 - 2004 ) على التوالي ، و هي عند مقارنتها باندونيسيا نرى ان نسب العراق منخفضة إذ بلغت للعام 2005 (0.36) % ، كذلك بلغت نسبة مستخدمي الانترنت في العراق للمدة الممتدة ( 2001 - 2001 - 2001 ) ( 2001 - 2001 - 2001 ) % . (1) وهي معدلات منخفضه جميعها إذ بلغ معدل مستخدمي الانترنت في اندونيسيا نهاية 2005 - 2001 ) . (7.18)

## □انياً: التحديات الراهنة التي تواجهه التنمية المستدامة في العراق

ان أخطر ما يواجهه العراق اليوم هو اتساع ظاهرة الاستنزاف المادي والإنساني واتخاذها أبعاداً خطيرة في الأشهر الأخيرة. وتنبع هذه الظاهرة وتستمر بسبب نشوء النزاع الداخلي المتمثل بظاهرة التمرد والإرهاب والتخريب الذي طال المؤسسات والمصالح العامة ، فضلاً عن الممتلكات الخا ☐ة للمواطنين. وليس من السهل تقدير حجم الكلفة المادية (الاقتصادية) الناجمة عن اتساع ظاهرة العنف هذه ، الا أن بعض التقديرات تقدرها بعشرات المليارات من الدولارات الأمريكية ، وهي تتركز في الأضرار الناجمة عن التخريب الحا ☐ل بالمنشآت والأنابيب والمحطات النفطية وكذلك لمرافق قطاع الكهرباء والماء والنقل وغيرها من المراكز الحيوية للاقتصاد الوطني وحياة السكان . (2) ويمكن إن نوجز اهم التحديات التي تواجة التنمية المستدامة بالاتي :

## 1. غياب الأمن وضعف الدولة

إن مخاطر هذا العامل يتمثل في فوضى الانتاج والتصرف بشكل عشوائي بالموارد الطبيعية لاسيما النفط والذي يتجسد في عمليات التهريب، وان ظاهرة الاستنزاف المادي والإنساني تلخص اليوم الحالة العامة في البلاد، وهي تمثل النتيجة الطبيعية لعاملين أساسيين برزا خلال السنوات الثلاث الماضية أولهما نشوء نزاع داخلي من نوع جديد بعد انتهاء الحرب وسقوط

<sup>(1)</sup> در اسات الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا : در اسات الحسابات القومية لمنطقة الاسكوا ، النشرة الخامسة والعشرون ، العدد 26 ، 2005 – 2006 ، ص 1/1 .

د. مهدي الحافظ: مصدر سابق ، ص 4-12.

النظام السابق ، والذي جعل العراق في وضع لا يمكن أن يو □ف بأنه قد تعدى النزاع post-conflict وهذه مسألة جوهرية يتوقف عليها تحديد إستراتيجية المستقبل وتحديد أولويات البناء السياسي والاقتصادي والاجتماعي واعادة الاعمار. وهي النقطة التي كانت موضع انعدام تقدير □حيح من بعض الجهات الداخلية والأجنبية وتأثرت بها برامج ومواقف الدول والمؤسسات المانحة. (1)

#### 2. تحدي العملية السياسية

وتأتي المشاكل المعقدة الناجمة عن تأخر العملية السياسية، كتحد آخر مهم بوجه تقدم التنمية المستدامة، والواقع أن انجاز □ياغة الدستور والانتخابات البرلمانية وتشكيل الحكومة الحالية هي خطوات ايجابية بوجه عام، الا انها تمت في مناخ من التوتر السياسي واحتدام الخلافات والعنف ، مما أثر سلباً على تقدم هذه العملية وبلوغ نتائجها بصورة مرضية. مما اثر سلبي على مسيرة التنمية المستدامة في العراق. (2)

### 3. تصفية التركة الماضية وتعزيز القدرات المؤسسية والإدارية

يعتبر سوء الإدارة وضعف المؤسسات من ابرز معالم التركة الموروثة من النظام السابق، وهي تنعكس في تدني القدرات الإدارية والمهارات الفنية للموارد البشرية. ان معالجة هذه الحالة المرضية تتطلب رفع الكفاءة الإدارية لأجهزة الدولة وتحسين أدائها الاقتصادي وتثبيت المعايير المهنية في نشاطاتها، وهذا يتطلب أيضا الانفتاح على العالم الخارجي والإفادة من ثمرات التقدم الحضاري والعلمي والتكنولوجي والأنظمة الإدارية الحديثة.

## 4. تحدي الموارد المالية

من أبرز المعضلات التي تواجهها التنمية المستدامة في العراق، الضعف الراهن للموارد المالية المحلية. وتكاد تتحصر الموارد المالية للدولة في العوائد الناجمة عن □ادراته النفطية. فتبلغ نسبة القطاع النفطي أكثر من 62% من اجمالي الناتج المحلي. كما تشكل هذه العائدات أكثر من 90% من موارد الموازنة العامة بما في ذلك موازنة البرنامج الاستثماري، وهي حالة فريدة من نوعها وتحتاج الى معالجة جدية تعيد التوازن الى هيكل الاقتصاد العراقي وتنويع مصادره

سليم فرحان جيثوم: معوقات التنمية في العراق ، مجلة الفرات ، مركز الفرات للتنمية والدراسات الستراتيجية ، العدد الثالث ، 2005 ، 2005 ، 48 - 48 .

<sup>(2)</sup> د. مهدي الحافظ: مصدر سابق ، ص 5.

ومداخيله، أي تحرير الاقتصاد من طابعه الريعي وتحويله الى اقتصاد متنوع ومتوازن المقومات الهبكلية (1)

### 5. تحدي الإ □ لاحات الاقتصادية

6. فاعلية المعونات الخارجية تلعب المعونات الخارجية دورا مهما في دعم التنمية المستدامة وتطويرها بشرط استثمارها باسلوب □حيح في المجالات الحيوية ووفق أولويات سليمة ، وكذلك ادارتها من قبل آليات محلية ودولية بصورة فعالة ومتناسقة. لقد بادرت مجموعة كبيرة من الدول وكذلك الأمم المتحدة والبنك الدولي و □ندوق النقد الدولي الى اطلاق الحملة العالمية لاعادة اعمار العراق. ونتيجة لذلك، انعقد المؤتمر الدولي للمانحين في تشرين الأول 2003 في مدريد- اسبانيا. وتم فيه الإعلان عن تعهدات مالية سخية تبلغ حوالي 33 مليار دولار. وهي تشمل 18.5 مليار دولار من الولايات المتحدة الأميركية و13.5 مليار دولار من الدول والمؤسسات الدولية المانحة. أما المبلغ الأخير فيتضمن 8 مليار دولار من عدة دول أجنبية و5.5 مليار دولار كقروض ميسرة من البنك الدولي و □ندوق النقد الدولي .

<sup>(1)</sup> د. مهدي الحافظ: المصدر السابق ، ص 7.

كما تقرر في مؤتمر مدريد اعتماد خطة لإنفاق هذه المعونات لتنفيذ مشاريع كثيرة في جميع القطاعات وفق التقرير المعد مسبقاً للمؤتمر والموسوم بـ ( تقييم حاجات اعادة الاعمار في العراق) وذلك للفترة 2004-2004 . كما تقرر في المؤتمر انشاء □ندوقين دوليين لاستقبال المعونات المالية من المانحين واستحداث ما يسمى بهيئة الصناديق الدولية International المعونات المالية من المانحين واستحداث ما يسمى الإشراف على ادارة التخصيصات على المشاريع ومتابعة تنفيذها بالتنسيق مع السلطات العراقية. أحد الصندوقين يديره البنك الدولي والصندوق الثاني تديره مجموعة منظمات الأمم المتحدة. غير أن قيام هذه الآلية الدولية، لا يعيق والصندوق الثاني تديره مجموعة منظمات الأمم المتحدة. غير أن قيام هذه الآلية الدولية، لا يعيق تقديم المعونات بصورة مباشرة وثنائية للعراق من قبل المانحين، مؤسسات ودول. بل أن الجزء ومنظمات غير حكومية، ومنظمات دولية ومؤسسات عراقية.

لقد مضى على هذه التجربة حوالي السنتين والنصف ولم يبق لإطارها الزمني المقرر سوى سنة ونصف (نهاية 2007). وحسب المعطيات المتوفرة من الجهات المانحة، فان قيمة ما أنفق من المعونات قد بلغ مؤخراً حوالي 15 مليار دولار، وتشمل ما هو منفق من المنحة الأمرى يقيمة حوالي 11.5 مليار دولار، وما أنفق من الدول والمؤسسات المانحة الأخرى بقيمة حوالي 3.5 مليار دولار. وهذا يعني أنه لم يتحقق من تنفيذ التعهدات سوى أقل من 50% من مجموعها حتى الآن، أي أن وتيرة التنفيذ لم تكن بمستوى الالتزامات المتفق عليها، ومن الصعب التوثق فيما اذا ستتوفر امكانية الايفاء بجميع التزامات الجهات المانحة على امتداد الفترة المتبقية في نهاية 2007.

- 7. الفقر الذي هو أساس لكثير من المعضلات الصحية والاجتماعية والأزمات النفسية والأخلاقية، وعلى المعنيين أن يضعوا من السياسات التنموية ما يقضي على هذه المشاكل بإيجاد فرص العمل، والتنمية الطبيعية والبشرية والاقتصادية والتعليمية للمناطق الأكثر فقراً، والأشدّ تخلفاً، والعمل على مكافحة الأمية. (1)
- 8. الديون التي تمثّل، إضافة إلى الكوارث الطبيعية بما فيها مشكلات الجفاف والتصحر والتخلف الاجتماعي الناجم عن الجهل والمرض والفقر، أهمَّ المعوّقات التي تحول دون نجاح خطط التنمية المستدامة.

أ. طيب سليمان مليكة : إشكالية التنمية المحلية المستدامة في ظل حماية البيئة ، مجلة علوم إنسانية ، السنة السادسة: العدد (39) ، خريف 2008 ، 0 .

( جدول – 7 ) المؤشرات الأساسية للتنمية المستدامة في إطار مؤشرات ( القوة الدافعة – الحالة – الاستجابة )

مؤشرات الاستجابة	مؤشرات الحالة	مؤشرات القوة الدافعة	الفئة
	الدين/الناتج المحلي الإجمالي	نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي	
		حصة الاستثمار الإجمالي في الناتج المحلي الإجمالي	الإقتصادية
		نسبة صادرات السلع والخدمات الى واردات السلع والخدمات	
		نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة رصيد الحساب الجاري كنسبة مئوية من	
		الناتج المحلي الاجمالي	
		مجموع المساعدة الانمائية الرسمية كنسبة مئوية من الناتج القومي الاجمالي	
	مؤشر الفقر البشري	معدل البطالة	المؤشرات
	السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر	معدل النمو السكاني	الاجتماعية
	متوسط العمر المتوقع عند الولادة	- معدل الراشدين الذين يلمون بالقراءة والكتابة	
	السكان الذين لا سبيل لوصولهم الى المياه المأمونة	نسبة الالتحاق بالمدارس الثانوية	
	السكان الذين لا تتوافر لديهم امكانية الانتفاع بالخدمات	J 63 . 8	
	الصحية		
	السكان الذين لا تتوافر لديهم امكانية الانتفاع بالمرافق		
	الصحية		
	نسبة السكان في المناطق الحضرية		
	نصيب الفرد من الأراضي الزراعية	الموارد المتجددة/ السكان	مؤشرات البيئة
	نصيب الفرد من الأراضي الزراعيـة واراضي المحاصيل	استعمال المياه الاحتياطات المتجددة	
	الدائمة	استعمال الأسمدة	
	نسبة الاراضي المتضررة بالتصحر التغير في مساحات الغابات		
الإنفاق على البحث والتطوير كنسبة من الناتج القومي الاجمالي	التغير في مسكات العابات عدد اجهزة التلفاز والراديو لكل 1000 نسمة		المؤشرات
م البعد على البعد والتطوير عسب من المالي البعث العومي المجالي عدد العلماء والمهندسين العاملين في مجال البعث والتطوير لكل	عدد الصحف لكل 1000 نسمة		محرسرت المؤسسية (الخدمية)
مليون نسمة	عدد خطوط الهاتف لكل 1000 نسمة		, , , , , ,
	عدد الحواسيب الشخصية لكل 1000 نسمة		
	عدد/مشتركي/مستخدمي/الانترنيت لكل 1000 نسمة		
	- 1		

Source: E.S.C.W.A, Economic and Social Commission for western Asia, Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results, United Nations, New York, 2000, p.6.



#### الاستنتاجات Conclusions

- 1. انَّ تأكيد النظريات التنموية والنمو الاقتصادي على تعظيم رصيد رأس المال المادي البشري دون الإشارة الكافية إلى رأس المال الطبيعي وكيفية الإحلال عنه سيترك للأجيال القادمة رصيداً من تراكمات رأس المال المادي البشري المنشأ الذي لا يمكن التعويض به عن الخسائر التي تحدث في النظام البيئي الذي ستكون بحاجة إليها.
- 2. انَّ النظريات التي ركزت على تعاظم النمو الاقتصادي لم تشر إلى الصورة التي يكون عليها النمو مستقبلاً إذ أوحت إلى الاقتصاديين بأن النمو الاقتصادي سيستمر إلى ما لا نهاية، مما دفع الكثير من النظريات إلى تحفيز الاستهلاك ، ومن مَّ إلى تسخير الأليات والأدوات الاقتصادية بمجملها باتجاه النمو الاقتصادي من غير الإشارة إلى تحلل البيئة ، فضلاً عن إغفالها حصة الأجيال القادمة من الموارد الطبيعية واكتفت بما ستوفره من رأس مال مادي مصنع لهذه الأجيال .
- 3. إن مفهوم التنمية المُستدامة هو المفهوم الأكثر شمولاً من مفاهيم التنمية الأخرى ( الاقتصادية ، الاجتماعية ) فهي لا تقتصر على رأس المال المادي فقط أو رأس المال البيئي فقط بل تشملها جميعاً وتُضيف إليها رأس مالٍ آخرا يُعتبر هو الأساس و هو رأس المال الاجتماعي .
- 4. ان العلاقة بين البيئة والسياسات الاقتصادية ذات تأير متداخل بينهما فالسياسة المعتمدة على زيادة الصادرات لغرض الحصول على العملات الصعبة أو لإطفاء المديونية ، تقتصر في الدول النامية على تصدير الموارد الطبيعية كالنفط والغابات ، وذلك ذو تأير سلبي على هذه الدول وإيجابي لأخرى تحافظ على مواردها الطبيعية ، لذا فإن تنظيم السياسات الاقتصادية على المستوى النقدي والمالي والزراعي وغيره يتمثل في تحديد نمط التدابير الواجب إتباعها للمحافظة على توازن النظام البيئي .
- 5. انَّ اعتماد أنواع الضرائب من الوسائل التي يمكن استعمالها في المحافظة على البيئة لذا فإن إصلاح النظام المالي باتجاه تحسين البيئة يتم عبر تخفيض الضرائب التقليدية وتغيير هيكلها باتجاه الضرائب البيئية من أجل ترك عبء الضريبة الكلية على و □ع متوازن بيئياً ، فمن شأنه ذلك أن يجعل الاقتصاد متجهاً إلى التنمية المستدامة على أن

يتبع هذا الأسلوب بشكل تدريجي وليس بالضرورة الاعتماد على كل أشكال الضرائب ولكن حسب ما يلائم تلك الدول فالضرائب التمييزية من الضرائب الملائمة للدول النامية التي تشهد تنمية صناعية سريعة إذ أنَّ هذا النوع من الضرائب يتحدد باختلاف الأ □رار البيئية ، ومن □مًّ يكون ملائماً لهذه الدول ذات الرقابة الضعيفة .

- 6. انَّ ظاهرة الاحتباس الحراري وتحلل الأوزون من أهم التحديات العالمية المعاصرة التي تواجه كوكب الأرض ، ولعل مواجهة هذا التحدي تعتبر الأكثر صعوبة سواء جاء ذلك عبر التعاون العالمي أو الإجراء المحلي ، وعلى الرغم من أن الدول الصناعية المتقدمة سعت إلى اتخاذ إجراءات حاسمة في السنوات الأخيرة للعمل على كبح جماح حالات انبعاث غاز الأار الصناعي والتي تعتبر المصدر الرئيسي له والذي ترك أارا خطيرة على البيئة ومنها ظاهرة قب الأوزون ، لذا لابد من معالجة وتعديل وتهذيب الكثير من معطيات النمو والتنمية الاقتصادية .
- 7. إن نظرية التنمية المستدامة مرت بأربع بمراحل حتى صيغت في شكلها النهائي الذي يعبر عن حالة الاتفاق بين البيئة والتنمية والذي يصار إلى مفهوم التنمية المستدامة.
- 8. إن التنمية المستدامة لم تتحقق دفعةً واحدةً وإنما يكون هناك اتزان في مؤشراتها إلا إذا كانت جميع مؤشراتها ايجابية وتتفق مع الأهداف التي جاءت من اجلها ومن هنا ينبغي تحسين مؤشرات التنمية المستدامة جميعاً الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والمؤسسية.
- 9. تبين أنَّ التنمية المستدامة لم تتحسن مؤشراتها إلا بفعل جهود إنمائية نابعة من فلسفة الدولة
   الاقتصادية والاجتماعية والسياسية.
- 10. في □وء تطبيق مؤشرات التنمية على بلدان جنوب شرق أسيا كوريا واندونيسيا , اتضح أن هذه البلدان تمتلك المقدرة الفعلية لتحقيق التنمية المستدامة .
- 11. إن مؤشرات الجهد الإنمائي لم تؤر إلا على مؤشرات التنمية المستدامة الاقتصادية وجاء تأيراها على بقية المؤشرات الاجتماعية والبيئية والمؤسسية محدوداً في كلا الدولتين كوريا واندونيسيا وأما العراق فان مؤشرات الجهد الإنمائي جاءت مضطربة وغير متزنه وهذا ما أدى إلى تردى مؤشرات التنمية المستدامة الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والمؤسسية.

- 12. في  $\Box$ وء التحليل اتضح أنَّ مؤشرات الجهد الإنمائي والتنمية المستدامة لكوريا أفضل من الدونيسيا وكلا الدولتين أفضل من العراق . وهذا وا  $\Box$ ح من معدلات النمو لمؤشرات الجهد الإنمائي للدول الثلاث إذ بلغت معدلات النمو لكوريا إلى المؤشرات الآتية ( الاستثمار الأجنبي المباشر ، صافي التجارة الخارجية ، القوى العاملة ، الناتج المحلي الإجمالي ) على النحو الآتي ( 10.8 % ، 33.09 % ، 2 % ، 8.6 % ) . أما اندونيسيا كانت معدلات النمو فيها على نحو ما تقدم من ترتيب أعلاه ( 12 % ، 17.48 % ، 9.1 % ، 6.4 % ) . أما العراق فقد بلغ معدل النمو للناتج المحلي الاجمالي ( 9.1 % ) ، ونلاحظ من المعدلات في أعلاه أنَّ معدلات النمو لدى كوريا جاءت أفضل نسبيا من اندونيسيا على الرغم من تفوق اندونيسيا ببعض معدلاتها على كوريا ، وجاءت كلا الدولتين أفضل من العراق .
- 13. من خلال التحليل تبين إن مؤشرات التنمية المستدامة لكوريا أفضل من اندونيسيا وكلا الدولتين أفضل من العراق. وهذا وا □ح من معدلات النمو لمؤشرات التنمية المستدامة للدول الثلاث إذ بلغت معدلات النمو لكوريا إلى المؤشرات الآتية ( متوسط دخل الفرد ، الصادرات إلى الواردات ، نصيب الفرد من الطاقة ، النسبة المئوية في المناطق الحضرية ) الصادرات إلى الواردات ، نصيب الفرد من الطاقة ، النسبة المئوية في المناطق الحضرية ) الترتيب في أعلاه (3.21 % ، 5.04 % ، 2.67 % ، 2.67 % ) كذلك جاءت النسبة للعراق في المؤشرات الآتية متوسط دخل الفرد ( 24.33 % ، الصادرات إلى الواردات (3.9) % من المعدلات في أعلاه نلاحظ التفوق الذي أخذته كوريا على اندونيسيا والعراق .
- 14.إن الجهد الإنمائي لم يستثمر في تحسين مؤشرات التنمية المستدامة جميعا وإنما تحسنت المؤشرات الاقتصادية فقط بينما المؤشرات البيئية تراجعت مع الزمن ومن من كان ذلك متوافقا مع فر □ية البحث في عدم إدماج البعد البيئي في عملية التخطيط له نتائج سلبية على مؤشرات التنمية المستدامة.

### التوصيات والمقترحات

- □رورة زيادة الاهتمام العالمي بفكرة التنمية المستدامة عن طريق عقد القمم والمؤتمرات الدولية وإبرام اتفاقيات من شانها تعزيز الواقع البيئي وبالأخص للدول المتقدمة.
- 2. من اجل □مان تحقيق التنمية المستدامة يجب إنشاء وكالة متخصصة في هذا المجال داخل كل بلد يكون دورها قياس التقدم المتحقق في هذا المجال سنويا وإصدار تقارير سنوية أو موسمية لأجل إعطاء صورة حقيقية للواقع عن طريق المؤشرات الرقمية وذلك لكشف نواحي القصور التي قد تحدث في هذا الجانب آو ذاك ومعالجتها وعلى □وء قيم معيارية تحددها الدولة وبحسب الأهداف التي تسعى لها.
- 3. التأكيد على التزام الدول المتقدمة بتطبيق إجراءات التنمية المستدامة والالتزام بالاتفاقيات الدولية و □رورة تفعيل هذه الاتفاقيات التي من شأنها الحفاظ على البيئة.
- 4. وجوب إدماج البعد البيئي في مجال التخطيط الاقتصادي إذ يؤدي إلى نتائج جيدة في مجال التنمية المستدامة.
- 5. العمل على رفع مستازمات المعيشة الأساسية لكوريا الجنوبية وبالأخص بعد مجيئها في المرتبة 26 عالميا بحسب دليل الفقر البشري لعام 2007 كذلك ابتعادها عن ترتيب الدول المتقدمة إذ جاءت أمريكا بالمرتبة 12 عالميا .
- 6. التأكيد على توفير مستلزمات المعيشة الأساسية لاندونيسيا وبالأخص بعد مجيئها بالمرتبة
   47 عالميا بحسب دليل الفقر البشري لعام 2007 إذ جاء ابتعاده عن كوريا الجنوبية بمقدار
   21 رتبة .
- 7. على راسمي السياسات الاقتصادية في كوريا الجنوبية إن يركزوا جهودهم الإنمائية باتجاه العمل بتطوير قيم المؤشرات البيئية و  $\Box$ رورة الاعتناء بالقطاع الزراعي وزيادة نصيب الفرد من الأرا $\Box$ ي الزراعية لكوريا الجنوبية لأنها انخفضت بمقدار (3.2%) إذ بلغت الأرا $\Box$ ي الصالحة للزراعة في عام 1990(19.8%) وانخفضت في عام 2005).
- 8. على راسمي السياسات الاقتصادية في اندونيسيا العمل باتجاه تطور مؤشرات التنمية المستدامة الاجتماعية والبيئية و □رورة الاعتناء بالمساحات الخضراء لاندونيسيا أيضا إذ يلاحظ أنَّ النسبة انخفضت بمقدار 15% وهذا ما لا ينطبق مع أهداف التنمية المستدامة.

- و. التأكيد على القطاع الزراعي العراقي خصوصا فقد شهد له مدة معينة بأنه يضاهي القطاع النفطي ولذا يجب الاعتناء به وتوجيه الدعم اللازم له ولاسيما بعد ما شهده من انخفاضٍ كبير في الأرا □ى الصالحة للزراعة بنسبة تتجاوز الـ20 %.
- 10. دعوة العراق بأن يعيد بناء اقتصاده على سياسات اقتصادية متوازنة وان يراعي اعتبارات التنمية المستدامة لأنه إذا لم يراع هذه الاعتبارات منذ البداية سوف يتحمل في المستقبل تكلفتين تكلفة المعالجة وتكلفة اعاده التأهيل للمشاريع وفقاً لمتطلبات التنمية المستدامة وهذا سوف يكون له نتائج كبيرة على الاقتصاد العراقي.



جدول -1 ) متوسط نصيب الفرد السنوي من الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية بالأسعار الثابتة لسنة 1995 متوسط نصيب الفرد السنوي من الناتج المحلي الإجمالي 2006 - 1985 )

نصيب الفرد السنوي من الناتج المحلي الإجمالي (دولار)	عدد السكان ( مليون نسمة )	الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة (Billion Dollar)	السنوات
4611	40.81	188.1622	1985
5235	41.21	215.7754	1986
6255	41.62	260.6347	1987
7924	42.03	333.0858	1988
8379	42.45	355.6886	1989
8577	42.87	367.7135	1990
8734	43.30	378.2045	1991
8795	43.75	384.8097	1992
8349	44.20	396.0450	1993
9840	44.64	439.2646	1994
10802	45.09	487.0917	1995
10475	45.55	477.1629	1996
5478	45.99	249.56165	1997
7060	46.43	327.83222	1998
8208	46.86	384.63005	1999
7882	47.78	376.64610	2000
9650	47.4	457.45413	2001
13383	47.6	541.85466	2002
11624	47.8	556.3894	2003
13938	48.1	670.46275	2004
14676	48.3	713.21767	2005
16905	48.3	816.55624	2006

( جدول -2 ) صادرات السلع والخدمات كنسبة مئوية من واردات السلع والخدمات لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1985 )

صادرات السلع والخدمات كنسبة مئوية من واردات السلع والخدمات	الواردات (Million dollars)	الصادرات (Million dollars)	السنوات
97.26	31136	30283	1985
109.91	31584	34715	1986
115.26	41020	47281	1987
117.14	51811	60696	1988
101.48	61465	62377	1989
93.08	69844	65016	1990
88.15	81525	71870	1991
93.71	81775	76632	1992
98.13	83800	82236	1993
93.81	102348	96013	1994
92.55	135119	125058	1995
86.26	150339	129715	1996
94.15	144616	136164	1997
141.84	93282	132313	1998
119.98	119753	143686	1999
107.56	160481	172628	2000
106.62	141098	150439	2001
106.80	152126	162471	2002
108.38	178827	193817	2003
113.08	224463	253845	2004
108.87	261238	284419	2005
105.19	309383	325465	2006

( جدول - 8 ) نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1985 )

نصيب الفرد السنوي من استهلاك الطاقة (طن متري / فرد)	عدد السكان ( مليون نسمة )	إجمالي الطاقة المستهلكة ( ألف طن متري )	السنوات
0.64582	40.81	26356	1985
0.66243	41.21	27299	1986
0.68834	41.62	28649	1987
0.81130	42.03	34099	1988
0.91995	42.45	39052	1989
1.1246	42.87	48215	1990
1.3350	43.30	57809	1991
1.6000	43.75	70001	1992
1.4818	44.20	65498	1993
1.6151	44.64	72099	1994
1.7423	45.09	78563	1995
1.836	45.55	83650	1996
1.886	45.99	86750	1997
1.9193	46.43	89115	1998
2.0294	46.86	95100	1999
2.0608	47.78	97437	2000
2.0584	47.4	97570	2001
2.0874	47.6	99363	2002
2.0982	47.8	100297	2003
2.0497	48.1	98593	2004
2.0649	48.3	99739	2005
2.0683	48.3	99903	2006

( جدول -4 ) رصيد الحساب الجاري كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1988 )

رصيد الحساب الجاري كنسبة منوية من GDP	السنوات
7.7	1988
-0.8	1990
-1.7	1995
2.4	2000
1.7	2001
1.0	2002
2.0	2003
4.1	2004
1.9	2005
0.7	2006

المصدر: الجدول بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير 2005 ، 2007 ، مأخوذة من الموقع المصدر: الجدول بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير المحدول بالاعتماد على المحدوني: www.ADB.org

( جدول -5 ) مجموع الدين الخارجي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1988 )

الدين الخارجي كنسبة مئوية من GDP	السنوات
19.8	1988
13.9	1990
17.6	1995
26.4	2000
26.7	2001
25.8	2002
25.9	2003
25.2	2004
24.2	2005
29.7	2006

المصدر: الجدول بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير 2005 ، 2007 ، مأخوذة من الموقع المصدر: الجدول بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير (www.ADB.org ) الالكتروني

( جدول -6 ) معدلات البطالة لكوريا الجنوبية للمدة ( 1985-2006 )

معدل البطالة كنسبة مئوية من مجموع القوى العاملة	مجموع القوى العاملة (بالآلاف)	الأشخاص العاطلين عن العمل ( بالآلاف )	السنوات
4.0	15592	622	1985
3.8	16116	611	1986
3.1	16873	519	1987
2.5	17304	435	1988
2.6	18023	463	1989
2.4	18539	454	1990
2.3	19115	438	1991
2.4	19499	466	1992
2.8	19879	551	1993
2.4	20396	490	1994
2.0	20853	420	1995
2.0	21243	420	1996
2.6	21662	556	1997
6.8	21456	1461	1998
6.3	21634	1353	1999
4.1	21954	889	2000
4.0	22471	899	2001
3.3	22921	752	2002
3.6	22957	818	2003
3.7	23417	860	2004
3.7	23743	887	2005
3.5	23978	827	2006

( جدول -7 ) معدلات النمو السكانية لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006 - 1985 )

معدلات النمو %	السنوات
1.0	1985
1.0	1986
1.0	1987
1.0	1988
1.0	1989
1.0	1990
1.0	1991
1.0	1992
1.0	1993
1.0	1994
1.0	1995
0.9	1996
0.9	1997
0.9	1998
0.7	1999
0.8	2000
0.7	2001
0.6	2002
0.5	2003
0.5	2004
0.4	2005
0.3	2006

جدول -8 ) النسب المنوية للسكان الذين يعيشون في المناطق الحضرية لكوريا الجنوبية للمدة ( 2006-1985 )

السكان الحضر كنسبة منوية من	عدد السكان	السنوات
السكان الكلي 70.0	( مليون نسمة ) 40.81	
	40.81	1985
70.1	41.21	1986
71.1	41.62	1987
72.0	42.03	1988
72.0	42.45	1989
73.8	42.87	1990
74.1	43.30	1991
74.8	43.75	1992
74.10	44.20	1993
77.0	44.64	1994
78.2	45.09	1995
78.2	45.55	1996
78.2	45.99	1997
79.0	46.43	1998
79.3	46.86	1999
79.6	47.78	2000
79.6	47.4	2001
79.6	47.6	2002
79.10	47.8	2003
80.2	48.1	2004
80.8	48.3	2005
80.7	48.3	2006

(جدول - 9) متوسط نصيب الفرد السنوي من الناتج المحلي الإجمالي لدولة اندونيسيا للمدة ( 1985 - 2006 )

متوسط نصيب الفرد السنوي من GDP (دولار)	عدد السكان ( مليون نسمة )	الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة ( Billion Dollar )	السنوات
4593	164.63	75.6284	1985
3260	168.35	54.893	1986
3330	172.01	57.283	1987
7284	175.59	127.906	1988
7502	179.14	134.402	1989
7720	179.38	138.486	1990
7869	182.94	143.958	1991
8015	186.04	149.114	1992
8263	189.14	156.291	1993
8386	192.22	161.200	1994
8536	194.79	166.287	1995
8755	198.32	173.645	1996
4627	201.35	93.1718	1997
2294	204.39	46.9003	1998
2582	207.44	53.5720	1999
1968	210.49	41.4451	2000
6651	208.6	138.748	2001
7969	211.4	168.470	2002
8694	214.3	186.316	2003
8214	217.1	17.8345	2004
8093	219.9	177.980	2005
9217	222.1	204.728	2006

( جدول - 10 ) صادرات السلع والخدمات كنسبة مئوية من واردات السلع والخدمات لاندونيسيا للمدة ( 2006-1985 )

صادرات السلع والخدمات إلى واردات السلع والخدمات %	الواردات (Million Dollars )	الصادرات (Million Dollars)	السنوات
181.15	10.260	18.587	1985
138.13	10.718	14.805	1986
138.52	12.370	17.136	1987
145.07	13.248	19.219	1988
135.44	16.360	22.159	1989
117.57	21.837	25.675	1990
112.64	25.870	29.142	1991
124.51	27.280	33.967	1992
129.98	28.328	36.823	1993
125.22	31.984	40.053	1994
111.78	40.629	45.418	1995
116.04	42.929	49.815	1996
128.22	41.680	53.443	1997
178.68	27.337	48.848	1998
202.68	24.003	48.665	1999
185.36	33.515	62.124	2000
183.50	30.962	56.321	2001
183.03	31.229	57.159	2002
187.57	32.551	61.058	2003
153.86	46.525	71.585	2004
146.81	52.811	77.536	2005
164.85	61.078	100.690	2006

نصيب الفرد من الطاقة	عدد السكان	إجمالي الطاقة المستهلكة	السنوات
( طن متري / فرد )	( مليون نسمة )	( أَلْف طن متري )	استوات
0.12699	164.63	20908	1985
0.12232	168.35	20593	1986
0.12779	172.01	21982	1987
0.13139	175.59	23071	1988
0.13725	179.14	24588	1989
0.15498	179.38	27801	1990
0.16451	182.94	30097	1991
0.18301	186.04	34048	1992
0.18251	189.14	34521	1993
0.18300	192.22	35178	1994
0.18948	194.79	36904	1995
0.20038	198.32	39740	1996
0.22192	201.35	44685	1997
0.20811	204.39	42536	1998
0.19944	207.44	41372	1999
0.20405	210.49	42951	2000
0.20773	208.6	43332	2001
0.20565	211.4	43476	2002
0.23592	214.3	50558	2003
0.23253	217.1	50484	2004
0.22893	219.9	50342	2005
0.22531	222.1	50042	2006

المصدر: الجدول من إعداد الباحث بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير 2003 ، 2005 ، 1005 ، 2007 مأخوذة من الموقع الالكتروني: www.ADB.org

( جدول – 12 ) رصيد الحساب الجاري كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا للمدة ( 1988-2006 )

رصيد الحساب الجاري كنسبة مئوية من GDP	السنوات
-1.6	1988
-2.6	1990
-3.2	1995
4.8	2000
4.2	2001
3.9	2002
3.4	2003
0.6	2004
0.3	2005
2.6	2006

المصدر: الجدول بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير 2005 ، 2007 ، مأخوذة من الموقع المصدر: الإلكتروني: www.ADB.org

جدول - (13) ( جدول - (13) مجموع الدين الخارجي كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي لاندونيسيا للمدة ( (138)

الدين الخارجي كنسبة منوية من GDP	السنوات
63.9	1988
64.0	1990
63.4	1995
93.6	2000
88.7	2001
70.0	2002
60.7	2003
57.0	2004
50.6	2005
45.1	2006

المصدر: الجدول بالاعتماد على بيانات البنك الأسيوي للتنمية تقارير 2005 ، 2007 ، مأخوذة من الموقع المصدر: الإكتروني: www.ADB.org

( جدول – 14 ) معدلات البطالة لاندونيسيا للمدة ( 2006 - 2006 )

معدل البطالة %	مجموع القوى العاملة (بالآلاف)	الأشخاص العاطلين عن العمل ( بالآلاف )	السنوات
2.1	63826	1368	1985
2.6	70193	1855	1986
2.5	72245	1842	1987
2.8	74596	2078	1988
2.8	75508	2083	1989
2.5	77803	1952	1990
2.6	78455	2032	1991
2.7	80704	2186	1992
2.8	81446	2246	1993
4.4	85776	3738	1994
7.2	86361	6251	1995
4.9	90110	4408	1996
4.7	913225	4275	1997
5.5	92735	5063	1998
6.4	94847	6030	1999
6.1	95696	5858	2000
8.1	98812	8005	2001
9.0	100779	9132	2002
9.5	102631	9820	2003
1.3	103973	10251	2004
1.8	105802	10854	2005
0.4	106282	11105	2006

( جدول – 15 ) معدل النمو السكاني لاندونيسيا للمدة ( 1985 – 2006 )

معدلات النمو السكاني %	عدد السكان ( مليون نسمة )	السنوات
0.7	164.63	1985
2.0	168.35	1986
2.0	172.01	1987
2.0	175.59	1988
2.0	179.14	1989
2.0	179.38	1990
1.7	182.94	1991
1.7	186.04	1992
1.7	189.14	1993
1.7	192.22	1994
1.7	194.79	1995
1.2	198.32	1996
1.2	201.35	1997
1.2	204.39	1998
1.2	207.44	1999
1.2	210.49	2000
1.2	208.6	2001
1.3	211.4	2002
1.3	214.3	2003
1.3	217.1	2004
1.3	219.9	2005
1.2	222.1	2006

جدول -16 ) النسب المئوية للسكان الذين يعيشون في المناطق الحضرية الاندونيسيا للمدة ( 1985-2006 )

السكان الحضر كنسبة مئوية من السكان الكلي السكان الكلي	عدد السكان ( مليون نسمة )	السنوات
26.0	164.63	1985
26.0	168.35	1986
28.2	172.01	1987
29.8	175.59	1988
29.9	179.14	1989
30.9	179.38	1990
30.9	182.94	1991
31.6	186.04	1992
32.3	189.14	1993
34.1	192.22	1994
35.9	194.79	1995
36.1	198.32	1996
37.2	201.35	1997
38.8	204.39	1998
39.4	207.44	1999
42.1	210.49	2000
42.9	208.6	2001
43.5	211.4	2002
43.2	214.3	2003
43.2	217.1	2004
43.1	219.9	2005
45.9	222.1	2006

(جدول – 17) مؤشرات التنمية المستدامة الاقتصادية للعراق للمدة (1995 – 2005)

صادرات السلع والخدمات كنسبة منوية من واردات السلع والخدمات	متوسط دخل الفرد من GDP ( دينار )	السنوات
6.13	208477.0	1995
16.15	1665037.0	1996
21.53	1604652.0	1997
28.04	754376.0	1998
23.99	1473955.0	1999
11.51	2084767.0	2000
6.88	1665027.0	2001
4.76	1604652.0	2002
0.18	1123227.0	2003
0.10	1767106.0	2004
14.18	2288741.0	2005

#### المصدر:

- 1. وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي: الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ، المجموعة الإحصائية السنوية (2005 2006) إحصاءات الحسابات القومية ، إحصاءات التجارة الخارجية .
- وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي: الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ، المجموعة الإحصائية السنوية ( 2007 ) إحصاءات الحسابات القومية ، إحصاءات التجارة الخارجية .

( جدول - 18 ) اسعار صرف الـ ( الوآن الكوري ) والـ ( الروبية الاندونيسية ) مقابل الدولار الأمريكي للفترة (1985-2006 )

الروبية مقابل الدولار الأمريكي في نهاية المدة	الوآن مقابل الدولار الأمريكي في نهاية المدة	السنوات
1.125.00	890.20	1985
1.641.00	861.40	1986
1.650.00	792.30	1987
1.731.00	684.10	1988
1.797.00	679.60	1989
1.901.00	716.40	1990
1.992.00	760.80	1991
2.062.00	788.40	1992
2.110.00	808.10	1993
2.200.00	788.70	1994
2.308.00	774.70	1995
2.383.00	844.20	1996
4.650.00	1.695.0	1997
8.025.00	1.204.0	1998
7.085.0	1.138.0	1999
9.595.0	1.264.50	2000
10.400.0	1.313.50	2001
8.940.0	1.186.20	2002
8.465.0	1.192.60	2003
9.290.0	1.035.10	2004
9.830.0	1.011.60	2005
9.020.0	929.80	2006

Source : Intentional Monetary Fund : Financial Statistics , published by the I.M.F, Washington , 1989 , 2002 , 2007 , pages , 457- 629 – 634 .



### أولا: المصادر العربية

## القرآن الكريم

#### الكتب

- 1. أبو العلا ، د . مجد حسين : ديكتاتورية العولمة ، مكتبة مدبولي ، القاهرة ، 2004 .
- اسيدون ، آلسا : النظريات الاقتصادية في التنمية ، ترجمة و علق عليه د. مطانيوس حبيب ،
   دار الفاضل ، الطبعة الأولى ، دمشق ، سوريا ، 1997 .
- 3. أمين ، د. جلال : كشف الأقنعة عن نظريات التنمية الاقتصادية ، منشورات دار الهلال ، الكويت ، 2002 .
- 4. \_\_\_\_\_\_ : نظريات التنمية علم أم مذاهب ؟ ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، لبنان . 1999 .
- 5. البدراوي ، د. عدنان مكي ، د. فلاح جمال معروف العزاوي : التنمية والتخطيط الإقليمي ،دار الكتب للطباعة والنشر ، جامعة الموصل ، العراق ، 1991 .
- خضور ، د. رسلان : اقتصادیات البیئة ، منشورات وزارة الثقافة ، دمشق ، سوریا ،
   1997.
- 7. الخولي ، د. أسامة ، تقديم د. مصطفى كمال طلبة : البيئة وقضايا التصنيع دراسات حول الواقع البيئي في الوطن العربي والدول النامية ، سلسلة عالم المعرفة ، المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب ، الكويت ، 1990 .
- 8. دوجلاس ، موسیث . ف . : مبادئ التنمیة المستدامة ، ترجمة بهاء شاهین ، الدار الدولیة للاستثمارات الثقافیة ، ط1 ، 2000 .
- 9. الرفاعي ، د. سحر قدوري : التنمية المستدامة مع تركيز خاص على الإدارة البيئية إشارة خاصة للعراق ، المؤتمر العربي الخامس للإدارة البيئية تحت عنوان ( المنظور الاقتصادي للتنمية المستدامة ) ، المنظمة العربية للتنمية الإدارية ، جامعة الدول العربية ، 2007 ، ص 26.
- 10. رومانو ، دوناتو : الاقتصاد البيئي والتنمية المستدامة ، وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي، المركز الوطني للسياسات الزراعية ، 2002 .

- 11. أ.سام ويلسون ، بول : الاقتصاد ، ترجمة هشام عبد الله وآخرون ، منشورات الأهلية ، عمان ، 2001.
- 12. سماقه بي ، أيوب أنور حمد : البيئة والتنمية المستدامة تحليل العلاقة بين البيئة والتنمية المستدامة مع اشاره خاصة إلى محافظة اربيل ، التفسير للنشر والإعلان ، ط1 ، 2006 .
- 13. سولو ، روبرت : نظرية النمو ، ترجمة ليلى عبود ، مراجعة د. مجد دويدار ،المنظمة العربية للترجمة ، بيروت ، 2003 .
- 14. الشيخ ، د. محمد صالح : الآثار الاقتصادية والمالية لتلوث البيئة ووسائل الحماية منها ، ط1 ، مكتبة الإشعاع الفنية ، القاهرة ، 2002 .
- 15. عبد الله ، د. عبد الخالق : التنمية المستديمة والعلاقة بين البيئة والتنمية ، دراسات في التنمية العربية الواقع والتحديات ، سلسلة كتب المستقبل العربي (13) ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، لبنان ، ط1 ، 1998 .
- 16. عبد الرضا ، أ.د. نبيل جعفر: الاقتصاد العراقي في مرحلة ما بعد السقوط ، الطبعة الأولى ، مؤسسة وارث الثقافية ، 2008 .
- 17. عبد الفضيل ، د. محمود : إمكانية التنمية الاقتصادية العربية على الطريقة الأسيوية ، الندوة التي أقامتها مؤسسة عبد الحميد شومان تحت عنوان ( العرب والتحديات الاقتصادية العالمية ) ، المؤسسة العربية للنشر والتوزيع ، عمان الأردن ، 1999 .
- 18. \_\_\_\_\_\_ : العرب والتجربة الأسيوية \_ الدروس المستفادة ، مركز دراسات الوحدة العربية ، الطبعة الأولى ، بيروت ، لبنان ، 2000 .
- 19. عطية ، د. عبد القادر مجهد عبد القادر : اتجاهات حديثة في التنمية ، الدار الجامعية ، ط1 ، الإسكندرية، مصر ، 2000 .
- 20. فتح الله ، د. سعد حسين: التنمية المستقلة المتطلبات والاستراتيجيات والنتائج ، سلسلة اطاريح دكتوراه ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، لبنان ، 1999 .
- 21. الفهداوي ، خميس خلف موسى ، د. مازن عيسى الشيخ راضي : التنمية الاقتصادية ، العراق ، بغداد ، 2000 .
- 22. النجار ، د. يحيى غني ، د. أمال عبد الأمير شلاش : التنمية الاقتصادية نظريات ، مشاكل ، مبادئ ، وسياسات ، دار الكتب للطباعة والنشر ، جامعة الموصل ، العراق ، 1991 .

### البحوث

- 1. أبو العلا ، أنور علي : ارتفاع أسعار البترول وليست زيادة الإنتاج الطريق الوحيد لتحقيق التنمية المستدامة ، صحيفة الوطن ، الأحد ، 2004/2/1 .
- أديب ، عبد السلام : أبعاد التنمية المستدامة ، الاجتماع السنوي لنقابة المهندسين الزراعيين التابعة للاتحاد المغربي ، المغرب ، 2002 .
- 3. أم ، جاك ، هولا ندر : تسخين الأرض ، ترجمة صفاء روماني ، مجلة الثقافة العالمية الكويت ، حزيران ، 2004 .
- 4. البطاط ، د. كاظم احمد حماده: التنمية المستدامة مسار جديد بين نظريات التنمية الحديثة ، المجلة العراقية للعلوم الإدارية ، العدد ( 18 ) ، جامعة كربلاء ، كانون الأول ، 2007 .
  - 5. بيئتنا ، مجلة : الهيئة العامة للبيئة (الكويت) ، العدد 72, أب ، 2004 .
  - 6. جيثوم: سليم فرحان ، معوقات التنمية في العراق ، مجلة الفرات ، مركز الفرات للتنمية والدراسات الستراتيجية ، العدد الثالث ، 2005.
- 7. الحافظ ، د. مهدي : التنمية المستدامة في ظل الصراع الدائر في العراق ، نص الورقة التي قدمت إلى اجتماع خبراء التنمية الذي نظمته اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا ( الاسكوا ) المنعقد في بيروت بتاريخ 27 28 حزيران ، 2008 .
- 8. الحسيني ، د. احمد خليل: تقييم ستراتيجية التنمية لإعادة الأعمار في العراق ، مجلة أبحاث عراقية ، مركز حمور ابي للبحوث والدراسات الستراتيجية ، العدد 3 ، السنة الأولى ، 2007.
- 9. الحسيني ، باسل جودت : السياسات الاقتصادية في العراق الواقع الراهن مع نظرة مستقبلية ، بحث جاء ضمن ملف ( العراق والمنطقة بعد الحرب : قضايا إعادة الأعمار ) ، مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت لبنان ، العدد 295 ، السنة 26 ، أيلول / سبتمبر 2003 .
- 10.الحص ، سليم : أفاق التنمية العربية المستدامة ، مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ،العدد 315 ، 2005 .

- 11. حمزة ، نبيلة : التنمية البشرية المستدامة ودور المنظمات غير الحكومية حالة البلدان العربية ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا (الاسكوا) ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 1999 .
- 12. رزيق ، د. كمال : التنمية المستدامة في الوطن العربي من خلال الحكم الصالح والديمقر اطية ، المعهد العربي للتخطيط ، الكويت . السنة الثالثة ، العدد 25 ، 2005 .
- 13. شيمتها يني ، ستيفان : مجلس رجال الأعمال من اجل التنمية القابلة للاستمرار ، ابريل . 1992 .
- 14. الرفاعي ، د. سحر قدوري : التنمية المستدامة مع تركيز خاص على الإدارة البيئية إشارة خاصة للعراق ، بحث جاء ضمن وقائع المؤتمر العربي الخامس للإدارة البيئية تحت عنوان ( المنظور الاقتصادي للتنمية المستدامة ) ، المنظمة العربية للتنمية الإدارية ، جامعة الدول العربية ، 2007 .
- 15. طاهر ، د. جميل : النفط والتنمية المستديمة في الأقطار العربية : الفرص والتحديات ، المعهد العربي للتخطيط الكويت ، كانون الأول ، 1997 .
- 16. عبد الحسين ، د. عدنان فرحان : دراسة تحليلية لمرتكزات نجاح التجربة التنموية في كوريا الجنوبية للمدة ( 1965 2005 ) ، مجلة العلوم الاقتصادية ، كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة البصرة ، المجلد 5 ، العدد 18 ، نيسان 2006 .
- 17. عيسى، د. محجد عبد الشفيع: أسيا \_ من المعجزة إلى الأزمة، جريدة طريق الشعب، العدد 126. السنة 71، الخميس 9 آذار، 2006.
- 18. غازي ، د. سمير جميل: الأنظمة والتشريعات البيئية في المملكة العربية السعودية ، الرئاسة العامة للأرصاد وحماية البيئة (P.M.E). المملكة العربية السعودية.
- 19. غنايم ، د. محمد : دمج البعد البيئي في التخطيط الإنمائي ، معهد الأبحاث التطبيقية ، القدس ، نيسان ، 2001 .
- 23. قرم ، د. جورج: التنمية البشرية المستدامة والاقتصاد الكلي حالة العالم العربي ، سلسلة دراسات التنمية البشرية (رقم 6) ، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب أسيا (الاسكوا) ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 1997.

- 20. كاظم ، اسعد جواد: التنمية البشرية المستدامة ودعوة الفكر الاقتصادي إلى رحاب الإنسانية مجلة الحكمة ، العدد 30, بغداد, ت1, 2002.
- 21. كاظم ، د. كامل علاوي : دراسة تحليلية لواقع الاقتصاد العراقي ، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية ، عدد خاص من بحوث ومناقشات الندوة العلمية الأولى لقسم الاقتصاد في كلية الإدارة والاقتصاد بجامعة الكوفة ، تحت عنوان ( قراءة في مستقبل الاقتصاد العراقي ) ، الأربعاء 19 كانون الثاني / يناير ، العدد 2 ، 2005.
- 22. المعموري ، د. عبد علي كاظم: الاقتصاد العراقي والليبرالية المزعومة ، مجلة الغري للعلوم الاقتصادية والإدارية ، عدد خاص من بحوث ومناقشات الندوة العلمية الأولى لقسم الاقتصاد في كلية الإدارة والاقتصاد بجامعة الكوفة ، تحت عنوان ( قراءة في مستقبل الاقتصاد العراقي ) ، الأربعاء 19 كانون الثاني / يناير ، العدد 2 ، 2005.
- 23. مصطفى ، د. عدنان ياسين : التنمية المستدامة بين أيدلوجيا الشمال ومأزق الجنوب رؤية سيولوجية ، بحث جاء ضمن الندوة التي عقدت بمساعدة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بعنوان ( التنمية البشرية المستدامة في الوطن العربي ) للفترة 10 14 شباط ، بيت الحكمة ، بغداد ، 2000 .
- 24. مليكة ، أ.طيب سليمان: إشكالية التنمية المحلية المستدامة في ظل حماية البيئة ، مجلة علوم إنسانية ، السنة السادسة: العدد (39) ، خريف 2008 .
- 25. المقدادي ، د. كاظم : التأثيرات الصحية والبيئية للحرب على العراق ، مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت \_ لبنان ، العدد 300 ، السنة 26 ، شباط / فبر ابر 2004 .
- 26. النجفي ، د. سالم توفيق : مستقبل التنمية جاء ضمن ملف (العراق .. إلى أين ؟) مجلة المستقبل العربي ، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت لبنان ، العدد 305 ، السنة 27 ، تموز / يوليو 2004 .
- 27. نصير ، د. عبد الله عبد القادر : البيئة والتنمية المستدامة التكامل الاستراتيجي للعمل الخيري ، مركز التميز للمنظمات الغير الحكومية ، عمان ، الأردن ، 2002 .
- 28. النيش ، أ. نجاة : الطاقة والبيئة والتنمية المستديمة أفاق ومستجدات ، المعهد العربي للتخطيط الكويت ، يونيو 2001 .

- 29. هاكموران ، رونالد , لورا والاس : الحاجة للتعاون بين المشتغلين بالاقتصاد والمشتغلين بشؤون البيئة , مجلة التمويل والتنمية , البنك الدولي , ديسمبر ، 1995 .
- 30. الهيتي ، د. نوزاد عبد الرحمن : البيئة والتنمية في دول مجلس التعاون الانجاز والتحديات ، مجلة أفاق اقتصادية ، اتحاد غرف التجارة والصناعة في دولة الأمارات العربية المتحدة ، المجلد 23 ، العدد 90 ، 2002 .
- 31. \_\_\_\_\_\_ : التنمية المستدامة في المنطقة العربية \_ الحالة الراهنة والتحديات المستقبلية ، المعهد العربي للتخطيط \_ الكويت ، 2003 .

### التقارير والجهات الرسمية

- 1. الأمم المتحدة: المكتب الإقليمي للدول العربية، الاعتبارات البيئية لمنطقة التجارة الحرة العربية الكبرى أولويات التجارة والبيئة في المنطقة العربية، اجتماع الخبراء حول أولويات التجارة والبيئة في المنطقة العربية القاهرة، 2007.
- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: تقرير التنمية البشرية 1991، مطبعة أكسفورد ، بيروت ،
   1991 .
- 3. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: تقرير التنمية البشرية 1992, مطبعة أكسفورد ، بيروت ،1992.
- 4. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، تقرير التنمية البشرية 1993 ، مطبعة أكسفورد ، نيويورك
   4. 1993 .
- 5. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: تقرير التنمية البشرية 1994 ، مطبعة أكسفورد ، بيروت1994 .
- 6. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: تقرير التنمية البشرية لعام 2003 ، مطبعة أكسفورد ،
   2003 .
- 7. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: تقرير التنمية البشرية لعام 2004 ، مطبعة أكسفورد.
   2004.

- 8. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي: تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام 2003 ، المطبعة الوطنية ، عمان ، الأردن ، 2003 .
- 9. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي: تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام 2004 ، نحو الحرية في الوطن العربي ، المطبعة الوطنية ، عمان ، الأردن ، 2004 .
  - 10. البنك الأسيوي للتنمية: تقرير ، 2003 ، مأخوذة من الموقع: www.ADB.org
  - 11. البنك الأسيوي للتنمية: تقرير ، 2005 ، مأخوذة من الموقع: www.ADB.org
  - 12. البنك الأسيوي للتنمية: تقرير ، 2007 ، مأخوذة من الموقع: www.ADB.org
- 13. البنك الدولي: إعادة بناء العراق, الإصلاح الاقتصادي والمرحلة الانتقالية ، موجز تحليلي ، 2005 .
- 14. دراسات الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا: دراسات الحسابات القومية لمنطقة الاسكوا، النشرة الخامسة والعشرون، العدد 26 ، 2005 2006.
- 15. اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا (الاسكوا): ، تقرير عن المنظور البيئي حتى عام 2000 وما بعده ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 1992
- 16. اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا ( الاسكوا ): ملامح قطرية وإقليمية لمؤشرات التنمية المستدامة لقطاعات مختارة في منطقة الاسكوا ، ( 3 ) قطاع البيئة ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 2005.
- 17. اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا (الاسكوا): ملامح قطرية وإقليمية لمؤشرات التنمية المستدامة لقطاعات مختارة في منطقة الاسكوا، (2) قطاع الموارد المائية، الأمم المتحدة، نيويورك، 2005.
- 18. اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي أسيا (الاسكوا): دراسة عن إدماج البعد البيئي في الخطط الإنمائية الخلفية المفاهيمية والنظرية والتقليدية ، الجزء الأول ، الأمم المتحدة ، نيويورك ، 1999.
- 19. اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغرب أسيا (الاسكوا): تقرير الاسكوا عن التنمية المائية، نيويورك، 2005.

- 20. اللجنة العالمية للبيئة والتنمية: مستقبلنا المشترك، ترجمة محجد كامل عارف، سلسلة كتب عالم المعرفة، المجلس الوطنى للثقافة والفنون والأداب، الكويت، 1989.
- 21. الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي : أفاق التنمية العربية في التسعينات ، البحرين 1995.
- 22. صندوق النقد العربي وآخرون ، التقرير الاقتصادي العربي الموحد ، الامارت ، أبو ظبي ، 2005 .
- 23. صندوق النقد العربي وآخرون: الدائرة الاقتصادية والفنية ، مؤشرات اقتصادية (1994 2004).
- 24. صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة (اليونيفيم): المكتب الإقليمي للدول العربية ، عمان ، الأردن ، 2002.
- 25. مؤتمر الأمم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية : مذكرة الأمين العام ، ريودي جانيرو ، 1992.
- 26. وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي ، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ، المجموعة الإحصائية السنوية ( 2005 2006 ) ، (2007 ) العراق ، 2006 ، 2007 .
- 27. وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي ـ الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ـ مديرية إحصاءات التنمية البشرية : تقرير مؤشرات رصد الأهداف الإنمائية للألفية . 2005 .
- 28. وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي ، دائرة الحسابات القومية ، الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ، نشرات الناتج المحلى الإجمالي .

## الرسائل الجامعية

- إبراهيم ، إبراهيم أديب : برامج التكيف الهيكلي وأثراها في التنمية الاقتصادية لدول نامية مختارة ، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد ، جامعة الموصل ، 2004 .
- التميمي ، رعد سامي عبد الرزاق : العولمة والتنمية البشرية المستدامة في الوطن العربي ،
   أطروحة دكتوراه مقدمة الى كلية العلوم السياسية ، جامعة النهرين ، 2006 .

- 3. ألجلبي ، أياد بشير عبد القادر: التنمية الاقتصادية والبيئة بين فشل السوق والسياسة الاقتصادية ، أطروحة دكتوراه مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد ، قسم الاقتصاد ، جامعة الموصل ، 2003.
- 4. حسن ، أزهار عبد اللطيف : الكلف البيئية للتنمية ومقتضيات تضمينها للأنشطة التنموية وإظهارها في الحسابات القومية (دراسة حالة العراق) ، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الإدارة والاقتصاد ، قسم الاقتصاد ، جامعة البصرة ، 2006.
- 5. الربيعي ، هشام سالم كشكول : اثر العامل السكاني في التنمية المستدامة مع إشارة خاصة إلى بلدان الاسكوا ، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد ، قسم الاقتصاد ، جامعة بغداد ، 2004 .
- 6. الشرابي ، محمد ذنون محمد : تفعيل الاستثمار الأجنبي المباشر باتجاه التنمية المستدامة ، دراسة نظرية تطبيقية للمدة ( 1987 2003 ) ، رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية الإدارة والاقتصاد ، قسم الاقتصاد ، جامعة الموصل ، 2005 .
- 7. العمراني ، فرح بشير خليفة : العلاقة المتبادلة بين التنمية المستدامة والبيئة ، رسالة ماجستير مقدمة الى كلية الإدارة والاقتصاد ، قسم السياحة ، جامعة بغداد ، 2006 .
- 8. الكبيسي ، لورنس يحيى صالح : التنمية البشرية المستدامة في ظل العولمة الاقتصادية في الدول النامية ، أطروحة دكتوراه مقدمة الى كلية الإدارة والاقتصاد ، قسم الاقتصاد ، جامعة بغداد ، 2005 .

# الشبكة العالمية للمعلومات ( internet )

- 1. www. Aljesr . net \ article O8 . المحد الليثي : الاقتصاد الكوري نموذج رائد للنمور المحدد الليثي الاقتصاد الكوري المحدد الليثي المحدد الليثي المحدد الليثي المحدد الليثي المحدد المحد
- 2. www. UN . org . الطريق إلى جو هانسبر غ
- 3. http://: ar Wikipedia . org \ wiki . الموسوعة الحرة
- 4. www. Islam on line . net2003 / 7 / 3 تجارب أسيوية ، التشيبول وقود كوريا
- 5. www . ci . Loveland . co. التنمية الاقتصادية الدولي
- 6. http://ar Wikipedia org كوريا الجنوبية ويكيبيديا الموسوعة الحرة

- 7. www. Alwagt . com العدد 1428 مجلة الوقت ، العدد 76 مجلة الوقت ، العدد 1428 مجلة العدد 1428 مجلة الوقت ، العدد 1428 مجلة الوقت ، العدد 1428 مجلة ال
- 8. www. ADB .org
- عبد الكريم حمودي ، اندونيسيا من يوقف شبح الإفلاس . Islam online . net
- http://www.freebab.com/inp/view.asp?ID=8012.
   سلام إبراهيم كبة : التنمية المستدامة في العراق الحديث / الجزء الخامس ، تاريخ النشر
   2007 / 09 / 27
- سلام إبراهيم عطوف كبة الزراعة العراقية والتنمية المستدامة <u>الحوار المتمدن .</u>11 مسلام إبراهيم عطوف كبة الزراعة العراقية والتنمية العراقية والتنمية العراقية عطوف كبة الزراعة العراقية والتنمية العراقية العراقية

http://www.rezgar.com/debat/show.art.asp?aid=111867

- سلام عطوف كبة : خدمات العراق والتنمية المستدامة 8 / 10/ 12.2007 سلام عطوف كبة : خدمات العراق والتنمية المستدامة www.iraqoftomorrow.org
- نبيل السمالوطي: إشكالية البيئة والتنمية في العالم الإسلامي، رؤيا اجتماعية . 13. http//www.alazhrh.com : للمزيد من المعلومات انظر الموقع الأتي
- 13. Pollution and waste increasing in five countries despite more efficient use of resources, www.wri.org.press.http..110.

## ثانياً: المصادر الانكليزية

#### a. Books

- 1. Allaby, Michal; Dictionary Of Ecology, Oxford University Press, 2005.
- 2. Al Hamash, Khail, Khudhairs .Ali; Pupils Dictionary, The New English Course For Iraq, 1983.

- 3. Permian, Rogeramd Ethers: Natural Resource and Environmental Economics, Longman, New York, USA.
- 4. Ingham, Barara; Economics And Development, MC GRAW HILL BOOK COMPANY, Solfor Of University, 1995.
- 5. James M. Eyphor And James . L . Dietz :The Process Economic Development , First published ,London , 1997.
- 6. Jordan Environment society; Environmental researches, studies, 1994.
- 7. Millan , Alistair Mc ; The Conies Oxford Dictionary Of Politic , University Press , 2005
- 8. Ministry Of Foreign Affairs (Japan): development and the environment, the Japan's Experience, Japan 1992.
- 9. Pezzey; Sustainability An interdict capillary Guide Environment Values, USA, 1992.
- 10. The Colombia Electronic Encyclopedia: Waste disposal and recycling, copy right 2000.
- 11. Understanding Sustainable Development, AGENDA 21, A guide For Public Officials.

## **B.** publication & statistics

- 1. Asian Development Bank: key indicators of developing Asian and pacific countries, Republic of Korea, 2007.
- E.S.C.W.A , Economic and Social Commission for western Asia , Application of Sustainable Development Indicators in the ESCOWA Member Countries – Analysis of Results , United Nations , New York , 2000.

- 3. Intentional Monetary Fund: Intentional Financial Statistics, published by the I.M.F, Washington, 1989.
- 4. Intentional Monetary Fund : Intentional Financial Statistics , published by the I.M.F, Washington , 2002 .
- 5. Intentional Monetary Fund: Intentional Financial Statistics, published by the I.M.F, Washington, 2007.
- U.N.D.P: Reconciling economic reform and Sustainable Human Development Social Consequences Of Nea -Liberalism Environmental Repercussions , N.Y 1996.
- 7. E.S.C.W.A: Review Of the Impact of pricing Policy On Water Demand In The E.S.C.W.A region With A case Study on Jordan N.Y, 1997.
- 8. E.S.C.W.A: Survey on Incorporating The Environmental Dimension into Development plans, part 1, N.Y,1997.
- 9. FAO: Statistical year book, vol.1/1, 2005 2006.
- 10.E.S.C.W.A : Trade Policy Aspects Of Environmental measures In the E.S.C.W.A Countries , N.Y, 1997.
- 11.United Nations Development Programmer (UNDP): Human Development Report 2007 2008, New York, first published, 2008.

#### **Abstract**

Although the development of evolution theories in economic, and it is a comprehensive entry new has many economic, social, cultural, environmental and moral aspects. but all that was not enough to provide solutions in the face of degradation and environmental degradation. The human suffering has increased with the end of the last century due to the rise in pollution levels, increasing of global warming phenomenon, breakup ozone layer and increasing in the expected high temperature of the earth. Therefore, it is no longer ensure coupling increase the average per capita income and continued growth to improved economic status, health, education or environmental level. The development programs aimed at achieving the goals of society in terms of equitable distribution of income and the importance of efficiency and economic stability and economic well-being and social and development programs linked to both the social and economic environment is the foundation upon which sustainable development and this was confirmed by the theory. The continued environmentally sustainable development is capable of conservation of natural resources and the deterioration of the environment by reducing attrition and activates the use of modern techniques in the treatment process to reduce waste of resources, and this was putting forward in the second quarter.

The process of sustainable development need to double development effort by the institutions that have the decision to emphasize economic diversification in the components of General Domestic Production (GDP) and not to rely on a particular sector and activate economic indicators to gain a base through which to launch an action plan, which aimed to achieve the desired goals to reach sustainable development, and this has been dealt with in Chapter Three.

The practical part studies the application indicators of sustainable development through a number of unexplained changes that reflect the economic, social, environmental and institutional aspects, and search the possibility of its application with the hypothesis of the research that the disintegration of the environmental dimension in economic planning will lead to a retreat in the indicators of sustainable development.

